



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE**

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

**CdR 00.02.01.01**

**DETERMINAZIONE n. 4 del 18 gennaio 2017 - prot. n. 354**

**Oggetto: Affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica (CIG: 68822135D4). Determinazione di aggiudicazione definitiva.**

**Il Direttore di Servizio**

- VISTO lo Statuto speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme d'attuazione;
- VISTA la Legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1;
- VISTA la Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31;
- VISTA la Legge regionale 12 gennaio 2017, n. 1, "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2017";
- VISTO il Decreto n. 16916/91 del 9 luglio 2015, con il quale l'Assessore degli Affari generali, Personale e Riforma della Regione ha conferito alla Dott.ssa Maria Gorini le funzioni di Direttore del Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali;
- VISTO l'art. 69 della Legge regionale 29 gennaio 1994, n. 2, che attribuisce le competenze in materia di pubblicazioni di qualsiasi natura e settore di intervento all'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione;
- VISTO il d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, nuovo codice appalti;
- VISTO il DPR n. 207 del 5 ottobre 2010, recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, in quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta in base a quanto previsto agli artt. 216 e 217 del d.lgs. n. 50/2016;
- VISTO l'art. 216 comma 11 del d.lgs. n. 50 del 2016, da ultimo modificato dal d.l. n. 244 del 30 dicembre 2016 (G.U. 30/12/2016 n. 304), il quale ha previsto che *"all'art. 216, comma 11, terzo periodo, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, le parole: «Fino al*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

*31 dicembre 2016» sono sostituite dalle seguenti: «Fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 73, comma 4»»;*

PRECISATO che l'art. 216 comma 11 stabilisce: *“Fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui all'art. 73, comma 4, si applica altresì il regime di cui all'art. 66, comma 7, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, nel testo applicabile fino alla predetta data, ai sensi dell'art. 26 del d.l. 24 aprile 2014, n. 66, come modificato dall'art. 7, comma 7, del d.l. 30 dicembre 2015, n. 210, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2016, n. 21”;*

PRECISATO inoltre, che l'art. 66 comma 7 del d.lgs. n. 163 del 2006, nel testo applicabile fino a tale data, prevede che gli avvisi e i bandi relativi ad appalti di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore alla soglia comunitaria devono essere pubblicati per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;

PRECISATO altresì, che l'art. 73 comma 4 del d.lgs. n. 50 del 2016 rimanda ad un decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC, da adottarsi entro sei mesi dall'entrata in vigore del d.lgs. n. 50 del 2016, per le definizioni di *“indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata”;*

CONSIDERATO pertanto, in base al citato combinato disposto, che l'obbligo di pubblicazione di bandi e avvisi sui quotidiani nazionali e locali in materia di appalti pubblici sembra trovare ancora applicazione fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui all'art. 73, comma 4 del d.lgs. n. 50 del 2016;

RILEVATO oltretutto, che l'adozione di tali indirizzi generali potrebbe nuovamente introdurre l'obbligo di pubblicazione sui quotidiani, già in precedenza soppresso dall'art. 32 della legge n. 69 del 2009, anche per le procedure ad evidenza pubblica, e successivamente dall'art. 26 del d.l. n. 66 del 24 aprile 2014, conv. in l.n. 89 del 23 giugno 2014, che stabilisce l'abrogazione dell'art. 66 come 7 secondo alinea, proprio con riferimento a tale obbligo;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

- VISTO l'art. 4 comma 2 della l.r. n. 12 del 2013, Finanziaria 2013, che abroga l'art. 22 della l.r. n. 5 del 2007, relativo agli obblighi di pubblicazione cartacea di bandi e avvisi di gara;
- VISTO inoltre, l'art. 32 comma 5 della legge n. 69 del 2009, che, nel prevedere che le pubblicazioni effettuate in forma cartacea non hanno effetto di pubblicità legale, fa comunque salva la possibilità per le amministrazioni e gli enti pubblici, in via integrativa, di effettuare la pubblicità sui quotidiani a scopo di maggiore diffusione, nei limiti degli ordinari stanziamenti di bilancio;
- VISTO l'art. 34 comma 35 del d.l. 18 ottobre 2012, n. 179, conv. in legge 17 dicembre 2012, n. 221, che stabilisce che le spese per la pubblicazione sui quotidiani sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario;
- PRESO ATTO che i principali quotidiani a diffusione nazionale e quelli a maggiore diffusione locale, per quanto riguarda il territorio sardo, sono La Repubblica, Il Corriere della Sera, L'Unione Sarda, La Nuova Sardegna e Il Sole 24 ore;
- VISTO l'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. 50/2016, ai sensi del quale la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando può essere utilizzata *“quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico”* perché *“la concorrenza è assente per motivi tecnici”* e/o per *“la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale”* (...) e che *“Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”*;
- VISTA la determinazione n. 534 del 24 novembre 2016, con la quale si è stabilito di procedere all'affidamento, per un periodo di diciotto mesi, del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sui quotidiani La Nuova Sardegna, La Repubblica, Il Corriere della sera e Il Sole 24 ore, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016 avvalendosi del Sistema del Mercato elettronico sulla piattaforma Sardegna CAT, invitando a partecipare le società concessionarie per la pubblicità su tali quotidiani;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

- RILEVATO** che l'avvio della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali alle concessionarie esclusive per la pubblicità sui quotidiani indicati è giustificata sia dal fatto che si tratta di un servizio la cui erogazione è assicurata da una privata commerciale (esclusiva) sia dalla circostanza che il servizio reso, stanti le particolari esigenze dell'Amministrazione e tenuto conto delle modalità e dei tempi di pubblicazione richiesti all'operatore, può essere fornito solo dal concessionario esclusivo del servizio;
- RILEVATO** altresì, che i requisiti tecnico-economici del servizio richiesto, definiti in base all'esigenza di dotare l'intera Amministrazione regionale di un servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali a massima tiratura nazionale e locale, che si caratterizzi per efficienza, efficacia ed economicità, non conducono ad una assenza di concorrenza derivante da una limitazione dei parametri dell'appalto;
- DATO ATTO** che l'affidamento del servizio di acquisto di spazi pubblicitari per le inserzioni legali sui quotidiani alle agenzie concessionarie esclusive della pubblicità sugli stessi assicura, oltretutto, un risparmio per l'Amministrazione, atteso che il costo da sostenere è pari al solo costo di acquisto dello spazio per la pubblicazione;
- PRECISATO** che il contratto per l'affidamento del suddetto servizio non obbliga l'Amministrazione direttamente, ma è condizionato all'effettiva necessità e relativa richiesta da parte dei Servizi dell'amministrazione regionale, non preventivabile se non in base a stime calcolate sulla base dell'esperienza pregressa ed in ogni caso non vincolanti;
- VISTO** l'art. 36 del d.lgs. n. 50/2016, che disciplina i contratti sottosoglia comunitaria e, al comma 6, consente alle stazioni appaltanti di "*procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica*";
- VISTA** la Legge regionale n. 3 del 5 marzo 2008, che all'art. 1 comma 9 ha istituito un centro di acquisto territoriale;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 38/12 del 30 settembre 2014, relativa a "Acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del d.lgs. n. 163/2006. Istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna ai



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207. Direttiva generale di indirizzo, della disciplina di utilizzo del mercato elettronico e della disciplina del sistema di e-procurement", che sostituisce la disciplina adottata con la deliberazione della Giunta n. 9/28 del 23 febbraio 2012;

**DATO ATTO** che, in data 25 novembre 2016, è stata creata sulla piattaforma Sardegna CAT la gara in busta chiusa RdO rfq\_310350;

**VISTO** il verbale creato dal Sistema RfqReport.rfq\_310350 - Affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di avvisi legali e simili sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica;

**DATO ATTO** dell'aggiudicazione a sistema, in favore della società A. Manzoni & C. spa, in data 15 dicembre 2016;

**VISTA** la dichiarazione di esclusiva per la pubblicità sui citati quotidiani, allegata dalla società A. Manzoni & C. spa alla documentazione amministrativa presentata in sede di gara;

**VISTO** il verbale dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50 del 2016, prot. n. 344 del 18 gennaio 2016;

**PRESO ATTO** che l'affidamento del servizio in oggetto per il periodo di diciotto mesi è stimato, in base all'esperienza pregressa, ed in particolare a quella relativa all'anno 2016, in euro 85.000,00, iva esclusa;

**ACCERTATA** la sussistenza dello stanziamento in bilancio per l'anno 2017, sulla posizione finanziaria di riferimento, SC01.0588 UPB S01.03.008, per far fronte alle spese di pubblicazione di bandi ed avvisi legali;

**RITENUTO** pertanto, di dover procedere all'approvazione degli esiti della gara in busta chiusa RdO rfq\_310350, effettuata sul portale Sardegna CAT, ed alla aggiudicazione definitiva del servizio di acquisto degli spazi pubblicitari sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, in favore della società A. Manzoni & C. spa, in qualità di concessionaria esclusiva per le pubblicazioni su tali quotidiani;

**DATO ATTO** che, in base a quanto previsto dalla legge n. 136 del 2010, si è proceduto a richiedere il codice identificativo gara 68822135D4;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE  
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione  
Servizio delle attività amministrative, di controllo e dei supporti direzionali

**DETERMINA**

- ART. 1 Per le motivazioni esposte in premessa, che si intendono integralmente richiamate nel presente dispositivo, sono approvati gli esiti della gara in busta chiusa RdO rfq\_310350, effettuata sul portale Sardegna CAT, per l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi pubblicitari sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica.
- ART. 2 Pertanto, è disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio di acquisto degli spazi pubblicitari sui quotidiani La Nuova Sardegna e La Repubblica, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, in forza dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2 e 3, del d.lgs. n. 50/2016, in favore della società A. Manzoni & C. spa, con sede in Milano, via Nervesa, 21, partita Iva 04705810150, in qualità di concessionaria esclusiva per le pubblicazioni su tali quotidiani.
- ART. 3 L'incarico è regolato dalle condizioni generali stabilite nella lettera di invito approvata con determinazione n. 534 del 24 novembre 2016 e dal contratto che sarà stipulato con la società in base alle medesime condizioni.
- ART. 4 La presente determinazione è comunicata, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del d.lgs. n. 50 del 2016, alla società aggiudicataria, nonché all'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione, in base a quanto previsto dall'art. 21, comma 9, della l.r. 13 novembre 1998, n. 31, e pubblicata per estratto sul sito della Regione Autonoma della Sardegna.

**Il Direttore del Servizio**

Dott.ssa Maria Gorini