REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORAU DE SU TRABALLU, FORMATZIONE PROFESSIONALE, COOPERATZIONE E SEGURÀNTZIA SOTZIALE
ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE

Direzione generale
Servizio di supporto all'Autorità di Gestione del POR FSE – 10.01.06

DETERMINAZIONE N. 28954/3472 DEL 13/9/2016

Oggetto: **Decisione Comunitaria C(2014)10096 del 17/12/2014, P.O.R Sardegna FSE 2014/2020; Determinazione a contrarre, Affidamento diretto mediante mercato elettronico di servizi di consulenza per il rafforzamento delle capacità dei soggetti coinvolti nell'attuazione e gestione dei Programmi Operativi Regionali sui Fondi Strutturali 2014/2020; Asse 4 POR FSE - Capacità istituzionale e amministrativa.**

VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la L.R. n. 1/1977, norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sardegna e sulla competenza di Giunta, Presidenza e Assessorati regionali;

VISTA la L.R n. 11/2006, norme in materia di bilancio e contabilità Regione Sardegna;

VISTO il D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118 che detta disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

VISTA la L.R. n. 31/1998, in materia di disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione;

VISTE la L. n. 241/1990, in materia di procedimento amministrativo e di accesso e la L.R. n. 40/1990, Norme sui rapporti tra cittadini e Amministrazione della Regione Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1303/2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Reg. (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1304/2013 del Parlamento e del Consiglio UE, relativo al Fondo Sociale Europeo e che abroga il Reg. (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento (CE) n. 821/2014 della Commissione CE, recante modalità di applicazione del Reg. (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le modalità dettagliate per il trasferimento e la gestione dei contributi dei programmi, le relazioni sugli strumenti finanziari, le caratteristiche tecniche delle misure di informazione e di comunicazione per le operazioni e il sistema di registrazione e memorizzazione dei dati;

VISTO il Programma Operativo Regione Sardegna – Fondo Sociale Europeo 2014/2020 approvato dalla Commissione con Decisione C(2014)10096 del 17/12/2014;

VISTA la D.G.R. n. 43/28 del 19.7.2016 (Allegata Tabella di assegnazione delle risorse finanziarie alle diverse azioni finanziate dal Programma), che attribuisce per l'Asse 4 l'azione 11.6.5 "*Implementazione delle misure di riforma e di semplificazione amministrativa previste nei Piani di miglioramento tecnico-amministrativo adottati al fine di adeguare e potenziare le capacità delle amministrazioni impegnate nell'attuazione e gestione dei programmi cofinanziati*" alla competenza della Direzione Generale del Lavoro;

VISTO il decreto dell'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale N. 440/DecA/5 del 2/3/2015, che in merito alla riorganizzazione della Direzione Generale dell'Assessorato attribuisce al Servizio di Supporto dell'Autorità scrivente le competenze relative alla comunicazione POR FSE;

VISTO il Decreto dell'Assessore degli Affari Generali n. 14663/11 del 17/6/2015, con il quale sono state conferite al dott. Luca Galassi le funzioni di Direttore del Servizio di supporto dell'Autorità di Gestione del POR FSE;

VISTA la normativa sugli appalti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016 e normativa ivi richiamata e applicabile);

RITENUTO nell'ambito delle competenze del Servizio e dell'Autorità di Gestione da questo supportata sia decisiva l'attività di supporto su politiche attive del lavoro, pari opportunità e conciliazione, inclusione sociale, concretantesi in un servizio di consulenza per il rafforzamento delle capacità dei soggetti coinvolti nell'attuazione e gestione dei Programmi Operativi Regionali sui Fondi Strutturali 2014/2020;

CONSIDERATO che l'Autorità di Gestione e il relativo Servizio di supporto sono gli Uffici competenti per tali attività, necessitando tuttavia un idoneo supporto tecnico per la realizzazione delle attività predette, per un impegno di almeno 82 giornate/uomo fino al 31/12/2017;

CONSIDERATO che per l'esecuzione di tali servizi l'Amministrazione Regionale non può provvedere direttamente, dovendo ricorrere a particolari professionalità esterne, individuabili in economici esperti nel campo del presente affidamento;

CONSIDERATO il recente benchmarking effettuato su MEPA/CONSIP con riscontro nullo in quanto: non vi sono in materie analoghe Convenzioni o Accordi Quadro; nel Mercato elettronico non si riscontra riferimento preciso alla consulenza sulle materie della prestazione principale e non reca dei prezzi di riferimento, da specificarsi in ogni caso da parte del Fornitore sulla base della RdO da parte dell'Amministrazione;

RITENUTO che per l'esecuzione ottimale dei servizi in oggetto, ex art. 35 D.Lgs. n. 50/2016, sulla base di un'analisi effettuata sui contratti per servizi analoghi affidati da questa Amministrazione nel corso degli anni precedenti, in particolare per quanto riguarda

le attività di assistenza tecnica nonché dei parametri per esperti indicati nel vademecum per l'operatore in vigore, di dover determinare l'importo a base di gara in € 39.360,00 IVA esclusa, come risultanti dal calcolo di n. 82 giornate uomo per 480,00 € per giornata uomo;

VISTI la L. n. 94/2012 (conv. in Legge n. 52/2012) e da ultimo l'art. 36 comma 6 D.Lgs. n. 50/2016 che per gli acquisti importo inferiore alla soglia comunitaria prevede per le P.A. il ricorso al mercato elettronico della P.A. o ad altri mercati elettronici compreso il mercato elettronico della scrivente Amministrazione;

CONSIDERATO che l'Amministrazione è dotata di mercato elettronico denominato SARDEGNA CAT, istituito con L.R. n. 3/2008 e regolamentato con la D.G.R. n. 38/12 del 30/9/2014, che consente acquisti di beni e servizi anche attraverso un confronto delle offerte ricevute sulla base di una Richiesta Di Offerta (RDO) rivolta ai fornitori abilitati;

VISTI in particolare l'art. 36 comma 2, lett. a) D.Lgs. n. 50/2016 e il Regolamento regionale delle acquisizioni di beni e servizi in economia (All. 1 approvato con D.G.R. n. 38/12 del 30/9/2014) applicabile per analogia, che ammettono l'acquisizione in economia dei servizi di cui all' Albero merceologico del mercato elettronico realizzato dalla Stazione Appaltante (Sardegna CAT) per importi inferiori alla soglia comunitaria (€ 209.000,00) e mediante affidamento diretto per importi inferiori a € 40.000,00 a favore di un operatore in possesso dei requisiti ordinari di gara e iscritto nell'apposito Elenco degli operatori economici del settore, nel rispetto dei principi di rotazione, parità di trattamento, congruità economica;

CONSIDERATO che sussistono le condizioni di legge per l'acquisizione dei servizi in oggetto mediante affidamento diretto con mercato elettronico realizzato dall'Amministrazione regionale mediante Richiesta Di Offerta (RDO), in quanto:

- l'importo stimato a base della procedura è inferiore alla soglia comunitaria in vigore ed è congruo ai sensi dell'art. 13 del Regolamento acquisti in economia;
- i servizi richiesti rientrano nell'Albero merceologico del Regolamento citato, quali servizi attinenti le categorie CATEGORIA CAT: AL 32BA - SERVIZI DI CONSULENZA IN MATERIA DI POLITICHE DEL LAVORO, DELL'IMPIEGO E DELL'OCCUPAZIONE;
- i servizi hanno natura particolare e specifica, in quanto consistono essenzialmente per l'acquisizione delle attività di assistenza tecnica nelle materie indicate, da descrivere in apposita Richiesta Di Offerta da inoltrarsi agli operatori abilitati, dotati della capacità tecnica per la realizzazione della prestazione da rendere in favore di Pubblica Amministrazione; si tratta di servizi che per loro natura è opportuno affidare ad operatore predefinito, in quanto tra gli operatori iscritti per la categoria

merceologica predetta esistono fornitori di altri tipi di servizi del tutto disomogenei con l'oggetto del presente affidamento, e in quanto per poter garantire l'esecuzione del servizio in tempi celeri e in maniera affidabile in loco;

- l'importo stimato a base della procedura è altresì inferiore a € 40.000,00 (art. 36, comma 2 lett. a) D.Lgs. n. 50/2016);

RITENUTO per la specificità dei servizio in oggetto, di dover individuare l'operatore economico da invitare alla procedura nel fornitore OXYS CONSULTING Srls di Milano iscritto nel CAT nella categoria su indicata, in quanto operatore economico dotato della capacità economica e tecnica per la realizzazione del servizio in quanto: rispetto alla ricerca effettuata nella categoria indicata, risulta operatore affidabile ed esperto, avendo coordinato l'importante progetto di rafforzamento degli uffici giudiziari della Sardegna, attuato con finanziamento del FSE nella programmazione 2007/2013, dimostrando una particolare competenza nelle azioni di rafforzamento delle capacità amministrative in organizzazioni pubbliche complesse, altresì manifestando un'approfondita conoscenza dello strumento del Fondo Sociale Europeo;

CONSIDERATO che trattasi di servizi per la cui aggiudicazione è necessario valutare principalmente la qualità degli stessi come proposta dagli offerenti secondo criteri di valutazione predeterminati nei documenti di gara;

RITENUTO necessario selezionare l'offerta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e a tal fine avviare una procedura per l'affidamento mediante affidamento diretto con mercato elettronico della Stazione Appaltante dei servizi di cui all'oggetto, attraverso Richiesta Di Offerta all'operatore abilitato e, con durata dalla sottoscrizione del contratto fino al 31/12/2017;

VISTI il capitolato d'oneri e disciplinare, e gli allegati costituenti la lex specialis della gara;

CONSIDERATO che le risorse utili al finanziamento dell'operazione, per un massimo di € 48.019,20 IVA inclusa di legge (22% per € 8.659,20), che graveranno sulle risorse POR FSE 14-20 – ASSE 4, Capacità istituzionale e amministrativa;

VISTO il parere di conformità reso dall'Autorità di Gestione del POR FSE con nota prot. n. 28903 del 16/9/2016 sull'operazione, ex art. 125 par. 3 Reg. (CE) n. 1303/2013;

DETERMINA

Art. 1 E' indetta una procedura per l'affidamento diretto mediante mercato elettronico della Stazione Appaltante, attraverso Richiesta Di Offerta all'operatore abilitato, dei servizi come descritti in premessa e in base agli elementi definiti nei documenti di gara, che si allegano con la presente determinazione. Si precisa che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è acquisire il servizio di cui sopra;

- l'oggetto del contratto è l'esecuzione, per conto dell'Amministrazione, dei servizi di cui in premessa e come descritti nei documenti di gara;
- le clausole essenziali dell'appalto sono specificate negli allegati documenti di gara;
- il contratto avrà durata fino al termine dell'esecuzione della prestazione, fissata per il 31/12/2017 e sarà definito mediante scrittura privata anche mediante scambio di lettere commerciali, a seguito di aggiudicazione;
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto mediante mercato elettronico della Stazione Appaltante, attraverso Richiesta Di Offerta di cui in premessa all'operatore individuato compatibilmente con l'oggetto del contratto, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in base agli elementi definiti negli allegati alla presente determinazione, per un importo a base di gara di € 39.360,00 IVA esclusa;

ART. 3 Si approvano gli allegati alla presente determinazione, per formarne parte integrante e sostanziale, da inoltrarsi all'operatore economico succitato mediante la Richiesta Di Offerta del mercato elettronico, e contenente la descrizione dei servizi da affidare.

ART. 3 Si nomina quale RUP il sottoscritto Direttore;

ART. 4 Lo stanziamento finanziario per l'appalto è pari a un massimo di € 48.019,20 IVA inclusa di legge (22% per € 8.659,20), che graveranno sulle risorse POR FSE 14-20, ASSE 4, Capacità istituzionale e amministrativa, azione 11.6.5 "*Implementazione delle misure di riforma e di semplificazione amministrativa previste nei Piani di miglioramento tecnico-amministrativo adottati al fine di adeguare e potenziare le capacità delle amministrazioni impegnate nell'attuazione e gestione dei programmi cofinanziati*".

La presente determinazione viene trasmessa al Direttore Generale e all'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale ai sensi dell'art. 21, L.R. n. 31/1998.

Il Direttore del Servizio
Luca Galassi