



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNTZIA  
PRESIDENZA

DIREZIONE GENERALE CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA

SERVIZIO FORNITURE E SERVIZI

# Progetto del servizio

(art. 23, commi 14-15, del D.Lgs 50/2016)

**PROCEDURA APERTA INFORMATIZZATA PER L’AFFIDAMENTO DEI  
SERVIZI PER LA REDAZIONE DEL PIANO REGIONALE DEI TRASPORTI  
DELLA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA IN ATTUAZIONE DELLA  
L.R. 21/2005 E PER LE RELATIVE PROCEDURE DI V.A.S.**

**(Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48, art. 5, comma 32)**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNTZIA  
PRESIDENZA

DIREZIONE GENERALE CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA

SERVIZIO FORNITURE E SERVIZI

<b>Premessa.....</b>	<b>3</b>
<b>A) Relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio .....</b>	<b>4</b>
<i>Contesto di riferimento.....</i>	<i>4</i>
<i>Oggetto del servizio.....</i>	<i>5</i>
<b>B) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008 .....</b>	<b>7</b>
<b>C) Importo per l'acquisizione del servizio, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; .....</b>	<b>8</b>
<b>D) Capitolato tecnico e Disciplinare di gara.....</b>	<b>8</b>

Procedura aperta informatizzata per l'affidamento dei servizi per la redazione del Piano regionale dei trasporti della Regione Autonoma della Sardegna in attuazione della L.R. 21/2005 e per le relative procedura di V.A.S.

Allegato 1 B

Progetto del Servizio

Pagina 2 di 8



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

DIREZIONE GENERALE CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA

SERVIZIO FORNITURE E SERVIZI

## **Premessa**

Il presente progetto è redatto dal personale del Servizio per le Infrastrutture, la pianificazione strategica e gli investimenti nei trasporti, della Direzione generale dei Trasporti, in adempimento alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici).

L'art. 23 del Codice, "*Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi*", al comma 14 prevede che la progettazione di servizi e forniture sia articolata in un unico livello e predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio e, in base al comma 15, deve sviluppare i seguenti contenuti:

- A) la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- B) le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del D. Lgs. n. 81/2008;
- C) il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- E) il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

Nei paragrafi seguenti si sviluppano e dettagliano i contenuti progettuali previsti dalla normativa vigente. Completa il progetto lo schema di contratto.

Procedura aperta informatizzata per l'affidamento dei servizi per la redazione del Piano regionale dei trasporti della Regione Autonoma della Sardegna in attuazione della L.R. 21/2005 e per le relative procedure di V.A.S.

Allegato 1 B

Progetto del Servizio

Pagina 3 di 8



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

DIREZIONE GENERALE CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA

SERVIZIO FORNITURE E SERVIZI

**A) Relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio.**

**Contesto di riferimento**

La Legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 ha autorizzato una spesa complessiva di euro 300.000,00 per la redazione del Piano Regionale dei Trasporti (*"Per le finalità di cui all'articolo 4, comma 22, della legge regionale n. 1 del 2018 è autorizzata la spesa complessiva di euro 300.000, in ragione di euro 100.000 nell'anno 2019 ed euro 200.000 nell'anno 2020"*).

La norma richiamata si propone di ovviare alla mancata attuazione delle disposizioni di cui alla Legge Regionale 7 dicembre 2005, n. 21, secondo cui la Regione svolge in materia di trasporto pubblico di interesse regionale e locale le funzioni di programmazione, finanziamento, indirizzo, coordinamento, controllo e monitoraggio. In particolare, competono alla Regione la redazione ed approvazione del Piano regionale dei Trasporti.

Tutto ciò premesso, è necessario sottolineare l'importanza strategica del Piano regionale dei Trasporti, che costituisce lo strumento principe per lo sviluppo integrato dei trasporti in Sardegna ed è finalizzato alla definizione delle strategie per l'ottimizzazione dei servizi di trasporto interni alla regione e delle condizioni di continuità territoriale, sia aerea che marittima, anche attraverso la pianificazione di interventi di natura infrastrutturale. La norma prevede che il Piano sia articolato per i comparti terrestri, aereo e marittimo e configuri il quadro delle politiche e delle strategie di intervento pubblico, nel contesto di un sistema integrato delle modalità di trasporto.

La redazione del Piano dei Trasporti, quale strumento di pianificazione di medio-lungo periodo, necessita di un'analisi approfondita dello stato attuale, sia rispetto al sistema dei trasporti esistente, sia con riguardo al contesto socio-economico in cui deve svilupparsi lo scenario trasportistico; peraltro, questa analisi deve essere accompagnata dalla valutazione degli scenari futuri.

L'ultima approvazione del Piano Regionale dei Trasporti da parte del Consiglio regionale è avvenuta il 15 luglio 1993. Da allora, sono stati realizzati aggiornamenti parziali, in particolare, negli anni 1997 e 2002, mai approvati dal Consiglio regionale.

Procedura aperta informatizzata per l'affidamento dei servizi per la redazione del Piano regionale dei trasporti della Regione Autonoma della Sardegna in attuazione della L.R. 21/2005 e per le relative procedure di V.A.S.

Allegato 1 B

Progetto del Servizio

Pagina 4 di 8



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

DIREZIONE GENERALE CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA

SERVIZIO FORNITURE E SERVIZI

Con la deliberazione n. 30/44 del 2 agosto 2007 è stato adottato lo schema preliminare di Piano in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 14, comma 1, della Legge regionale n. 21 del 7 dicembre 2005.

Tale ultima versione del Piano regionale dei trasporti è stata redatta a seguito della convenzione stipulata il 5 agosto 2005 dalla Regione con l'Università degli studi di Cagliari avente ad oggetto l'espletamento dell'incarico di Aggiornamento del Piano Regionale dei Trasporti, risalente al 1993 e aggiornato parzialmente nel 1997 e nel 2002.

Successivamente, con la deliberazione n. 66/23 del 27 novembre 2008, la Giunta regionale ha approvato la proposta definitiva del Piano Regionale dei Trasporti e ne ha disposto la trasmissione al Consiglio regionale per l'approvazione finale, mai avvenuta.

Stante l'ingente lasso di tempo intercorso, il Piano necessita di una completa rielaborazione, essendo ormai mutato il quadro della domanda e offerta e, più in generale, lo stato attuale e gli scenari futuri ivi descritti.

Il Servizio per le Infrastrutture, la pianificazione strategica e gli investimenti nei trasporti deve provvedere all'espletamento della procedura di aggiudicazione, alla sottoscrizione della Convenzione di affidamento del servizio ed alla gestione dei rapporti scaturenti e connessi.

L'affidamento avverrà mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

### ***Oggetto del servizio***

L'appalto consiste nella redazione del PIANO REGIONALE DEI TRASPORTI (PRT), comprensivo di acquisizioni di dati presso altri Enti/Società e relativa elaborazione, nonché dello sviluppo di tutte le attività di studio essenziali allo scopo.

Il servizio in affidamento partendo dalla complessità di informazioni specifiche nel settore dei trasporti, nonché relative a tutte le variabili esogene che sono suscettibili di condizionarlo, deve pervenire ad una

Procedura aperta informatizzata per l'affidamento dei servizi per la redazione del Piano regionale dei trasporti della Regione Autonoma della Sardegna in attuazione della L.R. 21/2005 e per le relative procedura di V.A.S.

Allegato 1 B

Progetto del Servizio

Pagina 5 di 8



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

DIREZIONE GENERALE CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA

SERVIZIO FORNITURE E SERVIZI

adeguata descrizione del sistema di trasporto regionale, allo scopo di consentire la descrizione di un quadro conoscitivo ben definito dello stato di fatto ed all'individuazione degli scenari di riferimento futuri con riguardo ad un orizzonte temporale di medio – lungo periodo (15 anni).

Il Piano Regionale dei Trasporti oggetto di affidamento dovrà consentire di orientare la programmazione e l'uso delle risorse che nel periodo di riferimento dello strumento si renderanno disponibili, in modo appropriato e tale da sviluppare le reali potenzialità di miglioramento del complesso sistema trasportistico.

Il Piano Regionale dei Trasporti costituisce il riferimento strategico per l'individuazione degli interventi di natura infrastrutturale, gestionale ed istituzionale, finalizzati al conseguimento di un sistema integrato dei trasporti regionali.

E' inclusa nell'oggetto dell'incarico la predisposizione della documentazione per lo svolgimento delle connesse procedure di valutazione ambientale, secondo quanto previsto dalla normativa vigente; è altresì ricompresa la definizione delle schede delle azioni prioritarie da realizzare nel periodo di validità del Piano, accompagnate da tutti gli elementi necessari per definirne la relativa "maturità".

Il servizio avrà la durata di 360 giorni, secondo quanto specificato nel Capitolato tecnico, salvo eventuale differimento di tale termine disposto dall'Amministrazione per ragioni di opportunità o per cause di forza maggiore.

L'articolazione del Piano, meglio esplicitata nel Capitolato Tecnico, è la seguente:

- Parte I – ANALISI DELLA SITUAZIONE ATTUALE (Scenario Zero), comprendente: inquadramento istituzionale: normativo, pianificatorio e programmatico; individuazione degli obiettivi; analisi dell'ambiente fisico, geomorfologico e paesaggistico - analisi dell'assetto territoriale - analisi dell'assetto socio-economico; definizione del ruolo del sistema dei trasporti nel contesto nazionale ed europeo; analisi dell'attuale offerta di trasporto e criticità; analisi dell'attuale domanda di trasporto; intermodalità; articolazione dell'attività di indagine.

Procedura aperta informatizzata per l'affidamento dei servizi per la redazione del Piano regionale dei trasporti della Regione Autonoma della Sardegna in attuazione della L.R. 21/2005 e per le relative procedure di V.A.S.

Allegato 1 B

Progetto del Servizio

Pagina 6 di 8



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

DIREZIONE GENERALE CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA

SERVIZIO FORNITURE E SERVIZI

- Parte II – ANALISI DEGLI SCENARI comprendente: analisi dello scenario zero; analisi dello scenario tendenziale e di progetto e loro rappresentazione; definizione delle strategie (linee di intervento) di natura infrastrutturale, gestionale ed istituzionale, comprendenti le diverse misure ed azioni volte alla risoluzione delle problematiche rilevate; redazione delle tavole cartografiche e schede di sintesi; valutazione della sostenibilità economica e finanziaria delle politiche di settore, con opportuni approfondimenti su sostenibilità e gestione, nonché redazione di un business plan semplificato relativo alle principali macro azioni previste; individuazione di una serie di indicatori inerenti all'assetto del sistema dei trasporti ed al relativo grado di sostenibilità, con l'obiettivo di valutare nel tempo le azioni, misurare il grado di successo e l'adequatezza degli interventi, attraverso specifica attività di monitoraggio.

**B) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008**

L'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. (Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro) prescrive l'obbligo per il datore di lavoro di elaborare il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze, in breve denominato DUVRI, indicando le misure da adottare per eliminare o, ove ciò non risulti possibile, ridurre al minimo, i rischi da interferenze, e determinando i relativi costi della sicurezza, in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture ad un appaltatore o a lavoratori autonomi, all'interno dell'ambiente lavorativo dell'Amministrazione.

Le prestazioni da affidare da parte dell'Amministrazione Regionale, trattandosi di servizi di natura prevalentemente intellettuale, non comportano rischi da interferenze (art. 26, comma 3bis del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. e Determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008) e rientrano nelle fattispecie di esenzione dalla predisposizione del DUVRI.

Pertanto, non è dovuta la redazione del DUVRI da parte della Stazione Appaltante e gli oneri della sicurezza sono pari a EURO ZERO.

Procedura aperta informatizzata per l'affidamento dei servizi per la redazione del Piano regionale dei trasporti della Regione Autonoma della Sardegna in attuazione della L.R. 21/2005 e per le relative procedure di V.A.S.

Allegato 1 B

Progetto del Servizio

Pagina 7 di 8



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDÈNZIA  
PRESIDENZA

DIREZIONE GENERALE CENTRALE REGIONALE DI COMMITTENZA

SERVIZIO FORNITURE E SERVIZI

Resterà invece onere dell'Appaltatore elaborare il documento di valutazione dei rischi afferenti all'esercizio della propria attività e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi all'attività svolta dallo stesso.

**C) Importo per l'acquisizione del servizio, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi**

La Direzione Generale dell'Assessorato ha effettuato un'indagine di mercato volta a quantificare le risorse necessarie per l'esternalizzazione dell'incarico elaborazione del Piano.

Dalla suddetta indagine è emerso che le risorse necessarie per far fronte a tale obiettivo ammontano a euro 300.000,00 al lordo degli oneri previdenziali applicabili direttamente all'imponibile, se dovuti, e dell'I.V.A., nonché alle ulteriori spese connesse alla gestione della commessa.

Il corrispettivo massimo onnicomprensivo per l'espletamento di tutti i servizi oggetto di gara è stabilito in € 235.000,00 (euro duecentotrentacinquemila/00), oltre IVA. Si precisa che l'importo per oneri di sicurezza è pari a € 0,00 (zero) in quanto, vista la natura dell'appalto di cui trattasi, è stata accertata l'assenza di rischi da interferenza, per cui non sono da rilevare costi per la sicurezza a carico della Regione Sardegna (art. 26 del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.).

Il suddetto importo si intende, a tutti gli effetti, quale importo a base di gara della presente procedura.

**D) Capitolato tecnico e Disciplinare di gara**

Si rinvia al Capitolato tecnico ed al disciplinare di gara, che costituiscono parte sostanziale del presente progetto, nel quale sono indicati i contenuti ed i requisiti minimi che le offerte devono garantire.