



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSORATO DEI TRASPORTI

Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

Repertorio N. del

ATTO DI PROROGA DELLA CONVENZIONE REP. N. 3 DEL 13.03.2014

RIGUARDANTE L'AFFIDAMENTO DELL'ESERCIZIO DEL SERVIZIO DI

TRASPORTO AEREO DI LINEA SULLA ROTTA CAGLIARI – MILANO LINATE E

VICEVERSA ai sensi del regolamento (CE) n. 1008 del 24 settembre 2008

(G.U.U.E. n. L 293 del 31 ottobre 2008) recante norme comuni per la

prestazione di servizi aerei nella Comunità e dell'art. 36 della legge 17 maggio

1999, n. 144. (C.I.G. 5210113143)

la Regione Autonoma della Sardegna, C.F. 80002870923, rappresentata dalla

Dott.ssa Delfina Spiga, codice fiscale [REDACTED] nella sua qualità di

Direttore del Servizio per il trasporto marittimo e aereo e della continuità territoriale

dell'Assessorato Regionale dei Trasporti, incarico conferito con Decreto

dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione del 6 luglio

2020 N.P. 2919/65, domiciliata per la carica presso l'Assessorato Regionale dei

Trasporti con sede in Cagliari, Via XXIX novembre n. 23, di seguito denominata per

brevità "Regione"

E

Alitalia Società Aerea Italiana S.p.A. in amministrazione straordinaria, con sede

legale in Fiumicino (Prov. RM), Via A. Nasseti snc, CAP 00054 C.F./Partita IVA e

numero di iscrizione al Registro delle Imprese di Roma 13029381004, in persona del

dott. [REDACTED] in qualità di Direttore Generale e legale rappresentante, in virtù

dei poteri conferiti dal Commissario straordinario della Società con atto del 24

gennaio 2020 a rogito del Notaio dr. [REDACTED] (ep. 2677, racc. 1362), di seguito denominata per brevità "vettore" o "Alitalia";

PREMESSO CHE

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 21.02.2013 n° 61 e s.m.i. ha sottoposto ad oneri di servizio pubblico le rotte Cagliari - Milano Linate e viceversa, Cagliari - Roma Fiumicino e viceversa, Olbia - Milano Linate e viceversa, Olbia - Roma Fiumicino e viceversa, Alghero - Milano Linate e viceversa, Alghero - Roma Fiumicino e viceversa;

- con Convenzione rep. n° 3 del 13.03.2014, stipulata con la Società di Navigazione aerea Alitalia Compagnia Aerea Italiana S.p.A. ("Alitalia CAI") è stato disciplinato l'affidamento dell'esercizio del servizio di trasporto aereo di linea sulla rotta Cagliari - Milano Linate e viceversa, con decorrenza dalla data del 27 ottobre 2013 e scadenza al 26 ottobre 2017;

- la sopracitata convenzione è stata successivamente conferita alla neocostituita società Alitalia Società Aerea Italiana S.p.A. ("Alitalia SAI") a seguito del trasferimento del business di Alitalia CAI afferente l'attività del trasporto aereo alla nuova società;

- con successivi atti di proroga (n° 28 del 13.10.2017, n° 24 del 06.11.2017, n° 2 del 29.01.2018, n° 15 del 31.07.2018, n° 4 del 25.02.2019) della Convenzione Rep. n° 3/2014, è stato disciplinato l'esercizio del servizio di trasporto aereo di linea sulla rotta Cagliari - Milano Linate e v.v. per il periodo compreso dal 27.10.2017 al 16.04.2019;

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 08.08.2018 n° 367 ha sottoposto a nuovi oneri di servizio pubblico le rotte sopracitate;

- con nota pervenuta il 1° aprile 2019 concernente "Obblighi di servizio pubblico da e

verso la Sardegna", a firma dei Direttori generali per la Mobilità e il Trasporto e per la Competitività della Commissione europea, la Commissione europea ha manifestato, con estrema chiarezza, la propria posizione in merito all'imposizione di OSP con compensazione ai sensi del D.M. n° 367/2018;

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n° 140 dell'11.04.2019, facendo seguito alla nota del Presidente della Regione prot. n° 2434 del 08.04.2019, ha modificato il citato D.M. n° 367/2018, disponendo, in sintesi, limitatamente ai collegamenti aerei tra gli scali di Cagliari ed Alghero e gli aeroporti di Roma Fiumicino e Milano Linate, il permanere degli effetti del DM n° 61/2013 per le medesime rotte;
- con propria determinazione prot. n° 3907 rep. n° 198 del 12.04.2019, per le motivazioni ivi esposte, è stata conseguentemente revocata la determinazione prot. n° 676 rep. n° 14 del 18.01.2019 di aggiudicazione alla concorrente Alitalia SAI – sulla base del regime previsto dal D.M. 367/2018 - del servizio aereo di linea sulla rotta Cagliari – Milano Linate e viceversa;
- con atto di proroga rep. n° 14 del 17.04.2019, è stato disciplinato l'esercizio del servizio di trasporto aereo di linea sulla rotta Cagliari – Milano Linate e v.v. per il periodo compreso dal 17.04.2019 al 16.04.2020;
- a seguito della presentazione, in data 13 novembre 2019, della nuova proposta progettuale di OSP da e per la Sardegna, è proseguito il confronto con la Commissione europea, finalizzato alla condivisione dei nuovi OSP da e per la Sardegna e all'avvio delle procedure di gara per l'assegnazione delle rotte;
- la Commissione europea, nell'ambito delle interlocuzioni intervenute, nel mese di febbraio 2020, ha esortato la Regione a lanciare uno studio di mercato del trasporto aereo per determinare le reali esigenze di capacità che non sarebbero

soddisfatte dal mercato;

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n° 87 del 21.02.2020, adottato a seguito della nota dell'Assessore dei Trasporti Prot. n° 442 del 21 febbraio 2020 ha evidenziato, tra l'altro, *"la necessità, come richiesto dalla Commissione Europea, di elaborare quale condizione pregiudiziale alla definizione e attuazione del nuovo progetto di OSP, di un preventivo studio di mercato, da parte di un advisor indipendente, per determinare le reali esigenze che non sarebbero soddisfatte dal libero mercato", "la necessità di assicurare, senza soluzione di continuità, servizi onerati che garantiscono voli di linea adeguati, regolari e continuativi tra gli scali sardi di Alghero, Cagliari ed Olbia e gli aeroporti di Roma Fiumicino e Milano Linate secondo uno stesso regime impositivo", individuando "nel regime onerato di cui al decreto ministeriale 21 febbraio 2013, n. 61 la disciplina più adeguata per assicurare senza interruzione, nella fase di transizione al nuovo regime impositivo, il servizio pubblico onerato sui collegamenti da/per i tre scali sardi";*

- l'Assessore dei Trasporti, con note prot. n° 475 del 25.02.2020 e prot. n° 509 del 28.02.2020, ha adottato e confermato un atto di indirizzo in materia di Continuità territoriale aerea da e per la Sardegna, disponendo di porre in essere tutte le azioni necessarie per dare concreta attuazione alle disposizioni del sopracitato D.M. n° 87/2020;

- l'Assessore dei Trasporti, con nota Prot. n° 497 del 26.02.2020, per il tramite Rappresentanza Permanente d'Italia presso l'UE, ha informato la Commissione europea relativamente all'intendimento della Regione di prorogare le Convenzioni per i collegamenti dagli aeroporti di Cagliari e Alghero e gli scali di Roma Fiumicino e Milano Linate;

- con convenzione rep. n° 5 del 23.03.2020, nelle more del tempo strettamente necessario alla ridefinizione del progetto di continuità territoriale da/per la Sardegna e dell'entrata in vigore dei nuovi oneri di servizio pubblico, al fine di evitare interruzioni di pubblico servizio, è stata, quindi, prorogata al 24 ottobre 2020 la scadenza della sopra richiamata Convenzione Rep. n° 3/2014;
- in attuazione di quanto disposto dal DM 87/2020 ed al fine di soddisfare le richieste della Commissione europea, in data 14 maggio 2020 è stato incaricato un *Advisor* per l'elaborazione di un preventivo studio di mercato del trasporto aereo tra la Sardegna e il resto d'Italia diretto a determinare le reali esigenze che non sarebbero soddisfatte dal libero mercato;
- il Presidente della Regione Sardegna, con nota prot. n° 7723 del 15.06.2020, ha informato il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti sullo stato delle attività dirette alla definizione del nuovo progetto di Continuità territoriale aerea e come queste siano state negativamente condizionate dall'emergenza sanitaria Covid-19;
- lo studio di mercato del trasporto aereo tra la Sardegna e il resto d'Italia richiesto dalla Commissione europea è stato consegnato dall'*Advisor* il successivo 14 luglio 2020 e trasmesso dall'Assessore dei Trasporti il 16 luglio 2020 al Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti e al Dipartimento delle Politiche Europee presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- in occasione del confronto tra l'*Advisor* e i servizi della Commissione europea in data 24 luglio 2020 per la presentazione degli esiti dello studio, la Commissione ha formulato delle osservazioni sulle analisi svolte, la necessità di effettuare una nuova consultazione del mercato tra i vettori aerei e, pertanto, la necessità di svolgere taluni approfondimenti;

- in data 13 agosto 2020 l'Assessore dei Trasporti ha inviato alla Rappresentanza Permanente d'Italia presso la Commissione Europea e al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti alcuni primi elementi di replica alle osservazioni formulate dai Servizi della Commissione nonché, in accoglimento delle richieste dei medesimi, il questionario per l'avvio della nuova consultazione con alcuni adattamenti derivanti dal sopraccitato confronto del 24 luglio 2020;
- nella predetta nota l'Assessore Regionale ai Trasporti, ha preso atto delle osservazioni della Commissione europea e delle ulteriori azioni e approfondimenti richiesti;
- con convenzione rep. n° 13 del 17.09.2020, al fine di garantire, senza soluzione di continuità, il servizio aereo di linea in argomento per il tempo strettamente necessario alla definizione del nuovo progetto di continuità territoriale da/per la Sardegna e dell'entrata in vigore dei nuovi oneri di servizio pubblico, la scadenza della convenzione rep. n° 3 del 13.03.2014 è stata prorogata al 31.01.2021;
- con nota prot. n° 2915 del 5 ottobre 2020 l'Assessore dei Trasporti ha comunicato alla Rappresentanza Permanente d'Italia presso l'Unione Europea e al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti gli esiti della seconda consultazione delle compagnie aeree che, di fatto, hanno confermato lo scarso interesse di quest'ultime a programmare collegamenti tra la Sardegna e la penisola;
- la Regione, anche al fine di svolgere gli approfondimenti richiesti dalla Commissione europea, ha provveduto ad affidare ad un *advisor*, in data 1° ottobre 2020, un servizio di assistenza giuridica e di supporto tecnico per la definizione del nuovo regime di continuità territoriale aerea per le rotte da/per la Sardegna;
- l'Assessore dei Trasporti, con nota prot. n° 3655/GAB del 02.12.2020, in

considerazione dei tempi tecnici previsti per l'implementazione del nuovo regime

di OSP, ha adottato un atto di indirizzo in materia di Continuità territoriale aerea

disponendo di porre in essere le operazioni necessarie per prorogare le

convenzioni disciplinanti i servizi aerei di linea della Continuità territoriale aerea

almeno fino al termine della stagione winter 2020/2021 ovvero fino al 27 marzo

2021;

- con atto di proroga rep. n° 24 del 18.12.2020 della convenzione rep. n° 3 del 13

marzo 2014, è stato disciplinato l'esercizio del servizio di trasporto aereo di linea

sulla rotta Cagliari – Milano Linate e v.v. per il periodo compreso dal 01.02.2021

al 27.03.2021;

- l'advisor ha elaborato e consegnato lo schema di OSP relativo al nuovo regime di

continuità territoriale aerea per le rotte da/per la Sardegna;

- sono in fase di avvio i confronti con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e

con i servizi della Commissione europea finalizzati alla condivisione del nuovo

regime di OSP da/per la Sardegna;

- i tempi necessari per la preliminare condivisione del nuovo schema di OSP e per

l'espletamento del complesso iter procedurale di implementazione del nuovo

regime di OSP non sono compatibili con l'avvio dei servizi entro l'attuale

scadenza del 27 marzo 2021 stabilita dall'atto di proroga rep. n° 24 del

18.12.2020;

- conseguentemente, il nuovo regime di oneri di servizio pubblico non potrà trovare

avvio prima dell'inizio della stagione winter IATA 2021/2022 ovvero non prima del

28 ottobre 2021;

- con atto di indirizzo prot. n° 390 del 11.02.2021 in materia di Continuità

territoriale aerea, considerato quanto sopra rappresentato, l'Assessore dei

Trasporti ha disposto di porre in essere le operazioni necessarie per prorogare le convenzioni disciplinanti i servizi aerei di linea della Continuità territoriale aerea almeno fino al termine della stagione summer IATA 2021, ovvero fino al 28 ottobre 2021;

- in conformità agli indirizzi di consolidata giurisprudenza, la proroga è ammessa per garantire la continuità dell'azione amministrativa (art.97 Cost), viepiù quando la stessa è indirizzata a garantire il mantenimento di servizi pubblici essenziali la cui definizione è rimessa ad una complessa procedura istituzionale che prevede competenze in capo al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e alla Regione Autonoma della Sardegna nonché alla condivisione con la Commissione europea;
- gli attuali stanziamenti di bilancio consentono di prorogare ulteriormente i servizi aerei della continuità territoriale, nello specifico il servizio sulla rotta Cagliari – Milano Linate e v.v., dal 28 marzo 2021 fino al termine della stagione summer, ovvero fino al 28 ottobre 2021;
- tenuto della scadenza al prossimo 27 marzo 2021 del servizio di trasporto aereo di linea in questione la Regione, nelle more della definizione ed avvio del nuovo Progetto di continuità territoriale aerea, ha comunicato ad Alitalia la necessità di provvedere ad assicurare, senza soluzione di continuità, il servizio pubblico essenziale di trasporto aereo fra gli aeroporti di Cagliari – Milano Linate e viceversa, fino al prossimo 28 ottobre 2021;
- per le motivazioni sopra esposte, con Determinazione prot. n°4398 rep. n°95 del 01.03.2021, è stato disposto di prorogare la convenzione rep. n° 3 del 13.03.2014 fino alla data del 28 ottobre 2021, fatta salva un'ulteriore proroga fino all'implementazione del nuovo Progetto di continuità territoriale aerea;
- la compensazione economica massima per la proroga della convenzione rep.

n.3/2014 dal 28 marzo 2021 al 28 ottobre 2021 è pari a euro 8.286.681,58 al

netto dell'IVA di legge (pari a euro 9.115.349,74 IVA compresa);

In considerazione di quanto sopra esposto

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

ART. 1

Le premesse costituiscono parte integrale e sostanziale del presente Atto.

ART. 2

La scadenza prevista dall'art. 4 della Convenzione rep. n° 3/2014, così come modificata dagli atti di proroga rep. n° 28/2017, n° 24/2017, n° 2/2018, n° 15/2018, n° 4/2019, n° 14/2019, n° 5/2020, n° 13/2020 e n° 24/2020 è prorogata al 28.10.2021.

ART. 3

La compensazione economica massima per la proroga della convenzione rep. n° 3/2014 dal 28.03.2021 al 28.10.2021 è pari a euro 8.286.681,58 al netto dell'IVA di legge (pari a euro 9.115.349,74 IVA compresa).

Tale importo costituisce compensazione massima senza diritto ad alcuna ulteriore pretesa economica e/o compenso in ragione di eventuali minori ricavi e/o maggiori costi emergenti a consuntivo, stante la natura della erogazione che non costituisce corrispettivo, ma una mera compensazione per l'assunzione del servizio gravato da oneri pubblicistici.

ART. 4

L'efficacia del presente contratto è subordinata alla registrazione contabile del relativo impegno di spesa.

Per quanto non previsto dal presente atto si rinvia a quanto stabilito nella Convenzione rep. n° 3 del 13.03.2014 sottoscritta tra le parti, che si intende qui integralmente richiamata.

Per Alitalia

Per la Regione

ALE

DELFINA SPIGA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA
SISTEMA REGIONE
02.03.2021 18:52:38
UTC