REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli Affari Generali e della Società dell'Informazione

Servizio per il coordinamento degli adempimenti in materia di salute e sicurezza del lavoro

PROT. N. 5093 DETERMINAZIONE N. 400/AA.GG. DEL 24.07.2017

Oggetto: **Affidamento del servizio di redazione ed attuazione del Piano di Sorveglianza Sanitaria (d.lgs. 81/2008 e s. m. i. - artt. 25 e 41) per i lavoratori dell'Amministrazione regionale e prevalentemente per il personale del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale.**
Esclusione dalla gara dell'aggiudicatario ditta Equipe Mobile di Diagnostica Medica Industriale del Dott. Carlo Usala & C. S.a.s. . Scorrimento della graduatoria e aggiudicazione in favore del secondo classificato.

La Direttrice del Servizio

VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la L.R. 7 gennaio 1977, n. 1 e successive modifiche e integrazioni, recante "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali";

VISTA la L.R. 13 novembre 1998, n. 31 e successive modifiche e integrazioni, recante "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione;

VISTA la Legge regionale 13 aprile 2017, n. 5 - Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione per l'anno 2017 e per gli anni 2017-2019 (legge di stabilità 2017);

VISTA la L.R. 13 aprile 2017, n. 6 - Bilancio di previsione per l'anno 2017 e bilancio pluriennale per gli anni 2017-2019;

VISTO il decreto legislativo n. 118 del 2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTO il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 adottato in attuazione dell'articolo 1 della Legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;

VISTA la L.R. 7 agosto 2007, n. 5, "Procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, in attuazione della direttiva comunitaria n. 2004/18/CE del 31 marzo 2004 e disposizioni per la disciplina delle fasi del ciclo dell'appalto";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 38/12 del 30.09.2014, recante disposizioni in merito all'"Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del d.lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement", che regola l'utilizzo del mercato elettronico della Regione Sardegna (SardegnaCat) e l'Elenco degli operatori economici in esso contenuto;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

VISTO il d.p.r. 5 ottobre 2010, n. 207 recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, per le parti ancora in vigore;

VISTE le linee guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016;

RICHIAMATA la propria determinazione a contrarre n. 64/prot.n.1549 del 7.03.2017, con la quale:

- si dà atto della necessità e dell'urgenza di assicurare la continuità dell'espletamento dei servizi di sorveglianza sanitaria, obbligatori ai sensi

del d.lgs. 81/2008, nelle more dell'espletamento delle procedure di appalto per il nuovo affidamento, delegate alla Centrale regionale di committenza;

- si rileva in particolare la necessità ed urgenza di avviare a sorveglianza sanitaria il personale CFVA ai fini di verificarne l'idoneità alla mansione, prima della campagna antincendio 2017, e si valuta necessario procedere con urgenza ad un affidamento degli stessi servizi di sorveglianza sanitaria mediante attivazione di una apposita procedura negoziata;
- si determina di approvare gli atti progettuali predisposti dal Responsabile unico del procedimento, finalizzati all'espletamento della procedura di *Affidamento del servizio di redazione ed attuazione del Piano di Sorveglianza Sanitaria (d.lgs. 81/2008 e s. m. i. - artt. 25 e 41) per i lavoratori dell'Amministrazione regionale e prevalentemente per il personale del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale*;
- si determina di procedere all'appalto del *servizio di redazione ed attuazione del Piano di Sorveglianza Sanitaria (d.lgs. 81/2008 e s. m. i. - artt. 25 e 41) per i lavoratori della Amministrazione regionale e prevalentemente per il personale del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale* mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), tramite consultazione degli operatori iscritti nell'elenco del Centro di Acquisto Territoriale (C.A.T.) della Regione Sardegna, relativo alla categoria merceologica AE27 - Servizi sanitari e di sicurezza, mediante accesso alla piattaforma telematica www.sardegnacat.it, presentazione di richiesta di offerta (RdO) e confronto concorrenziale delle offerte ricevute dagli operatori qualificati; si stabilisce che la selezione dell'offerta più conveniente sarà effettuata utilizzando il criterio del minor prezzo, ai sensi del comma 4 dell'art. 95 del d.lgs. 50/2016, valutato mediante ribasso offerto sull'elenco dei prezzi posti a base di gara;
- si stabilisce che la spesa complessiva, valutata presuntivamente in €. 212.385,00, graverà sulle risorse stanziate sul capitolo SC01.0206 U.P.B. S01.02.003 nel CDR 00.02.01.06, di competenza del Servizio per il coordinamento degli adempimenti in materia di salute e sicurezza del lavoro, Codice SIOPE gestionale esteso U.1.02.05.1255, Co.Ge.

3111255000, codifica PCF (Piano dei Conti Finanziario) Liv.5: U.1.03.02.18.001 del Bilancio Regionale 2017;

DATO ATTO che in data 09/03/2017 è stata pubblicata la gara in busta chiusa (RDO) sulla piattaforma SardegnaCAT, alla quale risulta attribuito il Codice rfq_312073;

RICHIAMATO il verbale di gara in data in data 28 marzo 2017, dal quale risulta: che sono pervenute due sole offerte; che tutti gli operatori sono stati ammessi alla fase di apertura della busta economica; che, a seguito dell'esame delle offerte pervenute, è stata definita la seguente graduatoria, sulla base dei rispettivi ribassi percentuali offerti sull'elenco dei prezzi posto a base di gara:

N.	Fornitore	Importo complessivo massimo lordo d'appalto	% ribasso offerto sull'elenco prezzi a base di gara
1	Equipe Mobile di Diagnostica Medica Industriale del Dott. Carlo Usala & C. S.a.s.	€ 208.000,00	33,81
2	MULTIMEDICA SRL	€ 208.000,00	15,11

e che è stato stabilito di avviare, ai sensi dell'art. 97, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, la procedura di verifica di congruità dell'offerta economica della ditta Equipe Mobile di Diagnostica Medica Industriale del Dott. Carlo Usala & C. S.a.s., che appare anormalmente bassa;

VISTA la propria determinazione n. 200/prot. 3164 in data 15.05.2017**,** con la quale, a conclusione della procedura di valutazione di congruità dell'offerta prima graduata, si dispone l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto in favore della ditta Equipe Mobile di Diagnostica Medica Industriale del Dott. Carlo Usala & C. S.a.s.(E.M.I. S.a.s.);

DATO ATTO che con la medesima determinazione:

- è rilevata l'urgenza, in considerazione dell'inizio della campagna antincendio, di provvedere all'esecuzione delle visite mediche periodiche per l'espressione del giudizio di idoneità alla mansione specifica dei lavoratori del CFVA, in particolare per i giudizi di prossima scadenza;
- è ravvisato che la mancata esecuzione immediata di tale prestazione, prevista nell'appalto in oggetto, determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico;

è pertanto stabilito:

- di approvare la graduatoria relativa alla procedura negoziata in oggetto;
- di disporre l'aggiudicazione dell'appalto in favore della ditta Equipe Mobile di Diagnostica Medica Industriale del Dott. Carlo Usala & C. S.a.s. (EMI), dando atto che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la conclusione della verifica del possesso dei prescritti requisiti generali, di idoneità professionale e speciali di capacità, dichiarati dall'Operatore economico aggiudicatario, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di procedere all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, dando incarico al RUP di individuare le attività di sorveglianza sanitaria più urgenti necessarie ad assicurare il regolare svolgimento delle mansioni del CFVA nel prossimo mese di giugno, di stimare il relativo importo parziale e redigere la nota di affidamento del servizio in via d'urgenza;

VISTA la nota del Servizio per il coordinamento degli adempimenti in materia di salute e sicurezza del lavoro, prot. n.3277 in data 18/05/2017, con la quale si comunica alla società EMI S.a.s l'aggiudicazione della gara e si dispone che la stessa società, nelle more dell'efficacia dell'aggiudicazione e della sottoscrizione del contratto, provveda all'esecuzione parziale, in via d'urgenza, del servizio in appalto, avviando, con la massima sollecitudine, prioritariamente gli accertamenti sanitari per il personale del CFVA con giudizi di idoneità in scadenza entro il prossimo mese di giugno;

DATO ATTO che in tale atto, prot. n.3277 in data 18/05/2017, sono precisate le condizioni alle quali è sottoposta l'esecuzione parziale, in via d'urgenza, del servizio in

appalto; che tale atto di affidamento parziale, in via d'urgenza, è stato restituito dalla ditta EMI controfirmato per accettazione;

CONSIDERATO che il servizio in appalto prevede l'esecuzione della sorveglianza sanitaria attraverso le prestazioni professionali specialistiche rese dai "Medici competenti"; che la normativa di settore pone in capo al Datore di lavoro la titolarità alla nomina dei "Medici competenti" (art. 18, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 81/2008), così riconoscendo il regime di fiducia e di collaborazione che, pur nelle rispettive autonomie gestionali, deve instaurarsi tra tali figure di garanzia del lavoratore;

CONSIDERATO che il Datore di Lavoro ha provveduto ad attribuire gli incarichi di Medico Competente proposti dalla ditta EMI, per il periodo di affidamento in via d'urgenza, fino al 30 giugno 2017;

VISTO l'ordine di servizio e verbale di consegna parziale in via d'urgenza prot. n. 3338, in data 22.05.2017, firmato dal RUP e responsabile dell'esecuzione del servizio e restituito controfirmato per accettazione dalla ditta EMI, ed i relativi allegati;

DATO ATTO che in tale atto sono indicate le disposizioni da rispettare nell'esecuzione degli accertamenti; che a tale atto è allegato l'elenco del personale del CFVA da sottoporre ad accertamenti con l'indicazione dei relativi ambiti di attività;

CONSIDERATO che nel periodo di affidamento parziale in via d'urgenza del servizio (22 maggio – 30 giugno 2017) sono stati rilevati e contestati alla ditta EMI gravi inadempimenti, riferiti alle modalità di svolgimento delle prestazioni, non conformi agli obblighi ed alle condizioni disposte con gli atti soprarichiamati;

RICHIAMATA la nota prot. n. 4682 del 7.07.2017, con la quale, nel rilevare i gravi inadempimenti già contestati alla ditta EMI, veniva comunicato alla stessa ditta l'intendimento dell'Amministrazione di valutare se procedere alla eventuale determinazione di non sottoscrivere il contratto relativo all'esecuzione del servizio in oggetto e di disporre lo scioglimento di ogni vincolo connesso all'aggiudicazione;

DATO ATTO che, con la citata comunicazione prot. n. 4682 del 7.07.2017, vengono in particolare rilevati i seguenti gravi inadempimenti:

A) Modelli Giudizi di idoneità (G.I.): per l'espressione dei giudizi di idoneità, la ditta EMI ha utilizzato, malgrado le contestazioni e le diffide, un modello differente da quello previsto nel vigente DVRM (Documento di valutazione rischi di mansione), alle cui indicazioni la ditta si sarebbe dovuta attenere, secondo quanto disposto nell'atto di affidamento parziale in via d'urgenza e nell'ordine di servizio e verbale di consegna sottoscritti per accettazione;

B) Giudizi di idoneità per personale adibito alla guida di mezzi con patente di guida C e superiore: la ditta ha emesso i giudizi conclusivi di idoneità per il personale interessato dall'attività di guida di mezzi con patente di guida C e superiore senza aver effettuato l'accertamento del "drug test" espressamente previsto dal protocollo sanitario; alla diffida ad adempiere immediatamente all'esecuzione dei mancati accertamenti (nota prot. n. 4237 in data 22.06.2017), senza alcun onere aggiuntivo a carico dell'Amministrazione, non è stato dato adempimento, ed al termine dell'affidamento in via d'urgenza non risultano eseguiti n. 195 "drug test";

C) Protocollo sanitario e giudizio di idoneità ambito AIB: Il DVRM (Documento di valutazione rischi di mansione) dei CFVA, allegato all'ordine di servizio, le cui indicazioni erano da rispettare, secondo i patti sottoscritti, stabilisce che il soggetto impegnato nell'ambito dell'AIB (anti-incendio boschivo) debba obbligatoriamente essere sottoposto all'intero protocollo sanitario previsto per l'AIB, indipendentemente dall'attività svolta in tale ambito: lotta attiva o coordinamento DOS (direzione operazioni di spegnimento). E' stata contestata alla ditta EMI la mancata espressione del giudizio di idoneità per il personale, indicato in elenco, adibito all'AIB e alla macro attività del coordinamento DOS. Risultano n. 66 giudizi carenti dell'espressione dell'idoneità sull'ambito di attività AIB, come invece richiesto sulla base dell'elenco del personale da visitare allegato all'ordine di servizio, con grave pregiudizio nell'organizzazione delle relative attività;

D) Ritardi nell'esecuzione degli accertamenti per i dipendenti del Servizio Territoriale dell'Ispettorato Ripartimentale (STIR) di Sassari, con conseguenti gravi criticità operative nelle attività del Servizio;

DATO ATTO che con la citata comunicazione prot. n. 4682 del 7.07.2017 si stabilisce un termine di dieci giorni di tempo per la presentazione, da parte della ditta EMI, di memorie scritte e documenti;

VISTA la "memoria difensiva – controdeduzioni" presentata dalla ditta EMI, a controdeduzione delle contestazioni espresse dall'Amministrazione, pervenuta in data 17.07.2017, alle ore 20.41, e quindi in tempo utile;

VISTA la relazione sulle controdeduzioni presentate dalla ditta, redatta dal RUP in data 19.07.2017;

RITENUTO che, come rilevato dal RUP nella propria relazione, da intendersi qui integralmente richiamata e fatta propria, le controdeduzioni espresse dalla ditta EMI non apportino nuovi elementi di valutazione rispetto a quanto rilevato e contestato con la comunicazione prot. n. 4682 del 7.07.2017, con conseguente persistere della cause di criticità già denunciate con la comunicazione di avvio del procedimento;

PRESO ATTO che le criticità rappresentate dalla Ditta nella corrispondenza intercorsa con l'Amministrazione non sono mai state evidenziate prima dell'esame delle offerte presentate ma sono emerse solo al momento di esecuzione del servizio in via d'urgenza e, comunque, prima della stipulazione del contratto;

ACCERTATO che, nel condividere le argomentazioni formulate dal RUP nella citata relazione, continuino a sussistere i gravi inadempimenti già rilevati;

RITENUTO pertanto di confermare integralmente le contestazioni puntualmente avanzate nei confronti della ditta EMI per i comportamenti e gravi inadempimenti rilevati nel corso dello svolgimento del servizio parziale consegnato in via d'urgenza;

RILEVATO inoltre che, malgrado le note di sollecito da parte del Datore di Lavoro e del RUP, solo a seguito di segnalazione ai competenti organi di vigilanza

(SPRESAL) i medici competenti della ditta hanno provveduto a consegnare, in data 18 luglio 2017, la documentazione sanitaria in loro possesso al Datore di Lavoro;

RITENUTO che, già dalla consegna provvisoria del servizio in via d'urgenza, siano emersi comportamenti e inadempimenti dell'aggiudicatario che, oggettivamente, siano tali da "rendere dubbia la sua integrità o affidabilità", secondo la formulazione dell'art. 80 comma 5 lett. c) del codice dei contratti pubblici (D.Lgs.n. 50/2016);

RICHIAMATO il comma 6 del già citato art. 80 del codice dei contratti pubblici, che recita: *le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura, qualora risulti che l'operatore economico si trova, a causa di atti compiuti o ommessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5*;

VALUTATO che i comportamenti attuati dalla ditta EMI nella fase di esecuzione in via d'urgenza non consentano al Datore di lavoro di avvalersi con fiducia delle prestazioni professionali della stessa ditta;

RITENUTO che sussistano i presupposti per l'esclusione dalla gara dell'aggiudicatario individuato con la richiamata propria determinazione n. 200/prot. n. 3164 in data 15.05.2017;

DATO ATTO dell'urgenza di procedere all'aggiudicazione del servizio e alla immediata stipulazione del contratto al fine di rilasciare la certificazione di idoneità alle mansioni lavorative al personale la cui abilitazione sia scaduta (o prossima alla scadenza) in ottemperanza agli obblighi di sorveglianza sanitaria cui è soggetta l'Amministrazione;

RILEVATO che sussistono, per l'effetto, evidenti ragioni di pubblico interesse che sorreggono la necessità di procedere all'esclusione della Ditta EMI stante l'improcastinabile esigenza di assicurare l'immediato espletamento del servizio;

DATO ATTO dell'esito positivo della verifica del possesso dei prescritti requisiti generali, di idoneità professionale e speciali di capacità, dichiarati dall'Operatore economico secondo classificato: Multimedica srl;

RITENUTO congruo il ribasso offerto dalla ditta Multimedica srl, pari al 15,11%;

VISTA la propria determinazione n. 215/prot. n. 3310 del 19.05.2017, di autorizzazione all'impegno, sul Bilancio Regionale 2017, della somma di euro 85.000,00 (ottantacinquemila/00) a favore della società Equipe Mobile di Diagnostica Medica Industriale del Dott. Carlo Usala & C. S.a.s.(E.M.I. S.a.s.) (codice fornitore 56018) a gravare sulla Posizione Finanziaria SC01.0206, U.P.B. S01.02.003, C.d.R. 00.02.01.06, codice SIOPE gestionale esteso U.1.02.05.1255, codifica PCF U.1.03.02.18.001, conto CO. GE. 3111255000;

VISTO il decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 34558 del 30/12/2016, di conferimento dell'incarico di direttore del Servizio per il coordinamento degli adempimenti in materia di salute e sicurezza del lavoro presso la Direzione Generale degli Affari Generali e della Società dell'Informazione dell'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione;

DETERMINA

Art. 1 di rimuovere, per le motivazioni espresse nella parte narrativa, l'aggiudicazione a favore della ditta Equipe Mobile di Diagnostica Medica Industriale del Dott. Carlo Usala & C. S.a.s. (EMI), disposta con la propria precedente determinazione n. 200/prot. 3164 in data 15.05.2017, e di disporre l'esclusione dalla gara della stessa ditta, fatta salva ogni azione di risarcimento danni;

Art. 2 di rideterminare la graduatoria di merito e, per l'effetto, disporre l'aggiudicazione dell'appalto in favore della ditta seconda classificata: Multimedica srl, per la quale risulta già effettuata positivamente la verifica dei prescritti requisiti generali, di idoneità professionale e speciali di capacità;

Art. 3 di procedere con urgenza alla stipula del contratto con la ditta Multimedica srl per le ragioni di cui sopra, valutando l'importo contrattuale in € 67.557,00, pari all'importo massimo stimato di appalto (€ 208.000,00), detratto l'importo lordo corrispondente all'impegno disposto con propria precedente determinazione n. 215/prot. n. 3310 del 19.05.2017 (Importo impegno € 85.000; Importo al lordo

del ribasso € 128.418,19), detratto il ribasso offerto dalla ditta Multimedica srl (15,11%);

Art. 4 La presente determinazione è comunicata all'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, ai sensi dell'art. 21, comma 9, della LR n.31/98.

Art. 5 Avverso alla presente determinazione è ammesso ricorso presso il Tribunale Amministrativo Regionale nel termine di trenta giorni dal ricevimento della presente comunicazione.

La Direttrice del Servizio

Ing. Valeria Sechi

(firmata digitalmente)