



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO,
CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

CENTRO REGIONALE DI PROGRAMMAZIONE

PROGETTAZIONE INTEGRATA

Laboratorio territoriale di Sassari

Principali temi emersi dall'analisi territoriale

TEMA

**“Riqualficazione urbana e territoriale
verso il Territorio delle eccellenze”**



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

1. Descrizione del tema

Riqualficazione urbana e territoriale è il titolo che il Laboratorio per la progettazione integrata di Sassari ha attribuito ad una serie di tematiche, di indicazioni emerse in maniera netta nel corso dell'analisi qualitativa.

Il tema rappresenta per un verso il collante tra le tre linee di intervento di dettaglio individuate nell'analisi e nell'ascolto del territorio (Sviluppo Sistemi rurali, Sviluppo sistemi costieri e integrazione offerta turistica delle coste con quella delle zone interne). Per altro verso, la riqualficazione urbana e territoriale è più della semplice somma degli altri tre temi: è al tempo stesso strumentale al raggiungimento dei loro obiettivi ma anche sintesi dei risultati degli stessi.

Il tema rappresenta quindi nella proposta del Laboratorio la linea di intervento unificante che sintetizza e al tempo stesso integra le altre, offrendo loro un valore aggiunto.

L'obiettivo generale dell'azione complessiva è la ridefinizione effettiva dell'identità e dell'essere della Provincia di Sassari, verso una rinnovata: quella di Territorio delle Eccellenze.

Per riqualficazione si intende non solo un'attività di carattere fisico, materiale, ma anche (e soprattutto) la necessità di investimenti immateriali che attribuiscano significato alla disponibilità di risorse naturali, finanziarie, umane, organizzative, sociali.

In altre parole è necessario:

- Definire in maniera condivisa i grandi patrimoni (ambientale, culturale, produttivo etc...) e le vocazioni/funzioni urbane e produttive dei singoli ambiti territoriali della nuova provincia di Sassari;
- Potenziarne la capacità di produrre valore aggiunto, occupazione, capitale sociale;
- Interconnettere fra loro queste vocazioni/funzioni

2. Motivi per i quali è stato individuato come rilevante per il territorio

Le interviste condotte dal Laboratorio hanno posto in evidenza come gli attori dello sviluppo del territorio condividano la necessità di una sua rilettura, di un suo ripensamento, una sua riorganizzazione.

E' apparso chiaro che quello del Nord-Ovest è un territorio in cerca di una nuova identità, ora che il modello di sviluppo che vedeva quali principali "motori" dell'economia locale la chimica di base, l'edilizia e il commercio, presenta sempre più evidenti segni di difficoltà.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

Molte idee e stimoli emersi dalle interviste infatti toccano il tema del riposizionamento sia della città che della campagna fondato sulle risorse endogene, su ciò che il territorio sa fare e può continuare a fare in maniera più strategica, organizzata e consapevole.

3. Punti di forza e potenzialità del territorio sul tema scelto

Il Nord-Ovest della Sardegna, area corrispondente – per semplificare – con la nuova Provincia di Sassari presenta, a parere degli intervistati alcuni importanti punti di forza e potenzialità fra loro – elemento questo di forte interesse – complementari.

Per l'**area urbano-costiera di Sassari, Alghero e Porto Torres, Sorso, Castelsardo, Valledoria** si possono citare:

- Il Parco dell'Asinara e l'area pre-parco;
- Il Parco di Porto Conte e la Riserva Marina di Capo Caccia;
- L'area SIC di Capo Marrargiu;
- L'area della foce del Coghinas;
- Il sistema dell'istruzione superiore, della formazione, della ricerca (scienze agrarie, veterinarie, mediche; scienze umane e sociali; scienze urbanistiche);
- La Storia, le tradizioni materiali, i centri storici, le aree urbane "di pregio", i beni culturali;
- Il tessuto commerciale e di servizi avanzati (fra cui quelli turistici) presente nei centri urbani;
- La nascita di alcune forme di associazionismo imprenditoriale (commercio, turismo ed agroalimentare);
- Le aree costiere non valorizzate (Argentiera, Porto Ferro) o da riqualificare (Platamona-Marina di Sorso);
- La presenza di infrastrutture strategiche (Porti – anche turistici – ed aeroporto)
- L'esistenza di aree industriali da riconvertire (Porto Torres in particolare)

Per l'**area che dalla Nurra si estende a tutto l'interno** (Anglona-Mejlogu-Coros-Goceano) possono essere menzionate:

- Il paesaggio degli orti e delle coltivazioni ulivicole e viticole della Nurra;
- La montagna e le aree boschive del Goceano;
- L'area ambientale della grande tenuta Mariani (Bonorva);
- I rilievi del Coros-Mejlogu (Monte Minerva, Monte Traessu);



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

- Il paesaggio collinare dell'Anglona;
- I saperi produttivi agricoli ed agroalimentari delle aree della Nurra, dell'Anglona, del Mejlogu, del Monte Acuto, del Coros (orticoltura, frutticoltura, floricoltura, lattiero-caseario, vitivinicolo, olivicolo, produzione di pani e paste alimentari, dolci)
- La qualità della vita, l'identità, la storia, le tradizioni, i beni culturali ed archeologici dell'Anglona, del Mejlogu, del Monte Acuto, del Coros (lo stile di vita dell'interno);

4. Azioni effettuate sinora: caratteristiche e limiti

In estrema sintesi, ciò che emerge con riferimento a caratteristiche e limiti delle politiche di sviluppo poste in campo finora può essere così riassunto:

1. Le azioni si sono concentrate prevalentemente su aspetti materiali ed infrastrutturali che non vengono "attivati" dall'uso (e quindi dall'utilità che è necessario trarne per stimolare lo sviluppo) attraverso azioni immateriali (partenariati, formazione, assistenza tecnica, servizi, regolazione, regolamentazione dei mercati di riferimento);
2. Le azioni sono debolmente interconnesse fra loro. Sono mancate vision, strategie ed obiettivi fondati su una reale condivisione e governance dei processi decisionali ed attuativi delle azioni;
3. Le azioni vengono svolte in un "regime di concorrenza" e senza coordinamento fra i diversi livelli di governo delle policy per lo sviluppo (comunitario, nazionale, regionale, locale) con duplicazioni, spiazziamenti, disordine nell'azione pubblica a sostegno dello sviluppo;
4. Le azioni non sono state sostenute da prassi organizzative sufficientemente rapide e sperimentate all'interno delle diverse amministrazioni coinvolte (regionale e locale). Ciò ha condotto a forti ritardi nell'attuazione dei progetti;
5. Non è stato reso palese il ruolo dei diversi attori nei processi decisionali, in particolare non è stato definito quello del settore privato (imprese, associazioni, loro aggregazioni)



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

5. Integrazione potenziale con altri tematismi e/o necessità di un'applicazione del tematismo su scala interprovinciale o regionale.

Per sostenere ed incoraggiare la complementarietà e l'interconnessione fra aree dell'interno ed aree urbano-costiere andrebbero sostenute alcune tendenze spontanee emerse nel corso dell'analisi qualitativa:

- I rapporti fra impresa e università nel settore agroalimentare e zootecnico;
- I rapporti fra agroalimentare e distribuzione;
- I rapporti fra agroalimentare e turismo/ristorazione;
- Una crescente domanda turistica che si sviluppa al di fuori della stagione tradizionale, interessata non solo al mare;

Alcune tematiche, in particolare quelle relative ai trasporti tagliano trasversalmente le tematiche esposte e spesso possono trovare migliore risposta o a livello interprovinciale o a quello regionale:

- Lo sviluppo del traffico aereo e, in misura minore, di quello marittimo (anche da diporto o crocieristico);
- L'attività non coordinata e concorrenziale di porti ed aeroporti del Nord Sardegna;
- Il crescente traffico fra Nord-est e Nord-ovest che trova una strozzatura nell'attuale Sassari-Olbia;
- Il traffico sulla dorsale Nord-Sud che vede nell'attuale assetto della SS131 un forte limite;
- L'assenza di un collegamento ferroviario Nord-Sud ed Ovest-Est affidabili e concorrenziali rispetto al trasporto su gomma.

6. Territorio coinvolto

Potenzialmente, l'intera Provincia di Sassari. Operativamente, legato al tipo di politica che i policy maker vorranno intraprendere. In alcuni casi sarà comunale, in altri provinciale.



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

7. Fabbisogni e possibili iniziative

A. Eventuali interventi legislativi, amministrativi e organizzativi

Alcuni fattori esterni possono rendere più favorevole la cornice entro la quale avverrà la programmazione:

- L'esistenza di una pianificazione strategica ed urbanistica a livello comunale e/o sovracomunale/provinciale coerente con le policy di sviluppo;
- Il coordinamento fra le pianificazioni strategiche ed urbanistiche degli enti locali coinvolti nelle policy;
- La regolazione/governance efficace dei rapporti di partenariato pubblico-pubblico e pubblico-privato attraverso strumenti di cogestione del territorio (cabine di regia, tavoli di partenariato, tavoli tecnici) che operino anche nella fase attuativa dei progetti (Monitoraggio e Valutazione);
- La verifica dei risultati delle politiche attraverso una valutazione sommativa ed ex-post partecipata allo scopo di basare il giudizio su elementi il più possibile oggettivi e ricavarne apprendimento collettivo;
- La riorganizzazione della P.A. locale attraverso processi interni ordinati, trasparenti e condivisi di pianificazione e programmazione per obiettivi;
- La creazione di gruppi di progetto interprofessionali orientati (ed incentivati) rispetto ai risultati esterni o impatti delle politiche (es.: più imprese create, più occupazione generata etc...)



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

B. Possibili iniziative

a. Infrastrutture materiali e immateriali

- Recupero del centro storico a fini abitativi (Sassari)
- Consorzi di strada residenti nel centro storico (Sassari)
- Trasporto sostenibile nel centro storico (Sassari)
- Sviluppo tenuta Mariani (Bonorva)
- Sviluppo tenuta Surigheddu (Alghero)
- Progetto itinerari religiosi del Mariano
- Eliporto Chilivani
- Produzione di materiali innovativi (biotecnologie, materiali intelligenti, nanotecnologie)
- Sviluppo della portualità da diporto e crocieristica, filiera con cantieristica, servizi
- Sistema delle aree Parco/ambientali
- Sistema aree culturali/archeologiche organizzate
- Organizzazione aree ambientali Goceano
- Sviluppo Terme Goceano
- Sviluppo Terme Anglona
- Infrastrutture sportive (Sassari)
- Progetto turistico integrato Parco e area Pre-parco Asinara
- Incubatore per attività artigianali
- Dente ferroviario Sassari-Aeroporto di Alghero

b. Risorse umane

- Dottorato governance e sistemi complessi (Sassari)
- Scuola di nautica (Asinara)



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

- Fondi interprofessionali per la formazione di personale e dirigenti
- Distretto della creatività
- Scuola alta formazione per chef
- Percorsi formativi agricoltura e pastorizia



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

▪

c. Incentivi alle imprese

- Sviluppo artigianato (pelli, tappeti, ferro battuto)
- Sviluppo orticolo, terricolo, florovivaismo
- Riposizionamento e diversificazione dell'attività agropastorale
- Sviluppo impresa tecnologica da professionalità "nascoste"
- Sviluppo Terme Goceano
- Sviluppo Terme Anglona

d. Servizi

- Sportelli informativi, formativi, di animazione residenti Centro storico (Sassari)
- Marketing urbano, centri commerciali naturali, centri di assistenza tecnica nel commercio (Sassari)
- Indagini di mercato per le imprese
- Utilizzo di molecole vegetali ad uso farmaceutico, fitoterapico, di fitodepurazione, alimentare (Provincia)
- Rete dei porti commerciali e turistici



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione

8. Ostacoli alla realizzazione delle iniziative

- Insufficiente coordinamento fra diversi livelli di policy;
- Insufficiente coordinamento pubblico-privato;
- Indeterminazione nelle scelte strategiche ed urbanistiche, conseguente incertezza del mercato;
- Inadeguata programmazione interna ed organizzazione della P.A. locale.
-

9. Come superare gli ostacoli

- Creare strumenti organizzativi di coordinamento territoriale (Cabine di regia, Tavoli di partenariato etc...);
- Rendere chiara e condivisa attraverso una pianificazione partecipata la vision di sviluppo ed il sistema delle convenienze all'investimento privato ;
- Adeguare la P.A. locale attraverso l'adozione di processi interni di pianificazione e programmazione chiari e condivisi, che stabilizzino i ruoli organizzativi, stimolare la nascita di gruppi di lavoro interprofessionali orientati agli impatti delle policy.
-
-
-
-
-
-



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL
TERRITORIO

Centro Regionale di Programmazione