UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale

REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

POR FESR SARDEGNA 2014-2020

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE
Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio dei sistemi informativi di base e applicativi del Sistema Regione

Prot. n. 2405 **Determinazione n. 84** **5 APRILE 2016**

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'acquisizione in economia, ex art. 125 c. 11 del D.Lgs. n. 163/2006, per la fornitura di beni e di servizi accessori per l'evoluzione del sistema di access manager del sistema informativo di base dell'amministrazione regionale (SIBAR) attraverso RDO (Richiesta di Offerta) sul portale informatico della Centrale Regionale di Committenza SardegnaCAT. INTERVENTO SIBAR-MOBILE - SIBAR-ACCESS-MANAGER. POR FESR 2014-2020 – Azione 2.2.2. CUP E22E12000040009– CIG 66472414CD.

IL DIRETTORE DI SERVIZIO

VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la Legge Regionale n. 1 del 7 gennaio 1977, "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali";

VISTA la Legge Regionale n. 31 del 13 novembre 1998 relativa alla "*Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione*";

VISTA la Legge Regionale n. 1 del 13 gennaio 2016, concernente "L'autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2016";

VISTA la Legge Regionale n. 3 del 1 marzo 2016, Proroga dell'autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2016;

VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990 e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme in materia di procedimento amministrativo e diritto di accesso ai documenti amministrativi, nonché disciplinante la figura del responsabile del procedimento;

VISTO il D.P.R. n. 445 del 28 dicembre 2000, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

VISTO il D.lgs. n. 163 del 12 aprile 2006, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

VISTA la Legge Regionale n. 5 del 7 agosto 2007, "Procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, in attuazione della direttiva comunitaria n. 2004/18/CE del 31 marzo 2004 e disposizioni per la disciplina delle fasi del ciclo dell'appalto";

VISTO il DPR del 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

VISTA la L.R. n. 3 del 5 marzo 2008 che, con il comma 9 dell'art. 1 ha istituito un centro di acquisto territoriale;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n.10/57 del 12 marzo 2010 concernente l'atto d'indirizzo interpretativo e applicativo adottato ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31 volto a coordinare l'articolato della L.R. 5/2007 con il nuovo assetto normativo discendente dall'intervento della Sentenza della Corte Costituzionale n. 411 del 17 dicembre 2008;

VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" ed in particolare l'art. 35 relativo agli obblighi di pubblicazione relativi ai procedimenti amministrativi e ai controlli sulle dichiarazioni sostitutive e l'acquisizione d'ufficio dei dati;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 38/12 del 30 settembre 2014, di approvazione della "Disciplina delle acquisizioni di beni e servizi in economia di cui all'art. 125, comma 11, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 'codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture: Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207.

Direttiva generale di indirizzo della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement;

VISTO il decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione n. 29536/78 del 6 luglio 2015, con il quale all'Ing. Alessandro Corrias, è stato conferito l'incarico di direttore del Servizio dei sistemi informativi regionali di base e applicativi del sistema Regione;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio (RRDC);

VISTO il regolamento delegato (UE) n. 240/12 della Commissione, del 7 gennaio 2014, recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e d'investimento europei;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 della Commissione del 7 marzo 2014 che stabilisce norme di attuazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di

coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca per quanto riguarda le metodologie per il sostegno in materia di cambiamenti climatici, la determinazione dei target intermedi e dei target finali nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione e la nomenclatura delle categorie di intervento per i fondi strutturali e di investimento europei;

VISTO l'Accordo di Partenariato 2014-2020 per l'impiego dei Fondi strutturali e di investimento europei, adottato il 29 ottobre 2014 dalla Commissione europea a chiusura del negoziato formale con la Decisione C(2014) 8021 final;

VISTO Il programma operativo regionale Sardegna FESR 2014 - 2020, "Obiettivo degli investimenti in favore della crescita e dell'occupazione - Regioni in transizione", approvato dalla Commissione europea con Decisione C(2015) 4926 del 14.7.2015;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 44/18 del 8.9.2015 "POR FESR 2014-2020. Presa d'atto della Decisione di approvazione da parte della Commissione Europea e composizione del Comitato di Sorveglianza";

VISTO il parere di coerenza rilasciato dal Centro Regionale di Programmazione (trasmesso con nota prot. n. 3040/GAB del 23 settembre 2015 dall'ufficio di gabinetto dell'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio) dell'intervento SIBAR-MOBILE rispetto al POR FESR 2014-2020 – Azione 2.2.2. "Soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi e-Government interoperabili, integrati (joined-up services) e progettati con cittadini e imprese, soluzioni integrate per la smart cities and communities";

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 47/23 del 29.09.2015 con cui sono stati approvati gli indirizzi attuativi digitalizzazione del Sistema Regionale attraverso l'utilizzo del POR FESR 2014-2020 – Azione 2.2.2 "Soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi e-Government interoperabili, integrati (joined-up services) e progettati con cittadini e imprese, soluzioni integrate per la smart cities and communities" in particolare è stato approvato:

- di dare mandato dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione per l'attuazione del "progetto SIBAR MOBILE" all'interno dell'Azione 2.2.2 "Soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi e-Government interoperabili, integrati (joined-up services) e progettati con cittadini e imprese, soluzioni integrate per la smart cities and communities" del POR FESR 2014-20 per un importo pari a euro 5.000.000;

- di autorizzare il Centro di Responsabilità della Direzione generale degli Affari Generali e della Società dell'Informazione, competente per l'attuazione dell'intervento descritto in premessa, ad adottare i provvedimenti connessi all'esecuzione del progetto a valere sui fondi del POR FESR 2014-2020;

VISTA la Delibera G.R. n. 49/3 del 06.10.2015, avente ad oggetto "Programmazione Unitaria 2014-2020. Strategia 6 "Istituzioni di alta qualità". Programma di intervento: 11 - Semplificazione e qualità istituzionale. Priorità: 11.1 - Agenda Digitale della Sardegna (ADS)";

ACCERTATA la coerenza con la Programmazione generale e di settore e con la strategia regionale per la Società dell'Informazione delineati nel Piano Regionale di Sviluppo 2014-2019 "Azione 5.5.3";

VISTO il contratto d'appalto rep. n. 15 prot. 6536 del 1 ottobre 2015 per l'acquisizione di nuovi servizi consistenti nella ripetizioni di servizi analoghi (dell'art. 57, comma 5, lett. b. d.lgs. 163/2006) così come previsto dal disciplinare di gara art. 2 punto 5 della procedura di gara aperta per l'acquisizione di "Servizi e forniture per l'estensione del Sistema contabile integrato degli Enti e delle Agenzie regionali, realizzazione "determina elettronica contabile" e conservazione digitale a norma, evoluzione, manutenzione, gestione e supporto al change management del Sistema di base dell'amministrazione regionale "SIBAR", del Sistema degli Enti e delle Agenzie "SIBEAR" e della piattaforma di business intelligence regionale – CIG 49676656D6 – CUP E22E12000040009" -

Intervento AM SIBAR-SIBEAR 2015-2016 SIBAR-MOBILE. CUP E22E1200004009 – CIG 6304730BC6;

CONSIDERATO che l'esecuzione del contratto precedente prevede la realizzazione di servizi di manutenzione evolutiva del sistema SIBAR-SIBEAR volti anche alla "Migrazione nella nuova infrastruttura - Aggiornamento infrastruttura e migrazione degli applicativi in ambito SIBAR e SIBEAR nell'infrastruttura virtualizzata messa a disposizione dell'Amministrazione Regionale (Allevato V)", e che è stato autorizzato dalla Direzione dell'Esecuzione del Contrato l'avvio dei servizio per l'aggiornamento del sistema di accesso e autenticazione del SIBAR-SIBEAR;

RILEVATO che tra gli elementi propedeutici all'esecuzione delle attività di aggiornamento del sistema di accesso e autenticazione vi è l'acquisizione dell'evoluzione tecnologica del software Sun Java System Access Manager (software per la gestione del sistema di accesso e autenticazione già in uso nel SIBAR-SIBEAR);

VISTA la determinazione prot. n. 2299 REP. n. 77 30 marzo 2016 di nomina del Responsabile del Procedimento ing. Mattia Spiga funzionario tecnico del Servizio dei sistemi informativi di base ed applicativi del sistema regione per l'intervento in oggetto **"SIBAR-MOBILE – SIBAR-AM-UPGRADE"** per le fasi della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione;

DATO ATTO che in relazione alle esigenze sopra descritte si è stimato un budget per l'acquisizione delle forniture richieste pari a € 205.000,00 (duecentocinquemila/00) esclusa IVA, e che pertanto, trattandosi di importo sotto soglia, è ammissibile il ricorso alla procedura di affidamento ex art. 125, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006;

CONSIDERATO che, ai sensi del comma 1 dell'articolo 7 dell'allegato Allegato n. 1 alla D.G.R. n. 38/12 del 30.9.2014, recante la disciplina di "**Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006.**

Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement" le procedure di acquisto di beni e servizi in economia sono condotte avvalendosi di sistemi informatici di negoziazione e di scelta del contraente, nonché mediante l'utilizzo di documenti informatici così come previsto ai sensi dell'art. 85, comma 13, codice dei contratti;

DATO ATTO altresì che sussiste la condizione di cui all'art. 12, dell'allegato Allegato n. 1 alla citata D.G.R. n. 38/12 del 30.9.2014, in base al quale questo Servizio ritiene di dover avviare una procedura attraverso il portale SardegnaCAT;

DATO ATTO che il Servizio dei sistemi informativi di base e applicativi del Sistema Regione è registrato nel portale SardegnaCAT in qualità di punto ordinante e pertanto è autorizzato ad impegnare la spesa per conto dell'amministrazione e legittimato a perfezionare i contratti derivanti dall'utilizzo del sistema;

CONSIDERATO che, il comma 3 dell'articolo 16 dell'allegato Allegato n. 1 alla D.G.R. n. 38/12 del 30.9.2014, recante la disciplina di "**Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement"** consente che le cauzioni provvisorie e definitive possano essere previste tenendo conto della tipologia o della natura della prestazione;

CONSIDERATO inoltre, il costante orientamento dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici in favore della facoltà delle stazioni appaltanti di poter prescindere dalla cauzione in casi speciali di affidamento di contratti mediante procedure in economia;

CONSIDERATO, infine, che la stessa Autorità ha ravvisato che la nuova formulazione dell'art. 334 del D.P.R. n. 207/2010 implicitamente ha escluso la richiesta di garanzie a

corredo dell'offerta per gli affidamenti in economia di importo pari o superiore ai 20.000 euro, prevedendola esplicitamente solo nei confronti dell'"affidatario del contratto";

RITENUTO pertanto di poter prescindere dalla richiesta di prestazione della garanzia provvisoria a corredo delle offerte, e di procedere alla richiesta della garanzia definitiva al solo operatore economico aggiudicatario

RITENUTO di dover pertanto provvedere in merito e di procedere, per l'effetto, all'emissione di una richiesta di offerta (RDO) attraverso il già citato portale SardegnaCAT;

DATO ATTO della copertura economica per un importo massimo di **euro 205.000,00** (duecentocinquemila/00) IVA esclusa, in conto competenza dell'esercizio finanziario 2016, individuata come segue:

> Capitoli di spesa di Titolo II (conto investimento) del POR FESR 2014-2020 Azione 2.2.2. - SC07.1108 (Quota AS) – SC07.1109 (Quota UE) – SC07.1110 (Quota FR) per un importo a base d'asta **euro 205.000,00** (duecentocinquemila/00) IVA esclusa, in capo al **CDR 00.02.01.05** (Servizio dei sistemi informativi di base e applicativi del Sistema Regione);

RILEVATO che, al fine della trasmissione formale della richiesta di invito per la formulazione dell'offerta attraverso il portale SardegnaCAT, sono stati predisposti, dal Responsabile del Procedimento, e trasmessi con nota prot. n. 2404/2016 del 5 aprile 2016, i seguenti documenti di gara:

> Relazione tecnica illustrativa;

> Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

> Lettera di invito;

> Allegato A, B1 e B2 - "Requisiti di partecipazione";

> Allegato C – Schema di offerta economica;

> Patto di integrità.

ACCERTATO che i documenti sopra richiamati contengono tutti gli elementi utili all'avvio della richiesta di offerta e ritenuto pertanto di poter disporre la loro approvazione;

RILEVATO che sussistendo l'ipotesi prevista dall'art. 125, comma 11 del D.Lgs. n. 163/2006, la richiesta di offerta sopra citata sarà indirizzata ad almeno 25 operatori economici iscritti nel portale SardegnaCAT con codice merceologico AD23AA "PACCHETTI SOFTWARE E SISTEMI DI INFORMAZIONE"*;*

RILEVATO che l'entità non elevata della base d'appalto non rende necessaria né economicamente conveniente la suddivisione in più lotti funzionali a norma dell'art. 2, comma 1-bis, del d.lgs. n.163/2006, come modificato dalla legge 96/2013 di conversione del D.L. 69/2013, in vigore dal 21/08/2013, anche considerato la specificità del servizio e l'univocità di destinazione d'uso e dell'utenza stessa, che rendono opportuno privilegiare la snellezza procedimentale attivando un'unica linea procedurale, con un unico aggiudicatario dell'unico lotto di fornitura;

RITENUTO di dover procedere con la trasmissione formale, ai sensi dell'art. 125, comma 11 del decreto lgs. n. 163 del 12 aprile 2006, della richiesta di invito alla formulazione dell'offerta di "**FORNITURA DI BENI E DI SERVIZI ACCESSORI PER L'EVOLUZIONE DEL SISTEMA DI ACCESS MANAGER DEL SISTEMA INFORMATIVO DI BASE DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE (SIBAR). SIBAR-MOBILE - SIBAR-ACCESS-MANAGER**" e di avviare la procedura di selezione e aggiudicazione come disposto all'art. 14, dell'allegato Allegato n. 1 alla citata D.G.R. n. 38/12 del 30.9.2014, attraverso il sistema informatico SardegnaCAT in uso presso l'Amministrazione regionale;

CONSIDERATO che i termini di chiusura delle operazioni amministrative impongono un termine per la consegna delle offerte non inferiore a 15 giorni;

CONSIDERATO che l'appalto riguarda la fonnitura di beni e servizi accessori per l'evoluzione delle piattaforme tecnologiche dell'access manager in uso presso il SIBAR, e che sia più coerente con l'intervento la denominazione **SIBAR-ACCESS-**

MANAGER in luogo di SIBAR-AM-UPGRADE per il proseguo degli atti del presente procedimento;

RITENUTO di dover provvedere in merito

DETERMINA

ART. 1 Ai sensi dell'art. 125, comma 11 del d.lgs. n. 163 del 12 aprile 2006 e per le motivazioni sopra esposte, che si richiamano nel presente dispositivo, di procedere con l'attivazione della procedura di selezione e aggiudicazione come disposto all'art. 14, dell'allegato Allegato n. 1 alla citata D.G.R. n. 38/12 del 30.9.2014, attraverso il sistema informatico SardegnaCAT in uso presso l'Amministrazione regionale e di fissare il termine della consegna delle offerte non inferiore a 15 giorni dalla pubblicazione;

ART. 2 Di trasmettere attraverso il sistema SardegnaCAT la richiesta di invito alla formulazione dell'offerta della procedura per l'acquisizione della "**FORNITURA DI BENI E DI SERVIZI ACCESSORI PER L'EVOLUZIONE DEL SISTEMA DI ACCESS MANAGER DEL SISTEMA INFORMATIVO DI BASE DELL'AMMINISTRAZIONE REGIONALE (SIBAR). SIBAR-MOBILE - SIBAR-ACCESS-MANAGER",** attraverso RDO (Richiesta di Offerta) sul portale informatico SardegnaCAT. CUP E22E12000040009 – CIG 66472414CD" ad almeno 25 operatori economici iscritti con codice merceologico AD23AA "PACCHETTI SOFTWARE E SISTEMI DI INFORMAZIONE" e di approvare i seguenti documenti di gara allegati alla richiesta di offerta:

> Relazione tecnica illustrativa;

> Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

> Lettera di invito;

> Allegato A, B1 e B2 - "Requisiti di partecipazione";

> Allegato C – Schema di offerta economica;

> Patto di integrità.

ART. 3 Di stabilire che, ai fini dell'acquisizione della fornitura in questione, la spesa stimata in €. 205.000,00 (ducentocinquemila/00), iva esclusa, sarà individuata nei capitoli di spesa di Titolo II (conto investimento) del POR FESR 2014-2020 Azione 2.2.2. - **SC07.1108 (Quota AS) – SC07.1109 (Quota UE) – SC07.1110 (Quota FR),** in capo al CDR 00.02.01.05 (Servizio dei sistemi informativi di base e applicativi del Sistema Regione), conto competenza 2016;

La presente determinazione è trasmessa all'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L.R. 13 novembre 1998.

Il Direttore di Servizio
Ing. Alessandro Corrias

Firmato digitalmente da
ALESSANDRO CORRIAS

Il Responsabile di procedimento
Ing. Mattia Spiga

Firmato da
SPIGA
MATTIA