



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Oggetto: ***“Contratto di servizio pubblico di trasporto marittimo notturno in continuità territoriale: linea Carloforte – Calasetta e v.v. (CIG: 7244683589)” - Rep. n. 13 del 23.02.2018 - Proroga tecnica dal 1° aprile 2023 al 31 dicembre 2023.***

IL DIRETTORE

- VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Legge Costituzionale n. 3 del 26 febbraio 1948, e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge Regionale 7 gennaio 1977 n. 1, recante *“Norme sull’organizzazione amministrativa della Regione Sarda sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali”* e s.m.i.;
- VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998 n. 31, concernente *“Disciplina del personale regionale e dell’organizzazione degli Uffici della Regione”* e s.m.i.;
- VISTA la nota della Direzione generale dei trasporti prot. n. 13064 del 09.08.2022 con la quale, ai sensi del comma 4 dell’art. 30 della L.R. n. 31/1998, sono state attribuite, per vacanza del titolare, le funzioni di Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale all’Ing. Maurizio Cittadini, in quanto dirigente con maggiore anzianità nella qualifica fra quelli assegnati alla Direzione generale di cui il servizio fa parte;
- VISTO il Regolamento (CEE) n. 3577/92 del Consiglio concernente l’applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi all’interno degli Stati membri (cabotaggio marittimo) e la Comunicazione della Commissione Europea del 22 aprile 2014 (COM (2014) 232 final);
- VISTO il Decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 recante *“Conferimento alle regioni e agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’articolo 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59”* e s.m.i., per quanto compatibili;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- VISTO il Decreto legislativo del 17 aprile 2001, n. 234 e s.m.i., recante “*Norme di attuazione dello statuto speciale della Sardegna per il conferimento di funzioni amministrative*” con il quale si è data attuazione alla legge “Bassanini” n. 59 del 1997 e sono state espressamente attribuite alla Regione Sardegna le funzioni e i compiti che il D.Lgs. n. 112/1998 ha conferito alle regioni a statuto ordinario, subordinandole, peraltro, all’effettivo trasferimento delle risorse e beni necessari;
- VISTO l’art. 19-ter del decreto-legge 25 settembre 2009, n. 135 - “*Disposizioni urgenti per l’attuazione di obblighi comunitari e per l’esecuzione di sentenze della Corte di giustizia delle Comunità europee*” convertito, con modificazioni, nella legge 20 novembre 2009 n. 166 “*Disposizioni di adeguamento comunitario in materia di liberalizzazione delle rotte marittime*” – per quanto compatibile, il quale prevede, tra l’altro, la liberalizzazione delle rotte di cabotaggio marittimo, il conferimento alle regioni (per quelle a statuto speciale nel rispetto dei relativi statuti) delle funzioni e dei compiti di programmazione e di amministrazione relativi ai servizi di cabotaggio marittimo di servizio pubblico che si svolgono all’interno di una stessa regione;
- VISTA la Legge Regionale 7 dicembre 2005 n. 21, recante “*Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna*” e s.m.i.;
- VISTA la Legge Regionale 12 ottobre 2012 n. 18, recante “*Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n. 1 del 1977*” che, tra l’altro, individua, all’art. 4, comma 1, lett. c, fra i servizi marittimi di preminente interesse regionale anche i servizi di collegamento di passeggeri e merci con le isole minori della Sardegna e con la Corsica;
- VISTA la Direttiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sull’aggiudicazione dei contratti di concessione ed in particolare i considerando 18, 19 e 20 laddove la concessione viene definita in riferimento al c.d. “rischio operativo” e l’art. 43, comma 1, lett. c) sulla possibilità di modifica dei contratti di concessione;
- VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*”, e s.m.i.;
- VISTA la Legge 6 novembre 2012 n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*” e s.m.i.;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*” e s.m.i.;
- VISTO il Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2022/2024, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 14/6 del 29.04.2022;
- VISTE le Leggi Regionali 21 febbraio 2023, n. 1, “*Legge di Stabilità 2023*” e n. 2 “*Bilancio di Previsione 2023–2025*”;
- VISTO il Decreto Assessoriale n. 4 del 19.06.2017 recante “*Definizione dei servizi notturni di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale fra la Sardegna e le isole minori di San Pietro e de La Maddalena e del quadro tariffario di riferimento*”;
- DATO ATTO che con Determinazione Rep. n. 663 del 03.11.2017 è stata indetta una procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio pubblico di trasporto marittimo in oggetto, aggiudicata con Determinazione Rep. n. 2 Prot. n. 368 del 10.01.2018 alla Società Ensamar S.r.l. unico operatore economico che ha presentato offerta;
- VISTO il Contratto di Servizio Rep. n. 13 del 23.02.2018 (e rispettivi allegati) stipulato con l'aggiudicataria Ensamar S.r.l. - con sede legale in Via La Marmora n. 9 – 07024 La Maddalena, C.F./P.I. 02723960908 per lo svolgimento del servizio in oggetto per il periodo dal 01.03.2018 al 31.03.2022;
- VISTA la Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 22/2019 del 13.03.2019, recante “*Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 e successive modificazioni e integrazioni*” e rispettivi allegati, con la quale l'Autorità ha approvato le linee guida in materia di affidamento dei servizi di cabotaggio marittimo di passeggeri;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

DATO ATTO che prioritariamente all'espletamento delle procedure ad evidenza pubblica preordinate all'affidamento dei nuovi servizi, sono state espletate le attività propedeutiche, previste dalla sopracitata delibera, finalizzate alla definizione delle esigenze di servizio pubblico, alla verifica dell'eventuale sussistenza di un interesse economico degli armatori alla fornitura del servizio in regime di libero mercato in assenza di compensazione, all'esito delle quali, è emerso un sostanziale fallimento di mercato per l'intero anno solare e l'impossibilità conseguente di realizzare i servizi di collegamento marittimo in argomento senza compensazione pubblica;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 46/41 del 25.11.2021 con oggetto "*Collegamento marittimo con le isole minori di San Pietro, La Maddalena e la Corsica. Atto di indirizzo politico amministrativo*" con la quale sono indicate le modalità di soddisfacimento dei fabbisogni di trasporto marittimo e di continuità territoriale per ciascuno dei seguenti ambiti di intervento: Portovesme - Carloforte e v.v.; Calasetta - Carloforte e v.v.; Palau - La Maddalena e v.v.; Santa Teresa di Gallura - Bonifacio e v.v.;

VISTA la propria Determinazione Rep. n. 118 Prot. n. 6645 del 17.03.2022 con la quale è stata indetta una procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di trasporto marittimo di persone, veicoli, merci e merci pericolose in continuità territoriale con le isole minori di San Pietro e La Maddalena suddivisa in due lotti: Lotto 1 isola di La Maddalena linea Palau-La Maddalena e v.v. (CIG 9143654DF8) importo a base d'asta pari a euro 27.659.027,69 (IVA esclusa) e Lotto 2 isola di San Pietro, linee Calasetta-Carloforte e Portovesme-Carloforte e v.v. (CIG 9143892263) importo a base d'asta pari a euro 78.020.364,25 (IVA esclusa) da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per una durata di 72 mesi, con termine per la scadenza della presentazione delle offerte fissato al 20.07.2022;

DATO ATTO che nelle more dell'espletamento della suddetta procedura, il contratto di servizio rep. 14/2018 è stato prorogato, con Determinazione Rep. n. 129 Prot. 7231 del 29.03.2022, dal 01.04.2022 al 31.12.2022;

DATO ATTO che per la predetta procedura aperta non sono pervenute offerte, e con Determinazione Rep. n. 460 Prot. n. 12548 del 26.07.2022 è stata formalizzata la presa d'atto di gara deserta;

CONSIDERATO che a seguito della gara andata deserta si sono svolti vari incontri, tra l'altro, con l'Autorità di Regolazione dei Trasporti e con l'associazione di categoria *Assarmatori*, per



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

indagare le motivazioni sottese alla mancata partecipazione alla procedura di gara e definire i percorsi successivi;

TENUTO CONTO che nel corso di tali interlocuzioni esplorative, sono emerse una serie di criticità riferibili al bando di gara, valutate dall'Amministrazione, e che hanno determinato una revisione, con l'affiancamento di esperti Advisor, di alcuni aspetti degli atti della procedura di gara;

VISTA la propria nota prot. n. 17456 del 25.11.2022, mediante la quale è stata inviata all'Autorità di regolazione dei Trasporti, la relazione concernente le innovazioni apportate agli atti della nuova procedura di affidamento in argomento rispetto a quanto previsto nella delibera ART n. 22/2019;

CONSIDERATA l'imprescindibilità dell'osservanza delle norme comunitarie e dei principi dei Trattati UE con particolare riferimento alle disposizioni sulla libera circolazione delle merci, di libertà di stabilimento nonché dei principi generali in tema di pubblicità degli affidamenti e delle procedure competitive selettive per la scelta del contraente;

RITENUTO pertanto, opportuno e necessario, considerata l'importanza del collegamento marittimo in argomento, indire una nuova procedura ad evidenza pubblica aperta nella convinzione che l'impostazione data al nuovo bando potesse costituire valida, ragionevole ed equilibrata soluzione tale da consentire, da un lato, il rispetto dei principi regolatori previsti dall'ART e l'osservanza delle regole di trasparenza e non discriminazione e, dall'altro, la concreta accessibilità tecnica e la giusta remuneratività per gli operatori interessati;

VISTA la propria Determinazione Rep. n. 728 Prot. n. 17855 del 05.12.2022 con la quale è stata indetta, la nuova procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di trasporto marittimo in argomento, suddivisa in due lotti: Lotto 1 isola di La Maddalena, linea Palau-La Maddalena e v.v. (CIG 9517244633) con importo complessivo a base d'asta pari a euro 30.053.421,37 (IVA esclusa) e Lotto 2 isola di San Pietro, linee Calasetta-Carloforte e Portovesme-Carloforte e v.v. (CIG 95173562A1) con importo complessivo a base d'asta pari a euro 84.559.477,08 (IVA esclusa) per una durata massima stimata di 72 mesi, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con termine per la scadenza della presentazione delle offerte fissato al 03.02.2023;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

DATO ATTO che in ragione delle ulteriori tempistiche che si sono rese necessarie per l'espletamento della suddetta nuova procedura di gara, il contratto di servizio rep. 13/2018 è stato prorogato con Determinazione Rep. n. 805 Prot. 18841 del 23.12.2022, sino al 31.03.2023;

DATO ATTO che anche tale seconda procedura aperta ad evidenza pubblica non è andata a buon fine e con Determinazione Rep. n. 69 Prot. n. 3571 del 06.02.2023 è stata formalizzata la presa d'atto di gara deserta;

CONSIDERATO che tale grave situazione venutasi a creare in conseguenza della mancata risposta degli operatori economici a partecipare a ben due procedure ad evidenza pubblica, nonostante le innovazioni introdotte nella seconda gara (tra le quali, tra l'altro, l'aumento della base d'asta e il ridimensionamento dei servizi notturni da e per l'isola di San Pietro) è riconducibile a dinamiche di mercato esogene all'Amministrazione che si è prontamente e diligentemente attivata per arrivare all'affidamento dei servizi;

ATTESO che nelle more dell'espletamento della nuova procedura ad evidenza pubblica e quindi della successiva individuazione del nuovo soggetto aggiudicatario e dell'effettiva consegna del servizio, il venir meno del collegamento marittimo in oggetto determinerebbe un grave nocumento all'interesse pubblico generale in quanto, in particolare, verrebbe lesa la possibilità di assicurare il trasporto delle persone, dei mezzi e oltre che delle merci da e verso l'isola di San Pietro;

ATTESO che la previsione di cui all'art. 2, commi 2 e 3, del contratto vigente - che disciplina la prosecuzione del servizio oltre la scadenza - debba essere necessariamente ponderata con l'interesse superiore e primario di garantire senza soluzione di continuità, il servizio pubblico essenziale di trasporto marittimo in argomento, a partire dal 1°aprile c.a. quale unico ed insostituibile collegamento tra le isole minori e la Sardegna e valutata sulla base del peculiare contesto di riferimento;

RITENUTO che sussistano le motivazioni e le condizioni per procedere ad una proroga tecnica del contratto in argomento in conseguenza della seconda gara andata deserta, per un periodo di 9 mesi, dal 01.04.2023 al 31.12.2023 e, comunque, non oltre l'individuazione del nuovo soggetto aggiudicatario e stipulazione del relativo contratto, che determinerà automaticamente la risoluzione della predetta proroga tecnica;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

DATO ATTO che con nota prot. n. 6598 del 07.03.2023 è stata comunicata alla Società Ensamar S.r.l., la volontà di procedere alla suddetta proroga tecnica del contratto;

TENUTO CONTO che con nota prot. n. 7881 del 27.03.2023 la Società Ensamar S.r.l. ha riscontrato la nota sopracitata evidenziando la richiesta di adeguamento delle condizioni economiche riconosciute per lo svolgimento del servizio, allegando uno schema di conto economico;

ATTESO che la proroga tecnica, se è vero che avviene agli stessi patti e condizioni del contratto originariamente stipulato, peraltro può tener conto dell'eccessiva onerosità sopravvenuta connessa ad aumento dei prezzi dei prodotti petroliferi e dell'energia elettrica dovuto a eventi sopraggiunti e non prevedibili, dimostrata da parametri obiettivi ed oggettivi;

TENUTO CONTO che l'adeguamento del corrispettivo, finalizzato a garantire l'equilibrio del sinallagma contrattuale, non può comunque eliminare né ridurre il rischio di impresa connaturato nei contratti di concessione in condizioni operative normali e connesso alle caratteristiche del mercato di riferimento;

RITENUTO pertanto opportuno procedere all'adeguamento del corrispettivo per la sopracitata proroga alla variazione dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) senza tabacchi, nel suo ultimo dato disponibile pari a 118,5 (febbraio 2023) che porta un tasso inflattivo rispetto alla data di avvio del contratto (marzo 2018) pari al 16,52%;

CONSIDERATO che l'importo dovuto per la proroga del contratto Rep. n. 13 del 23.02.2018 dal 01.04.2023 al 31.12.2023 è pari ad euro 2.301.438,24 IVA compresa (imponibile euro 2.092.216,58 – IVA euro 209.221,66), calcolato sull'adeguamento all'ISTAT del corrispettivo determinato in sede di vigenza contrattuale;

DATO ATTO che gli oneri conseguenti dalla presente proroga trovano copertura a valere sullo stanziamento per l'anno 2023 del cap. SC07.0611 - CdR 00.13.01.02 – iscritto nell'ambito della Missione 10, Programma 03, Titolo 1, Macroaggregato 103 del Bilancio regionale 2023-2025 e che all'impegno delle relative somme si provvederà con successivo provvedimento contabile;



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

DATO ATTO che è stato predisposto uno schema di atto aggiuntivo al contratto di servizio in oggetto con il quale è stato fissato il nuovo termine di scadenza del contratto al 31.12.2023 e adeguato il corrispettivo all'indice ISTAT limitatamente al periodo di proroga in argomento;

DATO ATTO che è altresì in corso l'istruttoria all'aggiornamento del quadro tariffario applicato al Contratto di servizio Rep. n. 13/2018;

ATTESTATA l'assenza di situazioni di conflitto di interessi del Dirigente e dei dipendenti che hanno partecipato al procedimento, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna adottato con D.G.R. n. 43/7 del 29/10/2021;

DETERMINA

- ART. 1 Per le motivazioni in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, il Contratto di servizio Rep. n. 13 del 23.02.2018 (e i rispettivi allegati) stipulato tra la Regione e la Società Ensamar S.r.l - con sede legale in Via La Marmora n. 9 – 07024 La Maddalena– C.F./P.I. 02723960908 – disciplinante il “*servizio di trasporto pubblico notturno in continuità territoriale linea: Carloforte – Calasetta e v.v. (CIG: 7244683589)*”, è prorogato per nove mesi dal 1° aprile 2023 al 31 dicembre 2023 e, comunque, non oltre l'individuazione del nuovo soggetto aggiudicatario e stipulazione del relativo contratto, che determinerà automaticamente la risoluzione della predetta proroga tecnica.
- ART. 2 Il corrispettivo per la proroga dal 1° aprile 2023 al 31 dicembre 2023 del predetto contratto Rep. n. 13/2018 è pari ad euro 2.301.438,24 IVA compresa (imponibile euro 2.092.216,58 – IVA euro 209.221,66), calcolato sull'adeguamento all'ISTAT del corrispettivo determinato in sede di vigenza contrattuale.
- ART. 3 Gli oneri conseguenti dalla proroga di cui al presente provvedimento trovano copertura a valere sullo stanziamento per l'anno 2023 del cap. SC07.0611 - CdR 00.13.01.02 - iscritto nell'ambito della Missione 10, Programma 03, Titolo 1, Macroaggregato 103 del Bilancio regionale 2023-2025.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORADU DE SOS TRASPORTOS
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Direzione generale
Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

- ART. 4 È approvato lo schema di atto aggiuntivo al Contratto di servizio Rep. 13/2018, allegato al presente provvedimento e che si trasmette contestualmente alla Società Ensamar S.r.l. per la relativa sottoscrizione.
- ART. 5 Il responsabile unico del procedimento (RUP) è il Direttore *pro tempore* del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale dell'Assessorato dei Trasporti.
- ART. 6 Il presente provvedimento è comunicato alla Società Ensamar S.r.l., aggiudicataria del contratto di servizio in oggetto.
- ART. 7 La presente determinazione è pubblicata, per estratto, sul Bollettino Ufficiale della Regione Autonoma della Sardegna e sul sito della Regione Autonoma della Sardegna www.regione.sardegna.it.
- ART. 8 Avverso il presente provvedimento può essere presentato ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) della Sardegna, entro il termine di 60 giorni dalla data di notifica o comunicazione dello stesso.

La presente Determinazione è trasmessa, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 31/98, all'Assessore Regionale dei Trasporti ed al Direttore Generale di questo Assessorato.

Il Direttore del Servizio

(ex art. 30, comma 4, L.R. 31/1998)

Maurizio Cittadini

