

DETERMINAZIONE N. 244/16 DEL 13/06/2016

OGGETTO: Appalto dei servizi alberghieri a ridotto impatto ambientale in conformità al D.M. Ambiente del 25/07/2011, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie Generale n. 220 del 21/09/2011, di distribuzione pasti, sparecchio, lavaggio stoviglie, gestione rifiuti e pulizia spazi nella mensa universitaria sita in Sassari, via dei Mille n. 102 / C.I.G. 6719686C4C / Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016.

IL DIRETTORE del SERVIZIO UTENZE

- VISTA** la L.R. n. 37/1987 che detta le norme per l'attuazione del diritto allo studio nelle Università della Sardegna e istituisce gli Enti Regionali per il diritto allo Studio Universitario cui affida le azioni e misure volte a rendere effettivo tale diritto;
- VISTA** la L.R. n. 20/1995 che detta norme in tema di semplificazione e razionalizzazione dell'ordinamento degli Enti strumentali della Regione sarda;
- VISTA** la L.R. n. 31/1998 sulla disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione e degli Enti del comparto unico di contrattazione collettiva regionale;
- VISTO** il D.Lgs n. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi;
- VISTA** la deliberazione consiliare n. 2 del 16/01/2015 con cui il Consiglio di Amministrazione dell'Ente Regionale per il diritto allo Studio Universitario di Sassari (di seguito ERSU) ha attribuito al dott. Mauro Deidda, in servizio a decorrere dal 02/03/2015, l'incarico di Direttore del Servizio Utenze per un quinquennio;
- VISTO** il D.Lgs n. 50/2016 intitolato "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTO** il bilancio di previsione dell'ERSU di Sassari per l'esercizio 2016 e pluriennale 2016-2018, approvato con la deliberazione consiliare n. 10/16 del 27/04/2016, divenuta esecutiva all'esito dell'esame dei competenti organi regionali ai sensi della L.R. n. 14/1995, e in particolare la risorsa stanziata sul capitolo di spesa SC02.0095 "Servizi esterni per le mense" C.d.R. 00.00.02.02 pari a € 500.000,00 per ciascuna annualità 2016, 2017, 2018;
- ATTESO** che, nel perseguimento dei propri fini istituzionali e in attuazione delle diverse, idonee azioni e misure volte a rendere effettivo il diritto allo studio, l'ERSU garantisce il servizio di ristorazione in favore della popolazione studentesca avente titolo frequentante l'Università degli Studi di Sassari presso le proprie due strutture mensa in Sassari, site nella via dei Mille n. 102 e nella via Padre Manzella;
- CONSIDERATO** che il servizio di ristorazione nelle predette strutture è gestito in via diretta dall'ERSU, con proprio personale, con riguardo alla sola attività di produzione degli alimenti mentre, non sussistendo le necessarie condizioni organizzative per la gestione in via diretta, sono affidati ad idonei operatori esterni in regime di appalto gli altri connessi servizi alberghieri di gestione delle strutture mensa ovvero, precisamente, i servizi di distribuzione pasti all'utenza presso apposite linee, sparecchio e preparazione delle sale adibite al consumo, lavaggio delle stoviglie e delle attrezzature, gestione dei rifiuti da preparazione dei pasti e post-consumo e pulizia degli spazi;

- DATO ATTO** che è prossima la naturale scadenza del contratto d'appalto avente ad oggetto i servizi di gestione mensa sopra descritti con l'operatore Cooperativa Europa Servizi Reg. Rep. n. 399 del 20/12/2012;
- RITENUTO** che, in considerazione di quanto sopra, sia necessario esperire nuova procedura di selezione del contraente al fine di individuare idoneo operatore cui affidare l'appalto sopra descritto, complementare rispetto al servizio istituzionale di ristorazione, così da assicurarne lo svolgimento regolare, ordinato e senza soluzione di continuità;
- DATO ATTO** che in fase di progettazione del predetto appalto si è tenuto conto della significativa riduzione del numero di pasti erogati alla popolazione studentesca determinatasi nel corso dell'ultimo triennio, pari circa al 30%, tale per cui, mentre il contratto d'appalto di prossima scadenza con l'attuale gestore contempla la prestazione dei servizi in argomento nella mensa principale di via dei Mille per 250 giorni l'anno e nella mensa secondaria di via Padre Manzella per 160 giorni l'anno, allo stato - tenuto anche conto dei costi di gestione della seconda mensa e degli attuali vincoli di bilancio - risponde ad esigenze di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa l'opzione di affidare in appalto per il prossimo triennio i servizi di gestione mensa con riguardo alla sola struttura principale di via dei Mille, facendo salva una nuova valutazione dell'interesse pubblico laddove sopravvenissero variazioni nelle attuali condizioni di erogazione del servizio di ristorazione tali da renderla necessaria;
- STIMATA** la durata adeguata del contratto d'appalto dei servizi in argomento pari ad anni 3 (tre) dalla data di avvio dell'esecuzione riservando, tuttavia, all'ERSU una opzione di rinnovo contrattuale, alle medesime condizioni, per l'ulteriore periodo di anni 1 (uno), da esercitare previa valutazione della attualità e convenienza delle condizioni in essere alla scadenza del triennio o di eventuali esigenze organizzative o circostanze sopravvenute;
- ATTESO** che lo svolgimento delle attività proprie dei servizi in argomento determina l'insorgenza di rischi per la sicurezza di natura interferenziale, attentamente valutati ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs n. 81/2008, con riguardo ai quali sono state individuate le relative misure di eliminazione e/o riduzione la cui attuazione comporta oneri complessivamente stimati pari ad € 778,50;
- STIMATO,** ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016, il valore massimo dell'appalto dei servizi in argomento pari a **€ 1.623.570,00** IVA esclusa, comprensivo dell'opzione di rinnovo di cui sopra e degli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza relativi ai rischi di natura interferenziale non soggetti a ribasso pari a € 778,50, e il valore triennale pari a **€ 1.217.872,13** IVA esclusa, parimenti comprensivo degli oneri sopra indicati per l'attuazione dei piani di sicurezza relativi ai rischi di natura interferenziale;
- RILEVATO,** con riguardo all'obbligo di ricorso alle convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.a. o dalla centrale di committenza regionale ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 anche al fine di utilizzarne i parametri qualità - prezzo come limiti massimi per la stipulazione dei contratti, che attualmente non sono attive convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o dalla centrale di committenza regionale CAT Sardegna aventi ad oggetto i servizi di che trattasi né risultano in corso iniziative finalizzate alla stipula delle predette convenzioni quadro;
- RILEVATO** altresì, con riguardo agli obblighi di ricorso a Consip S.p.a. o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle procedure di affidamento di servizi stabiliti dall'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 89/2014, che i servizi di gestione mensa in argomento non rientrano nelle categorie di servizi e nelle relative soglie annuali individuate con il DPCM 24/12/2015, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie generale n. 32 del 09/02/2016;
- VISTO** il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 25/07/2011, Allegato 1, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie generale n. 220 del 21/09/2011

(di seguito D.M. Ambiente del 25/07/2011), con cui sono stati adottati i criteri ambientali minimi (CAM) da inserire nei bandi di gara della pubblica amministrazione per l'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari;

RITENUTO quindi, per tutto quanto sopra considerato, che sussistono i presupposti per procedere all'affidamento dei servizi alberghieri a ridotto impatto ambientale in conformità al D.M. Ambiente del 25/07/2011, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie Generale n. 220 del 21/09/2011, di distribuzione pasti, sparecchio, lavaggio stoviglie, gestione rifiuti e pulizia spazi nella mensa dell'ERSU in Sassari (SS), via dei Mille n. 102, CPV 55512000-2 "Servizi di gestione mensa", mediante procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs n. 50/2016;

RITENUTO necessario prevedere, nella disciplina della procedura di gara, l'obbligatorietà del sopralluogo preventivo da parte degli operatori interessati a partecipare a garanzia della formulazione da parte degli stessi di una offerta attendibile e consapevole in quanto si ritiene che, per la natura del servizio appaltando, tali operatori non potrebbero avere piena contezza delle condizioni di esecuzione del servizio senza aver preso visione dei luoghi, delle condizioni locali, della tipologia e delle caratteristiche degli impianti e macchinari né, quindi, valutare gli oneri di sicurezza specifici aziendali e tutte le circostanze generali e particolari suscettibili di influire sulla determinazione dei prezzi;

ATTESO che, a norma dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266/2005, le spese di funzionamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito Autorità), per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato, sono a carico del mercato di competenza e che la stessa Autorità, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

DATO ATTO che, in attuazione del sopra citato art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266/2005 per l'anno 2016, l'Autorità ha adottato la delibera n. 163 del 22/12/2015 nella quale indica i soggetti tenuti alla contribuzione e stabilisce l'entità, le modalità e i termini di versamento della stessa e che, in forza di detta delibera, con riguardo alla procedura di affidamento dei servizi in argomento e al valore stimato dell'appalto, è dovuto il contributo in favore dell'Autorità nella misura di € 600,00 a carico dell'ERSU e nella misura di € 140,00 a carico degli operatori economici partecipanti alla procedura di gara;

DATO ATTO altresì che, ai sensi dell'art. 34, comma 35, del D.L. n. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. n. 221/2012, e dell'art. 216, comma 11, del D.Lgs n. 50/2016 le spese relative alla pubblicazione dei bandi ed avvisi di gara sui quotidiani e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, presuntivamente quantificate rispettivamente in € 4.500,00 e € 3.500,00, sono a carico dell'aggiudicatario e dovranno essere rimborsate all'ERSU entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

RICHIAMATI inoltre gli indirizzi e le direttive finalizzati alla promozione di comportamenti improntati all'integrità nell'agire pubblico e nella società civile ed alla prevenzione e contrasto dei fenomeni corruttivi e delle altre forme di illegalità all'interno delle amministrazioni ed enti che costituiscono il "Sistema Regione" formulati dalla Giunta della Regione Autonoma della Sardegna con la deliberazione n. 30/16 del 16/06/2015 con la quale è stata altresì disposta l'adozione del Patto di integrità a norma dell'art. 1, comma 17, della L. n. 190/2012, da applicarsi da parte delle stazioni appaltanti alle procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi quale strumento di prevenzione della corruzione, ed è stato approvato il relativo modello;

ATTESO che la spesa per l'appalto di servizi in argomento per il triennio di durata contrattuale, pari a complessivi € 1.485.804,00 - di cui € 1.217.093,63 per corrispettivi a base di gara, € 778,50 per oneri

per l'attuazione dei piani di sicurezza relativi ai rischi di natura interferenziale e € 267.931,87 per IVA -, oltre al contributo dovuto all'Autorità e alle spese per le prescritte pubblicazioni come sopra quantificati, trova copertura finanziaria a valere sul capitolo di spesa SC02.0095 "Servizi esterni per le mense" C.d.R. 00.00.02.02 del bilancio di previsione per l'esercizio 2016 e pluriennale 2016-2018;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che si intendono parte integrante del presente provvedimento

1. di indire una procedura aperta a norma dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 per individuare l'operatore economico cui affidare il contratto di appalto avente ad oggetto i servizi alberghieri a ridotto impatto ambientale in conformità al D.M. Ambiente del 25/07/2011, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie Generale n. 220 del 21/09/2011, di distribuzione pasti, sparcchio, lavaggio stoviglie, gestione rifiuti e pulizia spazi nella mensa dell'ERSU in Sassari (SS), via dei Mille n. 102, CPV 55512000-2 "Servizi di gestione mensa";
2. di stabilire che, ai fini dell'aggiudicazione del contratto, si applica il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016;
3. di approvare gli allegati bando di gara e disciplinare di gara con la relativa modulistica quali parti sostanziali del presente provvedimento e di individuare quali clausole negoziali essenziali del contratto da stipulare con l'aggiudicatario quelle riportate nel capitolato speciale d'appalto, nello schema di contratto e nel documento unico di valutazione dei rischi di natura interferenziale (DUVRI), parimenti allegati al presente provvedimento e con questo approvati;
4. di dare atto che è parte integrante della documentazione di gara, unitamente agli atti di cui al precedente punto 3, e soggetto ad espressa accettazione da parte degli operatori economici partecipanti il Patto di integrità approvato con la deliberazione della Giunta della Regione Autonoma della Sardegna n. 30/16 del 16/06/2015;
5. di stabilire che l'importo del contratto al netto di IVA per il triennio di durata contrattuale è quantificato in € 1.217.872,13, di cui € 1.217.093,63 a base di gara ed € 778,50 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
6. di stabilire che il contratto di appalto sarà stipulato mediante atto pubblico notarile informatico, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs n. 50/2016, con oneri e spese a totale carico dell'aggiudicatario;
7. di dare atto, come indicato all'art. 51, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016, che l'appalto di servizi descritto al precedente punto 1. non è suddiviso in lotti in quanto nell'intervento non sono rilevabili "parti" che, singolarmente considerate, possiedono un'autonoma funzionalità e un'autonoma utilità correlata all'interesse pubblico ovvero indipendentemente dalla realizzazione dell'intervento complessivo; l'intervento è infatti connotato da una sua unitarietà dove ciascuna "parte" necessita di un legame organizzativo con le altre, creandosi un'interdipendenza tale che la realizzazione di una non può avvenire indipendentemente dalla realizzazione delle altre;
8. di dare atto che le somme necessarie a sostenere gli oneri contrattuali IVA inclusa dell'affidamento in appalto dei servizi di cui al precedente punto 1 ammontano ad **€ 1.485.804,00**, di cui € 1.217.093,63 per corrispettivi a base di gara, € 778,50 per oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza relativi ai rischi di natura interferenziale ed € 267.931,87 per IVA, e con riguardo a tali somme:
 - di disporre prenotazione di impegno per l'importo complessivo di € 1.125.839,33 sul capitolo di spesa SC02.0095 "Servizi esterni per le mense" C.d.R. 00.00.02.02 del bilancio di previsione dell'ERSU per l'anno 2016 e pluriennale 2016 - 2018 così ripartito:
 - € 135.936,52 a valere sull'annualità di bilancio 2016,
 - € 494.951,41 a valere sull'annualità di bilancio 2017,
 - € 494.951,41 a valere sull'annualità di bilancio 2018;

- di rinviare l'impegno di spesa della residua somma di € 359.964,66 imputabile all'annualità 2019 all'adozione dello strumento di bilancio per tale annualità;
- 9. di dare atto che è dovuto il contributo a carico dell'ERSU in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a norma dell'art. 1, comma 67, della L. n. 266/2005 e, pertanto, assumere impegno di spesa per l'importo di **€ 600,00** a valere sul capitolo SC02.0095 "Servizi esterni per le mense" C.d.R. 00.00.02.02 per l'esercizio finanziario 2016;
- 10. di prenotare impegno di spesa per la complessiva somma di **€ 8.000,00** necessaria a sostenere le spese per le prescritte pubblicazioni dei bandi ed avvisi di gara a valere sul capitolo SC02.0095 "Servizi esterni per le mense" C.d.R. 00.00.02.02 per l'esercizio finanziario 2016;
- 11. di rendere noto, ai sensi degli artt. 5 della L. n. 241/1990 e 31 del D.Lgs n. 50/2016, che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Direttore del Servizio Utenze dell'ERSU dott. Mauro Deidda;
- 12. di dare atto che per la procedura di cui al precedente punto 1. è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara n. 6719686C4C;
- 13. di trasmettere la presente determinazione al Servizio Amministrativo per gli adempimenti di competenza e al Direttore Generale.

IL DIRETTORE del SERVIZIO UTENZE

Firmato: - dott. Mauro Deidda -

Servizio Amministrativo
Settore Appalti, Contratti ed Economato / Il funzionario dott.ssa L. Fadda