DETERMINAZIONE del DIRETTORE DEL SERVIZIO UTENZE N. 294/17 DEL 10/05/2017

OGGETTO: **Appalto della fornitura di derrate alimentari per il servizio istituzionale di ristorazione in favore della popolazione studentesca universitaria derivanti da processi di produzione a ridotto impatto ambientale in applicazione dei criteri ambientali minimi approvati con il D.M. Ambiente del 25/07/2011 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie generale n. 220 del 21/09/2011 (Allegato 1) / Gara europea a procedura aperta informatizzata suddivisa in sei lotti / Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016.**

IL DIRETTORE del SERVIZIO UTENZE

VISTA la L.R. n. 37/1987 che detta le norme per l'attuazione del diritto allo studio nelle Università della Sardegna e istituisce gli Enti Regionali per il diritto allo Studio Universitario cui affida le azioni e misure volte a rendere effettivo tale diritto;

VISTA la L.R. n. 20/1995 che detta norme in tema di semplificazione e razionalizzazione dell'ordinamento degli Enti strumentali della Regione Sardegna;

VISTA la L.R. n. 31/1998 sulla disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione Sardegna e degli Enti del comparto unico di contrattazione collettiva regionale;

VISTO il D.Lgs n. 82/2005 recante il Codice dell'Amministrazione Digitale;

VISTA la L.R. n. 1/2010 recante norme per la promozione della qualità dei prodotti della Sardegna, della concorrenza e della tutela ambientale;

VISTO il D.Lgs n. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi;

VISTA la deliberazione consiliare n. 2 del 16/01/2015 con cui il Consiglio di Amministrazione dell'Ente Regionale per il diritto allo Studio Universitario di Sassari (di seguito ERSU) ha attribuito al dott. Mauro Deidda, in servizio a decorrere dal 02/03/2015, l'incarico di Direttore del Servizio Utenze per un quinquennio;

VISTO il D.Lgs n. 50/2016 intitolato "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

VISTO il bilancio di previsione finanziario dell'ERSU di competenza e di cassa per l'anno 2017 e di competenza per gli anni 2018-2019, approvato con la deliberazione consiliare n. 10/17 del 19/04/2017, all'esame dei competenti organi regionali ai sensi della L.R. n. 14/1995, in ordine al quale sono pervenuti i pareri favorevoli dei competenti assessorati regionali della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del territorio (prot. n. 4584/17) e degli Affari generali, Personale e Riforma della Regione (prot. n. 4856/17), e in particolare la risorsa stanziata sul capitolo di spesa SC02.0088 "Acquisto di prodotti e merci per la mensa", C.D.R. 00.00.02.02, per ciascuna annualità 2017, 2018 e 2019;

ATTESO che, nel perseguimento dei propri fini istituzionali e in attuazione delle diverse, idonee azioni e misure volte a rendere effettivo il diritto allo studio, l'ERSU garantisce il servizio di ristorazione in favore della popolazione studentesca avente titolo frequentante l'Università degli Studi di Sassari presso le proprie strutture mensa in Sassari, site nella via dei Mille n. 102 e nella via Padre Manzella;

CONSIDERATO che per le esigenze di funzionamento del descritto servizio di ristorazione, gestito dall'ERSU in via diretta - ovvero mediante proprio personale - con specifico riguardo alla attività di preparazione dei pasti, è necessario assicurare l'approvvigionamento continuativo delle derrate alimentari previa definizione delle specifiche di acquisto e progettazione della fornitura e della procedura per l'affidamento in appalto della stessa;

DATO ATTO che è prossima la naturale scadenza dei contratti di appalto aventi ad oggetto la fornitura delle derrate alimentari da destinare al servizio di preparazione pasti a mezzo dei quali è attualmente assicurato l'approvvigionamento;

RITENUTO che, in considerazione di quanto sopra, sia necessario esperire nuova procedura selettiva per l'affidamento dell'appalto sopra descritto, suddiviso in lotti funzionali o prestazionali ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs n. 50/2016 al fine di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese, preordinato all'erogazione del servizio istituzionale di ristorazione, così da assicurarne lo svolgimento regolare, ordinato e senza soluzione di continuità;

RITENUTO altresì, in ragione della natura, dell'entità e delle caratteristiche della fornitura e sulla base delle categorie merceologiche dei prodotti da acquisire, che l'appalto debba essere suddiviso e la procedura selettiva conseguentemente articolata in n. 6 (sei) lotti descritti a seguire: 1 - Carni refrigerate e prodotti lavorati (CPV 15100000-9 "Prodotti di origine animale, carne e prodotti a base di carne"), 2 - Frutta e verdura fresche (CPV 03200000-3 "Cereali, patate, verdure, frutta e noci"), 3 - Prodotti surgelati (CPV 15896000-5 "Prodotti surgelati"), 4 - Alimentari vari (CPV 15800000-6 "Prodotti alimentari vari"), 5 - Formaggi, latte e latticini (CPV 15550000-8 "Prodotti lattiero - caseari assortiti"), 6 - Prodotti ittici freschi (CPV 03310000-5 "Pesce, crostacei e prodotti acquatici");

ATTESO che in fase di progettazione del predetto appalto si è tenuto conto di quanto prescritto all'art. 30 del D.Lgs n. 50/2016 sui principi cui deve essere improntato l'agire amministrativo nell'affidamento di pubblici contratti e all'art. 34 del medesimo D.Lgs n. 50/2016 in tema di sostenibilità energetica e ambientale e, in particolare, dell'obbligo - come ivi declinato - in capo alle stazioni appaltanti di contribuire al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) adottati con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, operando il dovuto contemperamento fra il principio di economicità e le riconosciute esigenze di sostenibilità ambientale;

RICHIAMATI i criteri ambientali minimi per l'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari adottati con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 25/07/2011, Allegato 1, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie generale n. 220 del 21/09/2011 (di seguito anche D.M. Ambiente del 25/07/2011);

STIMATA la durata adeguata del contratto d'appalto delle forniture in argomento pari ad anni 3 (tre) dalla data di avvio dell'esecuzione riservando, tuttavia, all'ERSU una opzione di rinnovo contrattuale, alle medesime condizioni o più favorevoli, per l'ulteriore periodo di anni 1 (uno), da esercitare previa valutazione della attualità e convenienza delle condizioni in essere alla scadenza del triennio o di eventuali esigenze organizzative o circostanze sopravvenute;

ATTESO che l'esecuzione delle forniture in argomento determina l'insorgenza di rischi per la sicurezza di natura interferenziale, attentamente valutati ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs n. 81/2008, con riguardo ai quali sono state individuate le relative misure di eliminazione e/o riduzione la cui attuazione comporta oneri complessivamente stimati pari ad € 3.060,00 ovvero € 550,10 per singolo lotto;

STIMATO, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016, il valore massimo dell'appalto della fornitura in argomento pari a € 2.256.620,60 IVA esclusa, comprensivo dell'opzione di rinnovo di cui sopra e degli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza relativi ai rischi di natura interferenziale non soggetti a ribasso pari a € 3.060,00, e il valore triennale pari a € 1.693.230,45 IVA esclusa, parimenti comprensivo degli oneri sopra indicati per l'attuazione dei piani di sicurezza relativi ai rischi di natura interferenziale, così suddivisi in ragione dei lotti in cui deve essere articolato l'appalto:

N. lotto	Descrizione e oggetto del lotto	Valore massimo	Valore triennale
1	Carni refrigerate e prodotti lavorati	€ 628.370,00	€ 471.405,00
2	Frutta e verdura fresche	€ 449.470,00	€ 337.230,00
3	Prodotti surgelati	€ 440.938,00	€ 330.831,00
4	Alimentari vari	€ 430.038,60	€ 322.656,45
5	Formaggi, latte e latticini	€ 194.294,00	€ 145.848,00
6	Prodotti ittici freschi	€ 113.510,00	€ 85.260,00

RILEVATO, con riguardo all'obbligo di ricorso alle convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.a. o dalla centrale di committenza regionale ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. 296/2006 anche al fine di utilizzarne i parametri qualità - prezzo come limiti massimi per la stipulazione dei contratti, che attualmente non sono attive convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o dalla centrale di committenza regionale CAT Sardegna aventi ad oggetto le forniture di che trattasi né risultano in corso iniziative finalizzate alla stipula delle predette convenzioni quadro;

RILEVATO altresì, con riguardo agli obblighi di ricorso a Consip S.p.a. o ad altro soggetto aggregatore per lo svolgimento delle procedure di affidamento di forniture e servizi stabiliti dall'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. n. 89/2014, che le forniture in argomento non rientrano nelle categorie e nelle relative soglie annuali individuate con il DPCM 24/12/2015, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie generale n. 32 del 09/02/2016;

RICHIAMATO il Protocollo di intesa prot. n. 6710/16 del 28/06/2016 tra l'ERSU e la Regione Autonoma della Sardegna sull'utilizzo da parte dell'ERSU della piattaforma telematica regionale SardegnaCAT per la gestione informatizzata delle proprie procedure in gara;

RITENUTO quindi, per tutto quanto sopra considerato, che sussistono i presupposti per procedere all'affidamento dell'appalto della fornitura di derrate alimentari per il servizio istituzionale di ristorazione in favore della popolazione studentesca universitaria dell'ERSU di Sassari derivanti da processi di produzione a ridotto impatto ambientale in applicazione dei criteri ambientali minimi per la fornitura di derrate alimentari adottati con D.M. Ambiente del 25/07/2011 (Allegato 1), mediante gara europea a procedura aperta informatizzata suddivisa in sei lotti da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs n. 50/2016;

ATTESO che, a norma dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266/2005, le spese di funzionamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito Autorità), per la parte non coperta dal finanziamento a carico del bilancio dello Stato, sono a carico del mercato di competenza e che la stessa Autorità, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

DATO ATTO che, in attuazione del sopra citato art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266/2005 per l'anno 2017, l'Autorità ha adottato la deliberazione n. 1377 del 21/12/2016 nella quale indica i soggetti tenuti alla contribuzione e stabilisce l'entità, le modalità e i termini di versamento della stessa e che, in forza di

detta delibera, con riguardo alla procedura di affidamento di che trattasi, alla suddivisione nei sei lotti indicati e al valore stimato dei singoli lotti, è dovuto il contributo in favore dell'Autorità nella misura di € 375,00 per il lotto n. 1, € 225,00 per i lotti nn. 2, 3, 4 e 5 ed € 30,00 per il lotto n. 6 per un totale di € 1.305,00 *a carico dell'ERSU* ed € 70,00 per il lotto n. 1, € 35,00 per i lotti nn. 2, 3 e 4, € 20,00 per il lotto n. 5 e nessun contributo per il lotto n. 6 *a carico degli operatori economici partecipanti*;

DATO ATTO altresì che, ai sensi dell'art. 5 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02/12/2016, le spese per le pubblicazioni obbligatorie degli avvisi e dei bandi di gara stabilite dallo stesso predetto Decreto e dal D.Lgs n. 50/2016, quantificate presuntivamente per la presente procedura in € 9.000,00, sono a carico dell'aggiudicatario e dovranno essere rimborsate all'ERSU entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione e che, trattandosi di procedura articolata in lotti con aggiudicazioni distinte per ogni lotto, le predette spese saranno ripartite tra gli aggiudicatari in proporzione all'importo a base di gara di ciascun lotto;

RICHIAMATI inoltre gli indirizzi e le direttive finalizzati alla promozione di comportamenti improntati all'integrità nell'agire pubblico e nella società civile ed alla prevenzione e contrasto dei fenomeni corruttivi e delle altre forme di illegalità all'interno delle amministrazioni ed enti che costituiscono il "Sistema Regione" formulati dalla Giunta della Regione Autonoma della Sardegna con la deliberazione n. 30/16 del 16/06/2015 con la quale è stata altresì disposta l'adozione del Patto di integrità a norma dell'art. 1, comma 17, della L. n. 190/2012, da applicarsi da parte delle stazioni appaltanti alle procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi quale strumento di prevenzione della corruzione, ed è stato approvato il relativo modello;

ATTESO che la spesa per l'appalto di servizi in argomento per il triennio di durata contrattuale, pari a complessivi € 1.862.920,70 - di cui € 1.690.170,45 per corrispettivi a base di gara, € 3.060,00 per oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza relativi ai rischi di natura interferenziale ed € 169.690,25 per IVA -, oltre al contributo complessivamente dovuto all'Autorità e alle spese per le prescritte pubblicazioni come sopra quantificati, trova copertura finanziaria a valere sul capitolo di spesa SC02.0088 "Acquisto di prodotti e merci per la mensa", C.D.R. 00.00.02.02, del bilancio di previsione finanziario per gli anni 2017, 2018 e 2019;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che si intendono parte integrante del presente provvedimento

1. di indire una procedura aperta a norma dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 per l'affidamento dell'appalto avente ad oggetto la fornitura di derrate alimentari per il servizio istituzionale di ristorazione in favore della popolazione studentesca universitaria dell'ERSU di Sassari, derivanti da processi di produzione a ridotto impatto ambientale, in applicazione dei criteri ambientali minimi per la fornitura di derrate alimentari adottati con Decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 25/07/2011 (Allegato 1), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie Generale n. 220 del 21/09/2011;
2. di stabilire che l'appalto è suddiviso e la procedura di affidamento conseguentemente articolata nei n. 6 (sei) lotti descritti a seguire:

N. lotto	CIG lotto	Descrizione e oggetto del lotto	CPV
1	7046315316	Carni refrigerate e prodotti lavorati	15100000-9 "Prodotti di origine animale, carne e prodotti a base di carne"
2	7046364B83	Frutta e verdura fresche	03200000-3 "Cereali, patate, verdure, frutta e noci"
3	7046406E2B	Prodotti surgelati	15896000-5 "Prodotti surgelati"
4	7046346CA8	Alimentari vari	15800000-6 "Prodotti alimentari vari"

5	7046412322	Formaggi, latte e latticini	15550000-8 "Prodotti lattiero - caseari assortiti"
6	7046417741	Prodotti ittici freschi	03310000-5 "Pesce, crostacei e prodotti acquatici"

3. di stabilire che, ai fini dell'aggiudicazione del contratto, si applica il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016 per tutti i lotti in gara;
4. di approvare gli allegati Bando di gara, Disciplinare di gara con la relativa modulistica e Istruzioni di gara quali parti sostanziali del presente provvedimento e di individuare quali clausole negoziali essenziali del contratto quelle riportate nel Capitolato speciale d'appalto descrittivo e prestazionale ed uniti "Elenchi delle Referenze" per i lotti nn. 1, 2, 3, 4, 5 e 6, "Caratteristiche dei prodotti" e "Calendario indicativo della stagionalità" e nel Documento unico di valutazione dei rischi di natura interferenziale (DUVRI), parimenti allegati al presente provvedimento e con questo approvati;
5. di dare atto che è parte integrante della documentazione di gara, unitamente agli atti di cui al precedente punto 4., e soggetto ad espressa accettazione da parte degli operatori economici partecipanti il Patto di integrità approvato con la deliberazione della Giunta della Regione Autonoma della Sardegna n. 30/16 del 16/06/2015;
6. di stabilire che la procedura di gara è informatizzata e interamente gestita attraverso il sistema telematico di e-procurement della Regione Autonoma della Sardegna accessibile tramite il portale SardegnaCAT all'indirizzo http://www.sardegnacat.it/;
7. di stabilire che il valore dell'appalto al netto di IVA per il triennio di durata contrattuale è complessivamente quantificato in € 1.693.230,45, di cui € 1.690.170,45 per corrispettivi a base di gara ed € 3.060,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso così suddivisi:

N. lotto	Descrizione e oggetto del lotto	Valore triennio per corrispettivi a base di gara	Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza relativi ai rischi di natura interferenziale non soggetti a ribasso
1	Carni refrigerate e prodotti lavorati	€ 470.895,00	€ 510,00
2	Frutta e verdura fresche	€ 336.720,00	€ 510,00
3	Prodotti surgelati	€ 330.321,00	€ 510,00
4	Alimentari vari	€ 322.146,45	€ 510,00
5	Formaggi, latte e latticini	€ 145.338,00	€ 510,00
6	Prodotti ittici freschi	€ 84.750,00	€ 510,00

8. di stabilire che il contratto di appalto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs n. 50/2016, con oneri e spese a totale carico dell'aggiudicatario;
9. di dare atto che le somme necessarie a sostenere gli oneri contrattuali IVA inclusa dell'affidamento dell'appalto per il triennio di durata contrattuale ammontano ad € 1.862.920,70, di cui € 1.690.170,45 per corrispettivi a base di gara, € 3.060,00 per oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza relativi ai rischi di natura interferenziale ed € 169.690,25 per IVA, e con riguardo a tali somme:
   - di disporre prenotazione di impegno per l'importo complessivo di € 1.448.938,32 sul capitolo di spesa SC02.0088 "Acquisto di prodotti e merci per la mensa", C.D.R. 00.00.02.02, del bilancio di previsione finanziario per gli anni 2017, 2018 e 2019 così ripartito:
     € 206.991,19 a valere sulla competenza dell'anno 2017,
     € 620.973,57 a valere sulla competenza dell'anno 2018,
     € 620.973,57 a valere sulla competenza dell'anno 2019;

- di rinviare l'impegno di spesa della residua somma di € 413.982,38, imputabile all'anno 2020, all'adozione dello strumento di bilancio per tale annualità;

10. di dare atto che è dovuto il contributo a carico dell'ERSU in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a norma dell'art. 1, comma 67, della L. n. 266/2005 e, pertanto, assumere impegno di spesa per l'importo di € 1.305,00 sul capitolo di spesa SC02.0088 "Acquisto di prodotti e merci per la mensa", C.D.R. 00.00.02.02, del bilancio di previsione finanziario a valere sulla competenza dell'anno 2017;
11. di prenotare impegno di spesa per la complessiva somma di € 9.000,00 necessaria a sostenere le spese per le prescritte pubblicazioni dei bandi ed avvisi di gara a valere sul capitolo di spesa SC02.0088 "Acquisto di prodotti e merci per la mensa", C.D.R. 00.00.02.02, del bilancio di previsione finanziario a valere sulla competenza dell'anno 2017;
12. di rendere noto, ai sensi degli artt. 5 della L. n. 241/1990 e 31 del D.Lgs n. 50/2016, che il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è il Direttore del Servizio Utenze dell'ERSU dott. Mauro Deidda;
13. di trasmettere la presente determinazione al Servizio Amministrativo per gli adempimenti di competenza e al Direttore Generale.

IL DIRETTORE del SERVIZIO UTENZE
dott. Mauro Deidda

Servizio Amministrativo
Settore Appalti, Contratti ed Economato / Il funzionario dott.ssa L. Fadda