



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'INDÚSTRIA  
ASSESSORATO DELL'INDUSTRIA

Direzione generale

Servizio semplificazione amministrativa per le imprese, coordinamento sportelli unici e affari generali

**DETERMINAZIONE PROT. N° 19684 REP. N° 263 DEL 16 GIU 2016**

**Oggetto: POR FSE 2014/2020 - Asse IV - Capacità istituzionale e amministrativa - Azione 11.3.3 Azioni di qualificazione ed empowerment delle istituzioni, degli operatori e degli stakeholders. Approvazione del progetto progetto "Obiettivo SUAPE" e Affidamento per la realizzazione delle attività al Formez PA.**

- VISTI lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione
- VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 riguardante "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessori Regionali" e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la L.R. 13.11.1998 n. 31 e ss.mm.ii. riguardante la "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione";
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione N.P. 15243/76 del 23.06.2015 con cui, ai sensi dell'art. 28 L.R. n° 31/1998, così come modificato dall'art. 11 L.R. 4.12.2014 n° 24, sono state conferite alla Dott.ssa Delfina Spiga le funzioni di Direzione del Servizio Semplificazione Amministrativa per le Imprese, Coordinamento Sportelli Unici e Affari Generali della Direzione Generale dell'Industria;
- VISTO il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- VISTO il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- VISTO il POR SARDEGNA FSE 2014/2020 (CC12014IT05SFOP021) approvato con Decisione di esecuzione della Commissione C(2014) 10096 del 17.12.2014;
- VISTA la D.G.R. n° 12/21 del 27.03.2015 avente a oggetto "POR FSE 2014-2020 e istituzione del Comitato di Sorveglianza";
- VISTI i Criteri di selezione delle operazioni da ammettere al cofinanziamento del FSE approvati dal Comitato di Sorveglianza il 9 giugno 2015;

- VISTO il Vademecum dell'operatore Versione 4.0 Novembre 2013, così come prorogato, modificato ed integrato dalle determinazioni dell'Autorità di Gestione - integrazione n° 6782 del 29/12/2015; n° 52304/5557 del 25 novembre 2015; n° 31363/2985 del 15 luglio 2015 e n° 1290 del 15 gennaio 2014;
- VISTO la Deliberazione di Giunta Regionale n° 48/1 del 11.08.2015 con cui la Giunta Regionale ha approvato il D.L. in materia di semplificazione amministrativa che, tra l'altro, prevede, l'istituzione e disciplina del SUAPE, unificando presso un'unica struttura le competenze amministrative in materia di avvio ed esercizio dell'attività d'impresa e quelle in materia edilizia, prevedendo altresì una completa riprogettazione ed implementazione lato tecnologico delle piattaforme SUAP e SUE attualmente in uso secondo una logica di piena interoperabilità tra sistemi;
- VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n° 49/3 del 06.10.2015 con cui la Giunta Regionale ha approvato l'Agenda Digitale della Sardegna e, in particolare, l'obiettivo specifico 11.1.3.2. "Semplificazione" coerente con il PRS 2014/2020 - Strategia 6 -Progetto Semplificazione 6.4 - azioni 6.4.8 e 6.4.9., autorizzando l'avvio della Creazione di un sistema unico/integrato SUAPE (SUAP + SUE) attraverso il modello architetturale SOA per il perfezionamento/potenziamento della interoperabilità ed integrazione dati e servizi con i sistemi della R.A.S./PP.AA.;
- VISTA la Deliberazione n° 52/34 del 28.10.2015 con cui la Giunta Regionale ha disposto di dare avvio alla "Creazione di un sistema unico/integrato SUAPE (SUAP + SUE) attraverso il modello architetturale SOA per il perfezionamento/potenziamento della interoperabilità ed integrazione dati e servizi con i sistemi della R.A.S./PP.AA.", avvalendosi dello stanziamento assegnato pari ad € 4 milioni;
- VISTA la Delibera di Giunta Regionale n° 47/14 del 29 settembre 2015 "*Prima programmazione del POR FSE 2014/2020 nell'ambito della Programmazione Unitaria*" che ha previsto nell'Asse 4 PO FSE 2014/2020, in particolare l'azione 11.3.3 "Azioni di qualificazione ed empowerment delle istituzioni, degli operatori e degli stakeholders" con un apposito stanziamento di € 250.000,00 in favore della Direzione Generale dell'Industria;
- VISTO l'ordine di servizio del Direttore Generale dell'Industria n° 7 protocollo 17345 del 25 maggio 2016 che individua, in merito all'intervento formativo previsto con la delibera di giunta sopraccitata, il Servizio Semplificazione Amministrativa per le Imprese, Coordinamento Sportelli Unici e Affari Generali quale responsabile per l'attuazione ed istituisce l'unità di controllo presso la Direzione Generale stessa;
- CONSIDERATO che la Regione Sardegna ha previsto un disegno organico di riforma con l'obiettivo dell'unificazione del SUAP (Sportello Unico per le Attività Produttive) con lo Sportello Unico Edilizia (SUE) nel nuovo ufficio/istituto SUAPE (Sportello Unico per le Attività Produttive ed Edilizia), accompagnato dalla creazione di una nuova piattaforma informatica e da un importante intervento formativo dei soggetti coinvolti;

- EVIDENZIATO** che l'intervento formativo deve essere tempestivo in quanto è volto a preparare ed accompagnare le ormai prossime riforme normative che hanno già ottenuto il parere favorevole della V Commissione del Consiglio Regionale nella seduta del 16 febbraio 2016 e alle novità legate agli strumenti informatici la cui procedura aperta per l'affidamento della realizzazione del sistema informativo del SUAPE è stata indetta con la Determinazione del Direttore del Servizio della Centrale Unica di Committenza n° 258 del 26/02/2016 con scadenza al prossimo 28 aprile 2016;
- CONSIDERATO** che per l'esecuzione dell'intervento formativo l'Amministrazione Regionale non può provvedere direttamente, dovendo ricorrere a particolari professionalità esterne, individuabili nel Formez PA, quale operatore esperto nel campo del presente affidamento, in considerazione dell'esperienza maturata dallo stesso nelle tematiche del miglioramento dell'efficacia delle politiche pubbliche, in quello pedagogico e nella gestione di progetti di animazione locale, nonché nelle capacità organizzative anche in contesti connotati da esigenze di rapidità esecutiva;
- VISTA** la Convenzione-Quadro tra il Formez PA e la Regione Autonoma della Sardegna, rappresentata dal Direttore Generale dell'Organizzazione e del Personale, siglata il 25.13.2015;
- RILEVATO** che il Formez PA è organismo *in house* del Dipartimento della Funzione Pubblica, che ne detiene la quota associativa maggioritaria, è partecipato esclusivamente dal Dipartimento della Funzione Pubblica e altri associati pubblici tra i quali la RAS, ed è da considerarsi organismo *in house* dei propri associati, compresa la RAS, così come riconosciuto dalla Commissione Europea;
- VISTA** la D.G.R. n° 44/11 del 29.09.2009 nella quale la Regione Sardegna ha disposto di aderire in qualità di socio al Formez PA;
- TENUTO CONTO** che la procedura delineata nella suddetta Convenzione-Quadro prevede che i singoli progetti esecutivi siano attuati su specifica richiesta delle singole Direzioni Generali e delle Autorità di Gestione dei Programmi Comunitari interessati, previo raccordo con la Direzione Generale dell'Organizzazione e del Personale;
- VISTA** nota n° 0039021 del 24.11.2015 del Direttore Generale dell'industria con la quale si richiede al Formez PA di predisporre un progetto esecutivo in materia di procedimento unico SUAP/SUE da finanziarsi all'interno della dotazione attribuita alla Direzione dell'Industria con la D.G.R. n° 47/14 del 29 settembre 2015;
- VISTA** la nota di risposta del Formez PA prot. n° 0016197 del 16/05/2016 di presentazione del progetto esecutivo richiesto, che definisce l'articolazione degli obiettivi, l'ammontare delle giornate lavorative, le caratteristiche professionali del gruppo di lavoro, nonché il cronoprogramma con l'articolazione dei tempi di realizzazione e l'ammontare complessivo finanziario pari a € 250.000,00;
- VISTO** il parere di congruità del Direttore Generale dell'organizzazione e del personale espresso ai sensi art 4 Convenzione Quadro, protocollo. in entrata n° 0016913 del 20/05/2016;

- RITENUTO di dover approvare il progetto esecutivo e il relativo budget citato in quanto conforme alle disposizioni della Convenzione-Quadro del 25 marzo 2015 e alle esigenze manifestate nella richiesta del Direttore Generale e successivamente espresse nell'incontro di co-progettazione con il gruppo Ristretto SUAP e SUE svoltosi in data 10 febbraio 2016;
- RITENUTO di dover approvare come metodo di semplificazione dei costi l'opzione di semplificazione dei costi n° 5 (costi indiretti in base fino ad un tasso forfettario del 15% dei costi diretti del personale interno ammissibili) riportati nella Determinazione dell'Autorità di Gestione n° 6872 del 29.12.2015 "PO FSE 2014-2020 - Proroga del Vademecum per l'operatore 4.0 e Procedure delle opzioni di Semplificazione";
- VISTA la D.G.R. n° 42/5 del 23.10.2012 che impone per gli affidamenti a favore di Organismi in house una previa verifica della convenienza dell'affidamento sotto il profilo economico e dei relativi tempi di esecuzione, nonché la previa valutazione della idoneità dell'Organismo all'esecuzione dell'attività sotto il profilo della struttura organizzativa e delle risorse disponibili;
- RITENUTO di dover effettuare la previa verifica dei presupposti dell'affidamento come da predetta D.G.R. n° 42/5 anche sulla base della citata proposta presentata dal Formez PA;
- CONSIDERATO che la scheda progetto prevede un totale di n° 605 giornate/uomo con competenze senior per attività da erogarsi per n° 18 mesi per un totale a preventivo economico di € 250.000,00 (euro duecentocinquantamila/00);
- VALUTATO che il progetto prevede inoltre l'impiego di strutture organizzative, dotazioni materiali e risorse umane congrue rispetto all'attività da espletare;
- CONSIDERATO altresì che il preventivo finanziario allegato al progetto presenta, per ogni singola voce, costi coerenti con i massimali di spesa indicati per i progetti formativi nel Vademecum per l'operatore FSE u.v., per alcune voci anche inferiori;
- CONSIDERATO altresì che per le attività proposte si determina una evidente convenienza economica del progetto rispetto a quello attuabile da altro operatore economico sul mercato perché il Formez sta portando avanti analoghi interventi formativi in altre regioni d'Italia anche sotto la direzione della Funzione pubblica responsabili dell'Agenda di Semplificazione;
- RITENUTO pertanto congruo e conveniente economicamente il progetto presentato dal Formez PA e il relativo Budget per l'attuazione dell'intervento in oggetto, approvandoli come allegato alla presente (Allegati A e B);
- RITENUTO pertanto l'affidamento al Formez PA conveniente sotto il profilo economico e dei relativi tempi di esecuzione e ritenuta la stessa società idonea per l'esecuzione dell'attività, sotto il profilo della struttura organizzativa e delle risorse disponibili, e pertanto soddisfatte le condizioni previste per l'affidamento in house del Programma ai sensi della D.G.R. n. 42/5 predetta;

- CONSIDERATO che le risorse utili al finanziamento dell'operazione relativa alla linea di attività, per € 250.000,00 graveranno sulle risorse nell'Asse 4 PO FSE 2014/2020, in particolare 11.3.3 Azioni di qualificazione ed empowerment delle istituzioni, degli operatori e degli stakeholders, che verranno iscritte sugli appositi capitoli collegati al CDR 00.09.01.01 sulla base dello stanziamento di cui alla D.G.R. n° 47/14 del 29 settembre 2015;
- RITENUTO di dover approvare il progetto esecutivo presentato dal formez e dare mandato per l'attuazione;

#### **DETERMINA**

- ART. 1 E' disposto un affidamento diretto in house in favore di Formez PA relativo al progetto "Obiettivo SUAPE per un importo pari a € 250.000,00 (euro duecentocinquantamila/00). Si precisa che:
- il fine che si intende perseguire con l'affidamento è quello di attuare l'intervento sopra meglio declinato;
  - l'oggetto dell'affidamento è l'esecuzione, per conto dell'Amministrazione, delle attività e servizi di cui in premessa;
  - ai sensi dei presupposti per l'affidamento *in house*, l'intera attività dovrà essere svolta dal Formez PA attraverso le proprie strutture e forze lavoro, salvo il ricorso a professionalità specifiche per lo svolgimento di singole attività da reperire sul libero mercato e da contrattualizzare secondo le disposizioni del Fondo Sociale Europeo;
  - l'attività avrà durata fino al termine dell'esecuzione della prestazione, fissata per il ottobre 2017 e sarà definita mediante accettazione del progetto operativo trasmesso, a seguito della presente determinazione di affidamento;
  - la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto in house, in base agli elementi definiti negli allegati alla presente determinazione, per un importo di € 250.000,00 (euro duecentocinquantamila/00);
- ART. 2 E' approvato l'allegato Progetto Operativo (Allegato A) contenente la descrizione delle prestazioni e servizi da affidare, delle condizioni, le modalità di pagamento di legge, il budget.
- ART 3 E' approvata come metodo di semplificazione dei costi l'opzione n° 5 (15% costi indiretti forfettari) di cui alla Determinazione dell'Autorità di Gestione n° 6872 del 29.12.2015 "PO FSE 2014-2020 - Proroga del Vademecum per l'operatore 4.0 e Procedure delle opzioni di Semplificazione";
- ART. 3 Si nomina quale RUP del progetto lo scrivente Direttore del Servizio.

ART. 4                    Lo stanziamento finanziario per l'affidamento è pari ad un massimo di € 250.000,00 (euro duecentocinquantamila/00) a valere sulle risorse dell'Asse IV PO FSE 2014/2020, in particolare 11.3.3 Azioni di qualificazione ed empowerment delle istituzioni, degli operatori e degli stakeholders, che verranno iscritte sugli appositi capitoli collegati al CDR 00.09.01.01 sulla base dello stanziamento di cui alla Delibera di Giunta Regionale n° 47/14 del 29 settembre 2015.

La presente Determinazione, ai sensi del comma 9, dell'art. 21, della L.R. 31/98, verrà trasmessa all'Assessore dell'industria.

**Il Direttore del Servizio**

**Delfina Spiga**