



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 38/22 DEL 30.9.2014

Oggetto: Carenze di figure professionali di ingegneri e geologi e di figure dirigenziali presso i Servizi tecnici periferici dell'Assessorato dei Lavori Pubblici.

L'Assessore dei Lavori Pubblici intende informare la Giunta regionale su alcune gravi carenze sia di figure dirigenziali che di funzionari in possesso di adeguate qualifiche professionali che riguardano l'Assessorato dei Lavori Pubblici con particolare riferimento ai Servizi del Genio Civile e le conseguenti misure da adottare al fine di sanare le suddette carenze.

Tali carenze, evidenzia l'Assessore, sono state più volte rappresentate e risulta necessario trovare soluzione ad una problematica ormai non più rimandabile.

Al riguardo, al fine di mettere al corrente la Giunta regionale della situazione di forte difficoltà e, in alcuni casi, di impossibilità a svolgere le attività che fanno capo ai predetti Servizi del Genio civile, l'Assessore ritiene di dover, seppur in termini sommari, esporre la situazione sia con riferimento alle figure professionali di ingegnere e geologo che a quelle dirigenziali.

Occorre premettere, prosegue l'Assessore, che i citati Servizi operano con competenze territoriali in materia di "prevenzione e soccorso", nel campo del rischio idrogeologico (attraverso, prevalentemente, l'attività del cosiddetto "Servizio di Piena" operante sui corsi d'acqua di competenza regionale e nelle autorizzazioni per tutti gli attraversamenti fluviali regionali). Dette attività (regolate con Decreto dell'Assessore dei Lavori Pubblici n. 45/2010 - BURAS 30/2010) richiedono la presenza di personale con adeguate qualifiche professionali (ingegneri idraulici e geologi) e, parimenti, di dirigenti con conoscenze tecniche adeguate alle scelte da adottarsi in situazioni di emergenza.

Con l'espletamento di tali attività si completano, per i principali corsi d'acqua dell'isola (opere idrauliche di seconda categoria), le attività in capo al sistema della Protezione Civile Regionale.

In merito alle presenze nei singoli Servizi si riferisce quanto segue.

I Servizi del Genio civile di Oristano e di Olbia-Tempio, con competenze territoriali sulle omonime attuali Province, sono attualmente privi delle indispensabili figure professionali di ingegnere e di



geologo oltreché (Olbia-Tempio) del dirigente responsabile. Il Servizio del Genio civile di Sassari è privo del dirigente e delle figure di ingegnere, è presente un solo geologo, mentre il Servizio del Genio civile di Nuoro (competenza territoriali sulle Province di Nuoro e dell'Ogliastra) è privo del dirigente responsabile. Alle sopra richiamate carenze di personale tecnico idoneo ad esaminare le innumerevoli pratiche riguardanti, principalmente, le autorizzazioni per interventi in alveo (ex R.D. n. 523/1904), gli interventi in zone "da consolidare" e gli interventi e la gestione del "Servizio di Piena", fanno fronte, con modalità necessariamente episodiche, alcuni ingegneri idraulici del Servizio del Genio civile di Cagliari (operante nelle attuali Province di Cagliari, del Sulcis-Iglesiente e Medio Campidano) mentre i ruoli dirigenziali di Sassari, di Olbia-Tempio e di Nuoro sono "coperti", in via sostitutiva e saltuariamente, dai dirigenti dei Servizi di Cagliari e di Oristano, generando ulteriori sovraccarichi lavorativi nella propria sede.

Sulla base dell'estensione dei corsi fluviali (circa 230 km) interessati dal "Servizio di Piena" e tenendo conto dell'esigenza di assicurare anche una "presenza fisica" in situ, sono stati stimati i seguenti fabbisogni di personale con qualifiche professionali adeguate (ingegneri idraulici/geologi): 13 unità (Cagliari), 6 unità (Nuoro), 4 unità (Oristano), 3 unità (Sassari), 2 unità (Olbia-Tempio), per complessive 28 unità, a fronte di 8 tecnici laureati (attualmente in servizio presso i predetti uffici) operanti in tutta la Regione nella specifica materia (e non solo).

Risulta quindi un deficit, sicuramente per le sole attività del "Servizio di Piena", pari a complessive 20 unità con ben precise qualifiche professionali e sedi lavorative per la cui definizione occorre effettuare una ricognizione urgente con la Direzione generale dell'Organizzazione e del Personale dell'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione.

Occorre sottolineare, prosegue l'Assessore, la rilevanza dell'assenza dei dirigenti responsabili dei Servizi del Genio civile di Sassari, di Olbia-Tempio e di Nuoro oltreché l'esigenza di una specifica competenza "tecnica" in capo ai predetti dirigenti.

La materia prettamente tecnica di competenza dei Servizi del Genio civile, e le relative scelte/decisioni da assumere anche a livello dirigenziale, rendono infatti "fortemente consigliata" una direzione "tecnica" di tali Servizi soprattutto nelle fasi, purtroppo sempre più frequenti ed intense, di emergenza idrogeologica.

Si cita, a titolo esemplificativo della rilevanza di tale problematica, la recente Delib.G.R. n. 21/33 del 13.6.2014 inerente l'attivazione del CFD (Centro Funzionale Decentrato) della Protezione Civile regionale che opererà sulla base di un redigendo "Piano speditivo di protezione civile regionale - procedure di allertamento del sistema regionale di protezione civile per il rischio meteorologico, Idrologico e Idraulico" e a cui dovrà concorrere l'Assessorato dei Lavori Pubblici (per la parte del



presidio idraulico territoriale) con, secondo il dispositivo della citata deliberazione, “un dirigente esperto in idrologia e Servizio di Piena”.

Si registra, pertanto, e si rappresenta l'assenza dei dirigenti responsabili dei Servizi del Genio civile di Sassari, di Olbia-Tempio e di Nuoro e la preminente esigenza del possesso, da parte dei predetti dirigenti, di una specifica competenza “tecnica” (laurea in ingegneria, etc.).

L'Assessore ritiene di dover fare inoltre presente che la recente proposta di riorganizzazione dell'Assessorato dei Lavori Pubblici, predisposta sulla base delle direttive della deliberazione della Giunta regionale n. 17/20 del 13 maggio 2014, pur prevedendo un accorpamento dei Servizi del Genio civile di Sassari e di Olbia-Tempio in un unico Servizio, non supera le carenze segnalate giacché entrambi i Servizi sono attualmente privi di dirigente e vengono attualmente retti quale sostituto, rispettivamente dal direttore del Servizio del Genio civile di Oristano, mentre alla carenza di dirigente responsabile per il Servizio del Genio civile di Nuoro si fa fronte con l'attività di sostituto svolta dall'attuale dirigente del Servizio del Genio civile di Cagliari.

Tali attività dirigenziali, svolte in via sostitutiva e temporanea, non possono tuttavia protrarsi a lungo in quanto i continui trasferimenti tra sedi incidono sull'operatività degli uffici interessati e sulla possibilità di assicurare il corretto svolgimento del Servizio.

L'Assessore porta quindi all'attenzione della Giunta regionale sia gli impegni assunti dal programma di governo regionale circa, in particolare, la sicurezza dei cittadini mediante la difesa del suolo e la gestione del rischio idrogeologico attraverso “il personale preposto al presidio e vigilanza di fiumi, canali, dighe e bacini”, che le responsabilità che incombono, in conseguenza dei sempre più frequenti fenomeni meteorologici intensi a carattere temporaneo, in carenza dello svolgimento dei compiti istituzionali di competenza.

Per tali motivi, prosegue l'Assessore, risulta necessario adottare comunque soluzioni con carattere di urgenza e di straordinarietà che consentano di superare in tempi brevissimi, nel rispetto del quadro normativo vigente, la situazione critica delle carenze dei profili professionali di ingegnere/geologo e di dirigenti nei Servizi del Genio civile di Nuoro, di Sassari e di Olbia-Tempio, pur tenendo conto, per questi ultimi due Servizi, della proposta riorganizzativa che prevede la loro riunificazione e per i quali, nelle more di tale evento, è possibile individuare un'unica figura dirigenziale da destinarsi al Genio civile di Sassari.

Al fine di superare le criticità segnalate l'Assessore dei Lavori Pubblici ritiene di attivare con la massima urgenza un apposito bando per la presentazione di manifestazioni di interesse rivolto, oltre che a dirigenti dell'Amministrazione regionale, anche a quelli di Enti ed Agenzie al fine di



potersi eventualmente avvalere degli stessi in virtù dell'istituto della assegnazione temporanea nel rispetto di quanto recentemente stabilito dalla Giunta regionale con la deliberazione n. 36/12 del 16.9.2014.

Con tale deliberazione, ricorda l'Assessore, è stato adottato un atto di indirizzo interpretativo ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 31/1998 relativo al conferimento di funzioni a dirigenti dell'Amministrazione, degli Enti e delle agenzie in posizione di assegnazione temporanea per la durata massima di un triennio con la quale, tra l'altro, si prevede la possibilità di attivare, nell'ambito del comparto regionale, previa deliberazione della Giunta regionale, assegnazioni temporanee di personale con qualifica dirigenziale per porre rimedio a specifiche esigenze di servizio o collegate a necessità di utilizzare una particolare professionalità o competenza, prevedendo l'attivazione di tali assegnazioni subordinatamente all'accertamento dell'invarianza della spesa.

Tutto ciò premesso l'Assessore dei Lavori Pubblici, nell'informare la Giunta regionale che attiverà un bando per la presentazione di manifestazioni di interesse per la copertura degli incarichi di direttore del Servizio del Genio Civile di Nuoro e di Sassari con dirigenti in possesso di specifiche competenze tecniche, propone alla Giunta regionale:

- a) di riconoscere con riferimento a tali Servizi, le specifiche esigenze organizzative di cui all'art. 40, comma 2, della L.R. n. 31/1998, al fine di potersi eventualmente avvalere, nel caso in cui l'acquisizione di manifestazioni di interesse presentate da dirigenti dell'Amministrazione regionale non dia esito positivi, dell'assegnazione temporanea di dirigenti di Enti e Agenzie, dando mandato, in quest'ultimo caso, alla Direzione generale dell'Organizzazione e del Personale dell'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, di accertare l'invarianza della spesa sulla base di quanto indicato nella deliberazione della Giunta regionale n. 36/12 del 16.9.2014;
- b) di dare mandato alle Direzioni generali dei Lavori Pubblici e dell'Organizzazione e del Personale di effettuare una specifica ricognizione del fabbisogno puntuale delle risorse umane necessarie per l'espletamento dei compiti istituzionali dei Servizi tecnici periferici dell'Assessorato dei Lavori Pubblici, con particolare riguardo alla "prevenzione e soccorso" del rischio idrogeologico, relazionandone gli esiti alla Giunta regionale;
- c) di tenere conto prioritariamente dei fabbisogni segnalati nella assegnazione del personale ammesso alla stabilizzazione per l'attribuzione di profili professionali di ingegnere idraulico e di geologo ai Servizi tecnici periferici dell'Assessorato dei Lavori Pubblici.



La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dei Lavori Pubblici, visto il parere favorevole di legittimità espresso dal Direttore generale dell'Assessorato dei Lavori Pubblici e acquisita l'intesa dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione

DELIBERA

- di riconoscere, con riferimento ai Servizi del Genio Civile di Nuoro e di Sassari, le specifiche esigenze organizzative di cui all'art. 40, comma 2, della L.R. n. 31/1998, al fine di potersi eventualmente avvalere, nel caso in cui l'acquisizione di manifestazioni di interesse presentate da dirigenti dell'Amministrazione regionale non dia esito positivo, dell'assegnazione temporanea di dirigenti di Enti e Agenzie, dando mandato, in quest'ultimo caso, alla Direzione generale dell'Organizzazione e del Personale di accertare l'invarianza della spesa sulla base di quanto indicato nella deliberazione della Giunta regionale n. 36/12 del 16.9.2014;
- di dare mandato alle Direzioni generali dei Lavori Pubblici e dell'Organizzazione e del Personale di effettuare una specifica ricognizione del fabbisogno puntuale delle risorse umane necessarie per l'espletamento dei compiti istituzionali dei Servizi tecnici periferici dell'Assessorato dei Lavori Pubblici, con particolare riguardo alla "prevenzione e soccorso" del rischio idrogeologico relazionandone gli esiti alla Giunta regionale;
- di tenere conto prioritariamente dei fabbisogni segnalati nella assegnazione del personale ammesso alla stabilizzazione per l'attribuzione di profili professionali di ingegnere idraulico e di geologo ai Servizi tecnici periferici dell'Assessorato dei Lavori Pubblici.

Il Direttore Generale

Alessandro De Martini

Il Presidente

Francesco Pigliaru