



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA

ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE ED URBANISTICA

Direzione Generale Enti Locali e Finanze

Servizio Enti Locali di Cagliari



Passo Genn'e Bogai

| FONTE                | AUTORITA'                                                                 | PROVVEDIMENTO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| gazzettaufficiale.it | MINISTERO<br>DELL'AMBIENTE E DELLA<br>TUTELA DEL TERRITORIO E<br>DEL MARE | <b>DECRETO 24 dicembre 2015.</b> Adozione dei criteri ambientali minimi per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici per la gestione dei cantieri della pubblica amministrazione e criteri ambientali minimi per le forniture di ausili per l'incontinenza.<br><a href="http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett">http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett</a>                                                                                             |
| gazzettaufficiale.it | PRESIDENTE CONSIGLIO<br>DEI MINISTRI                                      | <b>DECRETO 31 luglio 2015.</b> Riparto delle risorse finanziarie del Fondo nazionale per le politiche giovanili volto a promuovere il diritto dei giovani alla formazione culturale e professionale e all'inserimento nella vita sociale, anche attraverso interventi per agevolare la realizzazione del diritto dei giovani all'abilitazione, nonché a facilitare l'accesso al credito per l'acquisto e l'utilizzo di beni e servizi.<br><a href="http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett">http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett</a> |
| gazzettaufficiale.it | IL PRESIDENTE DELLA<br>REPUBBLICA                                         | <b>DECRETO LEGISLATIVO 15 gennaio 2016, n. 7.</b> Disposizioni in materia di abrogazione di reati e introduzione di illeciti con sanzioni pecuniarie civili, a norma dell'articolo 2, comma 3, della legge 28 aprile 2014, n. 67. <b>(1)</b><br><a href="http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett">http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett</a>                                                                                                                                                                                           |

Riferimenti Normativi

**(1)** [LEGGE 28 aprile 2014, n. 67](#)

Normativa, Giurisprudenza e Notizie per gli Enti Locali

|                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                    |                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <br><small>REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA<br/>REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA</small><br><a href="http://regione.sardegna.it">regione.sardegna.it</a> | Giunta regionale<br>Assessorato dell'Igiene e<br>Sanità e dell'Assistenza<br>Sociale                                                        | <b>DELIBERAZIONE N. 5/27 DEL 28.1.2016</b> - Misure urgenti e indifferibili per fronteggiare l'emergenza connessa ai flussi migratori. Individuazione dei requisiti organizzativi, strutturali e di personale delle strutture per la prima accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (MSNA). (7)<br><br><a href="http://www.regione.sardegna.it/documenti/">http://www.regione.sardegna.it/documenti/</a> <a href="#">Allegato</a> |
| <br><a href="http://demografiche.istat.it">demografiche.istat.it</a>                                                                                | Istituto Nazionale di Statistica                                                                                                            | <b>Comunicato 20 gennaio 2016.</b> ISTRUZIONI PER LA COMPILAZIONE E L'INVIO IN UPLOAD DEL MODELLO D7A ANNUALE.<br><br><a href="http://demografiche.istat.it/fileadmin/DCIS/D7A_ANNUALE_is">http://demografiche.istat.it/fileadmin/DCIS/D7A_ANNUALE_is</a>                                                                                                                                                                                  |
| <a href="http://servizidemografici.com">servizidemografici.com</a>                                                                                                                                                                   |                                                            | Separazioni e divorzi consensuali.<br><br><a href="http://www.servizidemografici.com/separazioni-e-divorzi-">http://www.servizidemografici.com/separazioni-e-divorzi-</a>                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <a href="http://anci.lombardia.it">anci.lombardia.it</a>                                                                                                                                                                             | <small>associazione nazionale comuni italiani</small><br> | NOTA INFORMATIVA SULLA CARTA D'IDENTITÀ ELETTRONICA.<br><br><a href="http://www.anci.lombardia.it/documenti/5434-">http://www.anci.lombardia.it/documenti/5434-</a>                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <a href="http://anci.it">anci.it</a>                                                                                                                                                                                                 |                                                          | <b>FINANZA LOCALE - APPROVARE BILANCIO E VARIARLO IN SEGUITO O GESTIRE ESERCIZIO PROVVISORIO: UNA SCELTA DA PONDERARE.</b><br><br><a href="http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&amp;IdSez=821213">http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&amp;IdSez=821213</a>                                                                                                                                                              |
| <a href="http://anci.it">anci.it</a>                                                                                                                                                                                                 |                                                          | <b>PON INCLUSIONE SOCIALE - UNO STRUMENTO AL SERVIZIO DEL SISTEMA DI WELFARE LOCALE.</b><br><br><a href="http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&amp;IdSez=821213">http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&amp;IdSez=821213</a>                                                                                                                                                                                                |
| <a href="http://anci.it">anci.it</a>                                                                                                                                                                                                 |                                                          | <b>ACCORDO ANCI/CONAI - VETRO: INTRODOTTE SUB-FASCE SU IMPURITÀ CERAMICA PER DUE ANNI.</b><br><br><a href="http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&amp;IdSez=821213">http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&amp;IdSez=821213</a>                                                                                                                                                                                              |
| <a href="http://anci.it">anci.it</a>                                                                                                                                                                                                 |                                                          | <b>CONSIGLIO NAZIONALE - LE INFORMATIVE SU NUOVO ISEE, CARTA D'IDENTITÀ ELETTRONICA E APPALTI.</b><br><br><a href="http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&amp;IdSez=821213">http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&amp;IdSez=821213</a>                                                                                                                                                                                      |
| Riferimenti Normativi                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <a href="#">(7) DECRETO LEGISLATIVO 18 agosto 2015, n. 142</a>                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                            |                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                          |                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| agcm.it                                                                                                    | Autorità garante della concorrenza e del mercato                                                                            | <p>MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA COMUNALE – sul BOLLETTINO N. 47 DEL 28 DICEMBRE 2015 – Pag. 123.(8)</p> <p><a href="http://www.agcm.it/component/joomdoc/bollettini/47-">http://www.agcm.it/component/joomdoc/bollettini/47-</a></p>                                                                                                                                                                                                       |
| anticorruzione.it                                                                                          |  ANAC<br>Autorità Nazionale Anticorruzione | <p><b>COMUNICATO DEL PRESIDENTE DEL 22 GENNAIO 2016.</b><br/>Misure di prevenzione della corruzione nella gestione dei contratti finanziati con fondi PAC.</p> <p><a href="http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAut">http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAut</a></p>                                                                                                                                                            |
| anticorruzione.it                                                                                          | ANAC                                                                                                                        | <p>Organismi Indipendenti di Valutazione Pubblicata la delibera n. 43 del 20 gennaio 2016 sull'attestazione degli obblighi di pubblicazione.</p> <p><a href="http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Comunicazi">http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Comunicazi</a></p>                                                                                                                                                                            |
| anticorruzione.it                                                                                          | ANAC                                                                                                                        | <p><b>Adempimenti Legge 190/2012 art. 1, comma 32.</b><br/>Pubblicata la delibera n. 39 del 20 gennaio 2016 con cui si forniscono indicazioni alle Amministrazioni pubbliche sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione e trasmissione dei dati in formato aperto, ai sensi dell'art. 1 comma 32 Legge 190/2012.</p> <p><a href="http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Comunicazi">http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Comunicazi</a></p> |
| anticorruzione.it                                                                                          | ANAC                                                                                                                        | <p>Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016.<br/>Determinazione Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali.</p> <p><a href="http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAut">http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAut</a></p>                                                                                                                                                               |
| inps.it                                                                                                    |                                          | <p><b>Circolare 27 gennaio 2016, n. 11.</b> Determinazione per l'anno 2016 del limite minimo di retribuzione giornaliera ed aggiornamento degli altri valori per il calcolo di tutte le contribuzioni dovute in materia di previdenza ed assistenza sociale per la generalità dei lavoratori dipendenti.</p> <p><a href="https://www.inps.it/bussola/VisualizzaDoc.aspx?sVirtualURL=/">https://www.inps.it/bussola/VisualizzaDoc.aspx?sVirtualURL=/</a></p>                  |
| inps.it                                                                                                    |                                          | <p>Circolare 29 gennaio 2016, n. 12 - Consolidamento della banca dati delle posizioni assicurative dei dipendenti pubblici – Avvio delle lavorazioni del Lotto3.</p> <p><a href="http://www.inps.it/bussola/VisualizzaDoc.aspx?sVirtualURL=%">http://www.inps.it/bussola/VisualizzaDoc.aspx?sVirtualURL=%</a></p>                                                                                                                                                            |
| Riferimenti Normativi                                                                                      |                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>(8) <a href="#">Legge 10 ottobre 1990, n. 287</a> (9) <a href="#">LEGGE 6 novembre 2012, n. 190</a></p> |                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                        |                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |



#### CORTE DEI CONTI

##### Debiti fuori bilancio: il danno erariale per omesso impegno di spesa

fonte "www.gazzettaamministrativa.it"

Il debito fuori bilancio è un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di danaro che grava sull'ente pubblico, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti interessati: esso consiste, dunque, in un'obbligazione perfezionatasi nell'ordinamento civilistico indipendentemente da una specifica previsione di bilancio, in violazione pertanto delle norme che disciplinano il procedimento di spesa, e che sussiste pur in assenza di specifico impegno contabile.

Sulla base di tale premessa la Corte dei Conti, Sezione Prima giurisdizionale Centrale, nella sentenza del 18.1.2016 n. 22 ha ritenuto priva di pregio la pretesa sollevata da un dirigente di un Consiglio Regionale - condannato in primo grado al risarcimento dei maggiori oneri (interessi e spese di giudizio) connessi con l'assunzione di due obbligazioni contrattuali con altrettante ditte private in assenza di impegno di spesa, con successiva necessità di riconoscimento dei relativi debiti fuori bilancio - di far ritenere superfluo il predetto adempimento contabile (assunzione dell'impegno di spesa, successiva liquidazione del dovuto, ordinazione e pagamento al terzo debitore).

"L'esistenza di una contabilità sia pure "elastica" (com'è stata definita) per le spese del Consiglio regionale, certo non rende meno doverosi i vari passaggi procedurali giuscontabili, per quanto semplificati li si voglia ritenere, pena l'impossibilità per gli amministratori di conoscere con esattezza, di volta in volta, l'entità delle risorse a disposizione. Anzi, è proprio una tale basilare, quasi banale, considerazione che ha a suo tempo dato origine a tutte le norme in materia di divieto di gestioni fuori-bilancio e connessa necessità di far rientrare nell'alveo dell'ordinaria contabilità tutte le risorse gestite dagli enti pubblici, specie quelli territoriali".

Ad avviso della Corte, quindi, alcuna norma avrebbe potuto consentire l'assunzione di spese in difetto di previa assunzione del relativo impegno e della successiva, esatta liquidazione della stessa. Aggiunge la Corte che neppure è sostenibile che anche se le spese liquidate avevano comunque la loro capienza in bilancio via sia l'irrilevanza dell'impegno di spesa, in quanto adempimento meramente formale. Sul punto la Corte richiama la pacifica giurisprudenza contabile, la quale ha costantemente sanzionato simili irregolarità nella gestione delle spese pubbliche in quanto "L'ordinazione irregolare di spese non deliberate nei modi di legge e prive altresì di impegno contabile ... costituisce una violazione di elementari doveri di servizio, connotata altresì da colpa di rilevante gravità ... ne consegue l'emersione, a seguito di vittorioso giudizio avviato dal creditore insoddisfatto, di danni pubblici corrispondenti alle spese aggiuntive per oneri accessori del credito e per la rifusione delle spese legali e che non possono, quindi, non fare carico all'irregolare ordinatore della spesa". Nel caso è stata proprio la carenza del regolare impegno di spesa a comportare incertezze, ritardi nei pagamenti, contenzioso con i privati e infine le maggiori, indebite spese per l'amministrazione regionale. Di qui il rigetto dell'appello con conferma della condanna inflitta in primo grado.

Fonte: Corte dei Conti Enrico Michetti- (24 gennaio 2016)

La Direzione