



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione Generale  
Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto

**DETERMINAZIONE PROT. N. 11825 REP N. 646 DEL 10.10.2013**

**Oggetto: Procedura di gara d'appalto per gli oneri di servizio pubblico ai sensi dell'art. 16 par. 9 e 10 e art. 17 del Regolamento (CE) 1008/2008. Rotta Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa. Esecuzione d'urgenza.**

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, concernente "*Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*" e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, concernente "*Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli Uffici della Regione*" e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la deliberazione n. 38/29 adottata dalla Giunta Regionale in seduta del 06 agosto 2009, su proposta dell'Assessore competente in materia di organizzazione e personale, con la quale si definisce l'assetto organizzativo della Direzione Generale dell'Assessorato dei Trasporti;
- VISTO il D.P.G.R. 14 agosto 2009, n. 55, concernente "*Ridefinizione dell'assetto organizzativo dell'Assessorato dei Trasporti*";
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione n. 11368/67 del 7 maggio 2013 con il quale sono state conferite all'Ing. Antonello Pellegrino le funzioni di direttore del Servizio della pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto presso la Direzione Generale dell'Assessorato dei Trasporti;
- VISTA la legge regionale 2 agosto 2006, n. 11, recante "*Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna*" e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTA la legge regionale 23 maggio 2013, n. 12, recante: "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione*" (Legge finanziaria 2013);



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione Generale

Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto

- VISTA la legge regionale 23 maggio 2013, n. 13, recante: *"Bilancio di previsione per l'anno 2013 e bilancio pluriennale per gli anni 2013-2015"*;
- VISTO il D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante norme sul Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- VISTO il D.P.R. del 5 ottobre 2010, n. 207, recante il Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- VISTO il Regolamento (CE) N. 1008/2008 del parlamento europeo e del consiglio del 24 settembre 2008 recante norme comuni per la prestazione di servizi aerei nella Comunità;
- VISTO l'art. 36 della legge 17 maggio 1999, n. 144, che assegna al Ministro dei trasporti e della navigazione (oggi Ministro delle infrastrutture e dei trasporti), la competenza di disporre con proprio decreto, in conformità alle disposizioni del regolamento CEE n. 2408/92, ora abrogato e sostituito dal regolamento (CE) n. 1008/2008 e alle conclusioni della Conferenza dei servizi prevista dal comma 2 dello stesso articolo, l'imposizione degli oneri di servizio pubblico sui servizi aerei di linea effettuati tra gli scali aeroportuali della Sardegna ed i principali aeroporti nazionali;
- VISTA la legge n. 296 del 29 dicembre 2006, art.1, commi 837 e 840, con la quale le funzioni relative alla continuità territoriale sono state trasferite alla Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTA la legge regionale 13 aprile 2010, n. 10 recante *"Misure per lo sviluppo del trasporto aereo"*;
- VISTO *il Protocollo d'Intesa del 7 settembre 2010 che ha stabilito i rispettivi compiti di Regione Sardegna, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ed ENAC in materia di continuità territoriale aerea;*
- VISTO il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 61 del 21 febbraio 2013 che - in conformità alle decisioni assunte e allo schema di imposizione approvato in sede di Conferenza di servizi svoltasi sotto la Presidenza della Regione Autonoma della Sardegna in data 27 luglio 2012 e 23 ottobre 2012 - ha sottoposto ad oneri di servizio pubblico le rotte Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia - Milano Linate e viceversa, Olbia - Roma Fiumicino e viceversa, Alghero - Milano Linate e viceversa, Alghero Roma Fiumicino e viceversa;



**REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione Generale

Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto

- VISTO** il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 133 del 2 aprile 2013 del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti che ha parzialmente rettificato l'art. 4.1 del sopra richiamato DM n. 61/2013 in ordine ai termini per la presentazione dell'accettazione degli OSP da parte dei vettori aerei;
- VISTO** il comunicato del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti pubblicato nella GURI n. 191 del 16 agosto 2013 che ha rettificato l'allegato al richiamato DM n. 61 del 21 febbraio 2013 al fine di apportare la correzione di un mero errore di compilazione;
- VISTA** la nota informativa, ai sensi dell'art.16 par.4 del Reg. CE 1008/2008, pubblicata nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea in data 10 aprile 2013 (2013/C 104/06) con la quale sono stati sottoposti ad oneri di servizio pubblico le rotte Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia - Milano Linate e viceversa, Olbia - Roma Fiumicino e viceversa, Alghero - Milano Linate e viceversa, Alghero Roma Fiumicino e viceversa, con decorrenza 27 ottobre 2013;
- CONSIDERATO** che con propria determinazione n. 351 del 26.06.2013 è stata indetta una gara pubblica per l'affidamento dei servizi aerei di linea operati sulla rotta **Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa**, sono stati approvati il Bando di gara, il capitolato d'oneri, i Formulari A e B, lo schema di convenzione. Aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base dei punteggi stabiliti all'art. 7 del Capitolato d'Oneri. Base d'asta per ciascuno dei quattro anni d'esercizio € 13.302.562,73 + IVA pari a € 14.632.819,00 (CIG 521010282D);
- CONSIDERATO** che, conformemente alle disposizioni del Reg. (CE) 1008/2008, in data **28 giugno 2013** è stata pubblicata la nota informativa sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea **C183** che ha dato evidenza alla gara pubblica per l'affidamento del servizio aereo di linea sulla rotta **Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa**;
- CONSIDERATO** che è stata data idonea pubblicità, alla procedura in argomento, sul sito istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna con la pubblicazione dei Bandi di gara in data 28 giugno 2013;
- CONSIDERATO** alle **ore 15:30 del 29.08.2013** sono scaduti i termini per la presentazione delle offerte per l'affidamento dei servizi aerei di linea, con compensazione economica, sulle rotte **Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa**;
- CONSIDERATO** che con propria determinazione n. 547 del 30 agosto 2013 è stata nominata la Commissione giudicatrice;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione Generale

Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto

- CONSIDERATO** che entro il sopra indicato termine di scadenza risultano pervenuti, per la rotta **Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa, n. 2 plichi** contenenti le offerte dei concorrenti **Alitalia CAI Spa e New Livingston Spa**;
- CONSIDERATO** che con propria determinazione n. 584 del 16.09.2013 si è provveduto ad approvare i verbali della Commissione giudicatrice nn. 1 del 09.09.2013, 2 del 09.09.2013, 3 del 10.09.2013, 4 del 11.09.2013, 5 del 12.09.2013, 6 del 12.09.2013, e aggiudicare alla società **Alitalia CAI Spa**, con sede in Piazza Amerigo da Schio – Cap. 00054 Fiumicino (RM), la procedura di gara d'appalto in parola, rotta **Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa**, con una compensazione annua di euro 13.901.178,05 IVA compresa.
- ATTESO** che ai sensi dell'art. 11, comma 8 del D.lgs n. 163/2006, l'aggiudicazione definitiva a favore della Società diverrà efficace solo dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;
- CONSIDERATO** che la Regione, con la massima sollecitudine, ha provveduto a richiedere, presso i soggetti competenti, le specifiche informazioni volte a verificare l'effettivo possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara dalla Società;
- CONSIDERATO** che l'ENAC, con note n.111937/CSE del 02.10.2013 e n. 114955/CSE del 9.10.2013, ha confermato il possesso dei requisiti tecnici dichiarati in sede di gara dalla Società;
- CONSIDERATO** che il vecchio regime di imposizione di cui al D.M. n. 103/2008 cesserà la sua efficacia in data 26 ottobre 2013;
- CONSIDERATO** che il vettore aereo attualmente operante nella rotta in questione non potrà, conseguentemente, operare i voli secondo il regime di imposizione di cui al richiamato D.M. n. 103/2008 oltre la sopra citata data;
- CONSIDERATO** che dal 27 ottobre 2013 entrerà in vigore il nuovo regime di imposizione di cui al D.M. n. 61/2013;
- CONSIDERATO** il tempo necessario affinché la stazione appaltante riceva, dai soggetti competenti, le specifiche informazioni necessarie alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di gara dalla Società;
- CONSIDERATO** che preliminarmente all'avvio del servizio di trasporto aereo di passeggeri da parte della Società, l'ENAC e la Regione dovranno disporre di un tempo congruo per verificare i programmi operativi dei voli e la loro conformità agli OSP;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione Generale

Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto

- CONSIDERATO** che preliminarmente all'avvio del servizio di trasporto aereo di passeggeri, l'ENAC dovrà assicurare alla Società la disponibilità delle bande orarie necessarie per l'esecuzione del servizio;
- CONSIDERATO** altresì che la stessa Società dovrà disporre del necessario anticipo per inserire nei CRS e nei sistemi di vendita i voli, gli orari e le tariffe conformi agli oneri;
- CONSIDERATO** che i tempi per l'adempimento delle sopra elencate attività, propedeutiche al concreto avvio in data 27 ottobre 2013 del servizio di trasporto aereo di passeggeri da parte della Società nella rotta in questione, risultano estremamente esigui;
- VISTA** la nota del Direttore generale dei Trasporti n. 11117 del 24 settembre 2013, avente ad oggetto "*Continuità territoriale – Esecuzione d'urgenza ex art. 11, comma 9, D.Lgs n. 163/2006. Richiesta Parere*", con la quale veniva richiesto un parere alla Direzione generale dell'Area Legale della Presidenza della Regione sulla possibilità di ricorrere all'istituto dell'esecuzione in via d'urgenza nella fattispecie in questione;
- VISTO** il parere espresso dalla Direzione generale dell'Area Legale della Presidenza della Regione, acquisito con nota Prot. Ass.to dei Trasporti n. 11611 del 7 ottobre 2013, con la quale si specifica, tra le altre, che "[...] *in considerazione delle speciali caratteristiche della gara in argomento si ritiene che la causa di esecuzione del contratto in via d'urgenza [...] possa essere ricompresa nel concetto sopra richiamato di "danno grave al pubblico interesse" previsto dall'art. 11, comma 9 [...] del D.lgs. n. 163/2006;*
- CONSIDERATA** la sentenza del Consiglio di Stato, sez III, 5 gennaio 2012, n. 12, richiamata nel suddetto parere della Direzione dell'Area Legale, dalla quale si rileva che "*la consegna anticipata dei lavori segue di norma l'aggiudicazione definitiva, ma oggettivi ed inequivocabili motivi di urgenza nella realizzazione dei lavori consentono la immediata esecuzione dei lavori stessi, sotto riserva di legge, anche dopo l'aggiudicazione provvisoria, e l'ipotesi è contemplata in sede di giurisprudenza amministrativa (cfr. Cons. Stato- V n. 8065 del 16 novembre 2010; T.A.R. Valle d'Aosta n. 41 del 18 marzo 2005)*"
- CONSIDERATO** che nel caso non si proceda a richiedere alla Società l'esecuzione d'urgenza del servizio si andrebbe indubbiamente a configurare l'interruzione del pubblico servizio diretto a garantire i collegamenti aerei tra l'aeroporto di Cagliari e di Roma Fiumicino, con grave danno all'interesse pubblico generale;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS  
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione Generale

Pianificazione e programmazione dei sistemi di trasporto

- RITENUTO che per i tempi imposti dalle sopra indicate circostanze d'urgenza e per le motivazioni di interesse pubblico sopra espresse, si debba procedere a richiedere alla Società Alitalia CAI Spa l'esecuzione d'urgenza, ex art. 11, comma 9, D.lgs. n. 163/2013, del servizio di trasporto aereo passeggeri sulla rotta **Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa** ai sensi del D.M. n. 61/2013;
- RITENUTO di dover ricorrere all'istituto dell'affidamento in via d'urgenza non oltre il ragionevole termine di tempo occorrente alla stipulazione del contratto;
- RITENUTO di dover comunicare il presente provvedimento alla società Alitalia CAI Spa nonché ai competenti uffici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Enac;
- RITENUTO di provvedere in merito;

**DETERMINA**

- ART. 1 Di richiedere alla Società Alitalia CAI Spa l'esecuzione d'urgenza, ex art. 11, comma 9, D.lgs. n. 163/2013, del servizio di trasporto aereo passeggeri sulla rotta **Cagliari – Roma Fiumicino e viceversa** ai sensi del D.M. n. 61/2013, non oltre il ragionevole termine di tempo occorrente alla stipulazione del contratto.
- ART. 2 Di comunicare il presente provvedimento alla società Alitalia CAI Spa e ai competenti uffici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Enac;
- ART. 3 La presente determinazione verrà pubblicata per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna e sul sito della Regione Autonoma della Sardegna [www.regione.sardegna.it](http://www.regione.sardegna.it).

La presente Determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R n. 31/98, all' Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato secondo le modalità prescritte dalla nota prot. n.1758 del 29.02.2012 della medesima Direzione Generale.

**Il Direttore del Servizio**  
Ing. Antonello Pellegrino