

DETERMINAZIONE del DIRETTORE DEL SERVIZIO UTENZE n. 753/17 del 10/11/2017

OGGETTO: appalto del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale in favore degli studenti frequentanti la sede di Alghero dell'Università degli Studi di Sassari - CIG 7271549011 / Gara a procedura aperta informatizzata / Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016.

IL DIRETTORE del SERVIZIO UTENZE

- VISTA** la L.R. n. 37/1987 che detta le norme per l'attuazione del diritto allo studio nelle Università della Sardegna e istituisce gli Enti Regionali per il diritto allo Studio Universitario cui affida le azioni e misure volte a rendere effettivo tale diritto;
- VISTA** la L.R. n. 20/1995 che detta norme in tema di semplificazione e razionalizzazione dell'ordinamento degli Enti strumentali della Regione Sardegna;
- VISTA** la L.R. n. 31/1998 sulla disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione Sardegna e degli Enti del comparto unico di contrattazione collettiva regionale;
- VISTO** il D.Lgs n. 82/2005 recante il Codice dell'Amministrazione Digitale;
- VISTA** la L.R. n. 1/2010 recante norme per la promozione della qualità dei prodotti della Sardegna, della concorrenza e della tutela ambientale;
- VISTO** il D.Lgs n. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi;
- VISTA** la deliberazione consiliare n. 2 del 16/01/2015 con cui il Consiglio di Amministrazione dell'Ente Regionale per il diritto allo Studio Universitario di Sassari (di seguito anche ERSU) ha attribuito al dott. Mauro Deidda, in servizio a decorrere dal 02/03/2015, l'incarico di Direttore del Servizio Utenze per un quinquennio;
- VISTO** il D.Lgs n. 50/2016 intitolato "Codice dei contratti pubblici" recante la disciplina in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- VISTO** il bilancio di previsione finanziario dell'ERSU di competenza e di cassa per l'anno 2017 e di competenza per gli anni 2018-2019, approvato con la deliberazione consiliare n. 10/17 del 19/04/2017, divenuta esecutiva all'esito dell'esame dei competenti organi regionali ai sensi della L.R. n. 14/1995, e in particolare la risorsa stanziata sul capitolo di spesa SC02.0137 "Servizi studenti sedi distaccate", C.D.R. 00.00.02.02, per ciascuna annualità 2017, 2018 e 2019;
- ATTESO** che, nel perseguimento dei propri fini istituzionali e in attuazione delle diverse, idonee azioni e misure volte a rendere effettivo il diritto allo studio, l'ERSU garantisce il servizio di ristorazione in favore della popolazione studentesca avente titolo iscritta all'Università degli Studi di Sassari presso le proprie strutture mensa a gestione diretta in Sassari, con riguardo agli studenti frequentanti la sede universitaria centrale dell'Ateneo, e avvalendosi invece di idonei operatori economici esterni - non sussistendo le condizioni organizzative per la gestione in via diretta - con riguardo agli studenti frequentanti le sedi staccate di Alghero, Nuoro, Olbia e Oristano dell'Università degli Studi di Sassari;
- DATO ATTO** che è prossimo alla naturale scadenza il rapporto contrattuale avente ad oggetto l'appalto del servizio di ristorazione in favore degli studenti universitari frequentanti la sede di Alghero dell'Università degli Studi di Sassari;
- RITENUTO** che, in considerazione di quanto sopra, sia necessario esperire nuova procedura di selezione del contraente per l'affidamento dell'appalto sopra descritto al fine di garantire il beneficio istituzionale

del servizio di ristorazione anche agli studenti frequentanti la sede distaccata di Alghero dell'Università degli Studi di Sassari a parità di condizioni rispetto al servizio prestato in favore degli altri studenti dell'Ateneo sassarese;

- ATTESO** che in fase di progettazione del predetto appalto si è tenuto conto di quanto prescritto all'art. 30 del D.Lgs n. 50/2016 sui principi cui deve essere improntato l'agire amministrativo nell'affidamento di pubblici contratti e all'art. 34 del medesimo D.Lgs n. 50/2016 in tema di sostenibilità energetica e ambientale e, in particolare, dell'obbligo - come ivi declinato - in capo alle stazioni appaltanti di contribuire al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) adottati con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, operando il dovuto contemperamento fra il principio di economicità e le riconosciute esigenze di sostenibilità ambientale;
- RICHIAMATI** i criteri ambientali minimi per l'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari adottati con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 25/07/2011, Allegato 1, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie generale n. 220 del 21/09/2011 (di seguito anche D.M. Ambiente del 25/07/2011);
- STIMATA** la durata adeguata del contratto d'appalto del servizio in argomento pari ad anni 2 (due) dalla data di avvio dell'esecuzione riservando, tuttavia, all'ERSU una opzione di rinnovo contrattuale, alle medesime condizioni, per l'ulteriore periodo di anni 1 (uno), da esercitare previa valutazione della attualità e convenienza delle condizioni in essere alla scadenza del biennio o di eventuali esigenze organizzative o circostanze sopravvenute, nonché una opzione di proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente e comunque per un periodo non superiore ad ulteriori mesi 4 (quattro);
- ATTESO** che il servizio di che trattasi dovrà essere necessariamente erogato presso locali idonei ubicati nel comune di Alghero nella piena disponibilità dell'operatore aggiudicatario e che, pertanto, non dovendo detto servizio essere prestato in locali propri dell'Ente ovvero in locali ove presti servizio personale dipendente dell'Ente, non sussistono rischi per la sicurezza di natura interferenziale e non si farà luogo alla predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi di natura interferenziale (DUVRI);
- STIMATO,** ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016, il valore massimo dell'appalto del servizio in argomento pari a € 286.581,81 IVA esclusa, comprensivo del valore delle opzioni di rinnovo e proroga di cui sopra, ed il valore commisurato alla durata biennale del contratto pari a € 170.400,00 IVA esclusa;
- DATO ATTO** che il valore dell'appalto, come sopra riportato, è inferiore alle soglie di rilievo comunitario stabilite all'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016 per i servizi alberghieri e di ristorazione di cui all'allegato IX fra i quali è annoverabile il servizio che l'Ente intende affidare in appalto (CPV 55510000-8 Servizi di mensa);
- VISTO** il capitolato speciale d'appalto ed allegati documenti "Foglio grammature e menù tipo bisettimanale" e "Calendario indicativo della stagionalità" elaborati dalla competente struttura organizzativa dell'ERSU e recanti il calcolo del valore dell'appalto, le specifiche tecniche, le condizioni di esecuzione, i termini e le modalità di prestazione del servizio di ristorazione in favore della popolazione studentesca universitaria frequentante la sede di Alghero dell'Università degli Studi di Sassari nonché i criteri di valutazione delle offerte in sede di gara;
- RILEVATO,** con riguardo all'obbligo di ricorso alle convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.a. o dalla centrale di committenza regionale ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 anche al fine di utilizzarne i

parametri qualità - prezzo come limiti massimi per la stipulazione dei contratti, che attualmente non sono attive convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o dalla centrale di committenza regionale CAT Sardegna aventi ad oggetto il servizio di che trattasi né risultano in corso iniziative finalizzate alla stipula delle predette convenzioni quadro;

- RILEVATO** altresì, con riguardo agli obblighi di ricorso a Consip S.p.a. o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle procedure di affidamento di forniture e servizi stabiliti dall'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 89/2014, che il servizio in argomento non rientra nelle categorie e nelle relative soglie annuali individuate con il DPCM 24/12/2015, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie generale n. 32 del 09/02/2016;
- CONSIDERATO** che per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 stabilisce l'obbligo in capo alle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 *ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;*
- RICHIAMATO** il Protocollo di intesa prot. n. 6710/16 del 28/06/2016 tra l'ERSU e la Regione Autonoma della Sardegna sull'utilizzo da parte dell'ERSU della piattaforma telematica regionale SardegnaCAT, messa a disposizione dalla Centrale regionale di committenza, per la gestione informatizzata delle proprie procedure in gara;
- RITENUTO** quindi, per tutto quanto sopra considerato, che sussistono i presupposti per procedere all'affidamento dell'appalto del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale in favore della popolazione studentesca universitaria frequentante la sede di Alghero dell'Università degli Studi di Sassari in applicazione dei criteri ambientali minimi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari adottati con D.M. Ambiente del 25/07/2011 (Allegato 1), mediante gara a procedura aperta informatizzata da espletare attraverso il sistema telematico di e-procurement della Regione Sardegna (SardegnaCAT), mediante lo strumento della RDO aperta, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60, 144 e 95 del D.Lgs n. 50/2016;
- VALUTATO** di individuare quale criterio di selezione degli operatori economici concorrenti all'affidamento dell'appalto sopra descritto ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs n. 50/2016, oltre alla idoneità professionale, quello della sola capacità economico finanziaria rappresentata da un fatturato globale medio annuo degli ultimi tre esercizi finanziari relativi agli anni 2016, 2015 e 2014 non inferiore ad € 85.200,00 (ottantacinquemiladuecento/00), IVA esclusa, tenuto conto del mercato di riferimento e con l'intento di favorire la massima partecipazione;
- ATTESO** che, a norma dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266/2005, le spese di funzionamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito Autorità), per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato, sono a carico del mercato di competenza e che la stessa Autorità, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;
- DATO ATTO** che, in attuazione del sopra citato art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266/2005 per l'anno 2017, l'Autorità ha adottato la deliberazione n. 1377 del 21/12/2016 nella quale indica i soggetti tenuti alla contribuzione e stabilisce l'entità, le modalità e i termini di versamento della stessa e che, in forza di detta delibera, con riguardo alla procedura di affidamento di che trattasi, è dovuto il contributo in

favore dell'Autorità nella misura di € 225,00 a carico dell'ERSU ed € 20,00 a carico degli operatori economici partecipanti;

DATO ATTO altresì che, ai sensi dell'art. 5 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02/12/2016, le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara stabilite dallo stesso predetto Decreto e dal D.Lgs n. 50/2016, per la presente procedura quantificate presuntivamente in € 2.400,00 e relative alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Speciale Contratti Pubblici, sono a carico dell'aggiudicatario e dovranno essere rimborsate all'ERSU entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

RICHIAMATI inoltre gli indirizzi e le direttive finalizzati alla promozione di comportamenti improntati all'integrità nell'agire pubblico e nella società civile ed alla prevenzione e contrasto dei fenomeni corruttivi e delle altre forme di illegalità all'interno delle amministrazioni ed enti che costituiscono il "Sistema Regione" formulati dalla Giunta della Regione Autonoma della Sardegna con la deliberazione n. 30/16 del 16/06/2015 con la quale è stata altresì disposta l'adozione del Patto di integrità a norma dell'art. 1, comma 17, della L. n. 190/2012, da applicarsi da parte delle stazioni appaltanti alle procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi quale strumento di prevenzione della corruzione, ed è stato approvato il relativo modello;

ATTESO che la spesa per l'appalto di servizi in argomento per il biennio di durata contrattuale, pari a complessivi € 177.216,00 - di cui € 170.400,00 per corrispettivi a base di gara ed € 6.816,00 per IVA -, oltre al contributo complessivamente dovuto all'Autorità e alle spese per la prescritta pubblicazione obbligatoria come sopra quantificati, trova copertura finanziaria a valere sul capitolo di spesa SC02.0137 "Servizi studenti sedi distaccate", C.D.R. 00.00.02.02, del bilancio di previsione finanziario per gli anni 2017, 2018 e 2019;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che si intendono parte integrante del presente provvedimento

1. di approvare il Capitolato speciale d'appalto ed uniti "Foglio grammature e menù tipo bisettimanale" e "Calendario delle stagionalità", allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali, contenenti il calcolo del valore dell'appalto, le specifiche tecniche, le condizioni di esecuzione, i termini e le modalità di prestazione del servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale in favore della popolazione studentesca universitaria frequentante la sede di Alghero dell'Università degli Studi di Sassari nonché i criteri di valutazione delle offerte in sede di gara;
2. di indire una procedura aperta a norma dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 per l'affidamento dell'appalto descritto nel Capitolato speciale di cui al precedente punto 1. avente ad oggetto il servizio di ristorazione a ridotto impatto ambientale in favore della popolazione studentesca universitaria frequentante la sede di Alghero dell'Università degli Studi di Sassari, in applicazione dei criteri ambientali minimi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari adottati con Decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 25/07/2011 (Allegato 1), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie Generale n. 220 del 21/09/2011 - CPV 55510000-8 Servizi di mensa - CIG 7271549011;
3. di stabilire che, ai fini dell'aggiudicazione del contratto, si applica il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi degli artt. 95 e 144 del D.Lgs n. 50/2016;
4. di individuare quali modalità di svolgimento della procedura quelle di cui agli allegati Bando di gara, Disciplinare di gara con la relativa modulistica e Istruzioni di gara allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale e con questo approvati;

5. di dare atto che è parte integrante della documentazione di gara, unitamente agli atti di cui al precedente punto 4., e soggetto ad espressa accettazione da parte degli operatori economici partecipanti il Patto di integrità approvato con la deliberazione della Giunta della Regione Autonoma della Sardegna n. 30/16 del 16/06/2015;
6. di stabilire che la procedura di gara è informatizzata e interamente gestita attraverso il sistema telematico di e-procurement della Regione Autonoma della Sardegna accessibile tramite il portale SardegnaCAT all'indirizzo <http://www.sardegncat.it/>;
7. di stabilire che il valore dell'appalto al netto di IVA per il biennio di durata contrattuale è complessivamente quantificato in € 170.400,00;
8. di stabilire che il contratto di appalto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs n. 50/2016, con oneri e spese a totale carico dell'aggiudicatario;
9. di dare atto che le somme necessarie a sostenere gli oneri contrattuali IVA inclusa dell'affidamento dell'appalto per il biennio di durata contrattuale ammontano ad € 177.216,00, di cui € 170.400,00 per corrispettivi a base di gara ed € 6.816,00 per IVA, e con riguardo a tali somme disporre prenotazione di impegno per l'importo complessivo di € 177.216,00 sul capitolo di spesa SC02.0137 "Servizi studenti sedi distaccate", C.D.R. 00.00.02.02, del bilancio di previsione finanziario per gli anni 2018 e 2019 così ripartito:
 - € 88.608,00 a valere sulla competenza dell'anno 2018,
 - € 88.608,00 a valere sulla competenza dell'anno 2019;
10. di dare atto che è dovuto il contributo a carico dell'ERSU in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a norma dell'art. 1, comma 67, della L. n. 266/2005 e, pertanto, assumere impegno di spesa per l'importo di € 225,00 sul capitolo di spesa SC02.0137 "Servizi studenti sedi distaccate", C.D.R. 00.00.02.02, del bilancio di previsione finanziario a valere sulla competenza dell'anno 2017;
11. di assumere impegno di spesa per la complessiva somma di € 2.400,00 a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato (Partita IVA 00880711007) a titolo di corrispettivo per la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Speciale Contratti Pubblici sul capitolo di spesa SC02.0137 "Servizi studenti sedi distaccate", C.D.R. 00.00.02.02, del bilancio di previsione finanziario a valere sulla competenza dell'anno 2017;
12. di rendere noto, ai sensi degli artt. 5 della L. n. 241/1990 e 31 del D.Lgs n. 50/2016, che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Direttore del Servizio Utenze dell'ERSU dott. Mauro Deidda;
13. di disporre la pubblicazione del bando di gara conformemente a quanto disposto agli artt. 29, 36, comma 9, e 73 del D.Lgs n. 50 /2016 e del Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti 02/12/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Speciale Contratti Pubblici, sul profilo del committente <http://www.ersusassari.it/>, sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito ANAC) e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti - Servizio Contratti Pubblici;
14. di trasmettere la presente determinazione al Servizio Amministrativo per gli adempimenti di competenza e al Direttore Generale.

IL DIRETTORE del SERVIZIO UTENZE
dott. Mauro Deidda

Servizio Amministrativo
Settore Appalti, Contratti ed Economato / Il funzionario dott.ssa L. Fadda