DETERMINAZIONE N. 361/17 del 07/06/2017

Oggetto: procedura per l'affidamento della concessione avente ad oggetto il servizio di distribuzione automatica di bevande calde e fredde e di snack (dolci e salati) presso le strutture dell'ERSU ad uso del personale e dell'utenza istituzionale / Avvio indagine esplorativa del mercato preliminare ad affidamento mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO UTENZE

VISTA la L.R. n. 37/1987 che detta le norme per l'attuazione del diritto allo studio nelle Università della Sardegna e istituisce gli Enti Regionali per il diritto allo Studio Universitario cui affida le azioni e misure volte a rendere effettivo tale diritto;

VISTA la L.R. n. 20/1995 che detta norme in tema di semplificazione e razionalizzazione dell'ordinamento degli Enti strumentali della Regione sarda;

VISTA la L.R. n. 31/1998 sulla disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione e degli Enti del comparto unico di contrattazione collettiva regionale*;*

VISTO il D.Lgs n. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi;

VISTA la deliberazione consiliare n. 2 del 16/01/2015 con cui il Consiglio di Amministrazione dell'Ente Regionale per il diritto allo Studio Universitario di Sassari (di seguito ERSU) ha attribuito al dott. Mauro Deidda, in servizio a decorrere dal 02/03/2015, l'incarico di Direttore del Servizio Utenze per un quinquennio;

VISTO il bilancio di previsione finanziario dell'ERSU di competenza e di cassa per l'anno 2017 e di competenza per gli anni 2018-2019, approvato con la deliberazione consiliare n. 10/17 del 19/04/2017, divenuta esecutiva all'esito dell'esame dei competenti organi regionali ai sensi della L.R. n. 14/1995;

VISTO il D.Lgs n. 50/2016 intitolato "Codice dei contratti pubblici" e, in particolare, gli artt. 28 e ss. sui principi comuni in tema di affidamento di pubblici contratti, l'art. 36 riguardante la disciplina dell'affidamento ed esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario e l'art. 164 nella parte in cui richiama l'applicazione alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi, per quanto compatibili, delle disposizioni contenute nella parte I e nella parte II del codice, relativamente, tra l'altro, ai principi generali e alle modalità e procedure di affidamento;

ATTESO che l'ERSU, nel perseguimento dei propri fini istituzionali, garantisce oltre al servizio di ristorazione in favore degli studenti universitari nelle proprie strutture mensa anche un servizio di ristoro a favore dei medesimi utenti mediante concessione ad operatori esterni del sevizio di distribuzione automatica di bevande calde e fredde e di snack (dolci e salati) mediante appositi distributori collocati negli spazi allo scopo destinati presso le mense e le residenze universitarie;

CONSIDERATO altresì che del predetto servizio, attivato con la finalità di aumentare il novero delle misure a beneficio degli studenti universitari, usufruiscono anche i dipendenti dell'ERSU che prestano la propria attività lavorativa presso la sede degli uffici amministrativi in Sassari, via M. Coppino n. 18;

CONSIDERATO che, venuto a scadenza il rapporto contrattuale con l'operatore economico da ultimo affidatario della concessione avente ad oggetto il servizio di somministrazione di alimenti e bevande tramite installazione e gestione di distributori automatici nelle strutture dell'ERSU, occorre esperire nuova procedura di selezione del contraente al fine di individuare idoneo operatore cui affidare la concessione del servizio sopra descritto;

ATTESO che le strutture dell'ERSU presso le quali si intende installare i distributori automatici per l'erogazione del servizio, tutte site in comune di Sassari, sono quelle di seguito elencate: Residenza universitaria "A. Fontana" Via M. Coppino n. 4, Residenza universitaria Via Verona n. 9, Residenza universitaria Via Padre Manzella n. 1, Residenza universitaria "Sa Domo de Carrera Longa" Via Lamarmora n. 51, Mensa Universitaria Via dei Mille n. 102, sede Uffici Amministrativi Via M. Coppino n. 18;

RITENUTO di dover affidare la concessione del servizio in oggetto per un periodo di anni 3 (tre) con riserva, alla scadenza, di rinnovo del contratto alle medesime condizioni fino ad un periodo massimo di ulteriori anni 1 (uno);

DATO ATTO che il contratto di concessione descritto non comporta oneri finanziari a carico dell'ERSU in quanto l'ERSU, secondo la definizione di cui all'art. 3, comma 1, lettera vv), del D.Lgs n. 50/2016, intende affidare ad idoneo operatore economico la fornitura e gestione del servizio di distribuzione automatica di bevande calde e fredde e di snack (dolci e salati) mediante installazione di distributori riconoscendo a tale operatore a titolo di corrispettivo *unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi stessi*;

ATTESO, per quanto sopra esposto, che nel contratto di concessione i ricavi di gestione del concessionario provengono dalla vendita dei servizi resi al mercato;

STIMATO, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016, il valore complessivo massimo del contratto avente ad oggetto la concessione del servizio di che trattasi, al netto di IVA, comprensivo del valore del descritto, eventuale rinnovo contrattuale, pari ad € 180.000,00 ovvero € 135.000,00 per il triennio di durata contrattuale ed € 45.000,00 ad anno, tenendo conto delle chiusure programmate delle strutture dell'ERSU e ipotizzando che circa la metà in difetto dell'utenza degli uffici amministrativi e residente o frequentante le residenze universitarie e un decimo dell'utenza frequentante la mensa consumi quotidianamente prodotti per € 0,50;

RITENUTO invece, in relazione alle caratteristiche e in proporzione all'entità del contratto di concessione in argomento, di dover stabilire a carico del concessionario il versamento in favore dell'ERSU di un canone di concessione, anche al fine di recuperare i costi del consumo di energia elettrica per il funzionamento dei distributori, il cui importo complessivo, dato dalla sommatoria dei canoni per singolo distributore, è stimato nella misura minima di € 5.600,00, IVA esclusa, ad anno, dando atto che tale importo potrà essere soggetto a rialzo in sede di gara;

DATO ATTO che i rischi per la sicurezza di natura interferenziale che possono insorgere in sede di esecuzione della concessione sono stati attentamente valutati ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs n. 81/2008;

ACCERTATO che attualmente non sono attive convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o dal soggetto aggregatore di riferimento, ovvero dalla centrale di committenza regionale CAT Sardegna, aventi ad oggetto il servizio in argomento cui poter ricorrere, né risultano in corso iniziative da parte di detti soggetti finalizzate all'attivazione di tali convenzioni;

DATO ATTO che, nel caso di specie, il ricorso alla procedura ordinaria appare inadeguato in ragione del valore economico contenuto del contratto da affidare con particolare riguardo ai principi di efficienza, economicità e tempestività cui deve essere improntato l'agire amministrativo;

RILEVATO che il valore massimo stimato di cui sopra è considerevolmente inferiore all'importo indicato all'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016 quale soglia di rilievo comunitario al di sotto della quale è ammessa l'acquisizione con procedura negoziata nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e rotazione, ai sensi dell'art. 36 del medesimo D.Lgs n. 50/2016 e precisamente, a norma del comma 2, lettera b), di detto articolo, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento in concessione del servizio in argomento selezionando il contraente con le modalità di cui al citato disposto dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 svolgendo preliminarmente, al fine di assicurare il rispetto dei sopra elencati principi e delle regole di concorrenza, una indagine esplorativa del mercato volta ad individuare la platea dei potenziali concorrenti ovvero sollecitare la presentazione di candidature per l'affidamento del contratto da parte di idonei operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata;

CONSIDERATO che l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 prevede l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti e resi disponibili dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 1.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

ATTESO che con deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30/09/2014 è stato istituito e disciplinato il Mercato Elettronico della Regione Sardegna, gestito nell'ambito della piattaforma telematica SardegnaCAT e organizzato per categorie merceologiche fra le quali - per quanto qui interessa - la categoria merceologica "AG26 RISTORAZIONE E CATERING";

RITENUTO pertanto di dover procedere ad una indagine esplorativa del mercato finalizzata alla individuazione della platea dei potenziali concorrenti, ovvero degli operatori interessati all'affidamento, all'esito della quale prenderà avvio la procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 sul Mercato Elettronico della Regione Sardegna, piattaforma telematica SardegnaCAT, mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.) agli operatori che abbiano utilmente formulato la manifestazione d'interesse alla predetta indagine ed iscritti nella categoria merceologica "AG26 RISTORAZIONE E CATERING";

DETERMINA

per le motivazioni in premessa da intendersi qui integralmente richiamate

1. di esperire un'indagine esplorativa di mercato finalizzata ad individuare, nel rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e di pubblicità, idonei operatori economici interessati all'affidamento, nell'ambito del Mercato Elettronico della Regione Sardegna, della concessione avente ad oggetto il servizio di distribuzione automatica di bevande calde e fredde e di snack (dolci e salati) presso le strutture dell'ERSU ad uso del personale e dell'utenza istituzionale, per la durata di anni 3 (tre) a decorrere dalla data di avvio dell'esecuzione con opzione di rinnovo, alla scadenza, alle medesime condizioni, per un valore stimato complessivo massimo, al netto di IVA, comprensivo del valore del descritto, eventuale rinnovo contrattuale, pari ad € 180.000,00 ovvero € 135.000,00 per il triennio di durata contrattuale ed € 45.000,00 ad anno;
2. di stabilire che all'esito dell'indagine esplorativa di cui al precedente punto 1. sarà indetta, con apposita determinazione a contrarre, procedura negoziata per l'affidamento della concessione ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016 nell'ambito del Mercato Elettronico della Regione Sardegna, piattaforma telematica SardegnaCAT, mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.) agli operatori che abbiano utilmente formulato la manifestazione d'interesse nella predetta indagine ed iscritti nella categoria "AG26 RISTORAZIONE E CATERING";
3. di stabilire che gli elementi essenziali del contratto da affidare con le principali condizioni contrattuali, i criteri per la selezione degli operatori economici, le modalità e i termini per la manifestazione d'interesse e il numero di operatori che saranno invitati alla procedura negoziata sono contenuti nell'avviso pubblico di indagine di mercato con unito modello di istanza allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
4. di procedere a pubblicare gli atti indicati al precedente punto 3. sul sito istituzionale dell'Ente www.ersusassari.it - Albo pretorio / Bandi e gare / Bandi di gara e procedure negoziate;
5. di pubblicizzare la presente procedura di indagine di mercato mediante pubblicazione di apposito estratto di avviso o, se possibile, della integrale documentazione di cui al punto 3. sul sito istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna nella sezione Servizi alle imprese;
6. di trasmettere la presente determinazione al Servizio Amministrativo per gli adempimenti inerenti e conseguenti di competenza;
7. di trasmettere la presente determinazione per competenza al Direttore Generale dell'ERSU.

Il Direttore del Servizio Utenze
firmato: dott. Mauro Deidda

Atto pubblicato sul profilo di committente www.ersusassari.it in data 07/06/2017

S.A. / Settore Appalti, Contratti ed Economato
Il funzionario amm.vo L. Fadda
L'istruttore amm.vo A. Mura