



ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE ED URBANISTICA
Direzione Generale Enti Locali e Finanze
Servizio Enti Locali di Cagliari



FONTE	AUTORITA'	PROVVEDIMENTO
 gazzettaufficiale.it	MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE	DECRETO 22 febbraio 2016 - Aggiornamento dell'allegato 1 del decreto del Presidente della Repubblica 4 ottobre 2013, n. 132 (Piano dei Conti integrato) ai sensi dell'articolo 5 del medesimo decreto del Presidente della Repubblica e del comma 4, articolo 4, del decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 91. http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett
 Camera dei Deputati  Senato della Repubblica gazzettaufficiale.it	PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA	LEGGE 21 marzo 2016, n. 45 - Istituzione della Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'immigrazione. http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDett
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA regione.sardegna.it	Autorità bacino idrografico	DELIBERA N. 1 DEL 15.03.2016 - Riesame e Aggiornamento del Piano di Gestione del Distretto Idrografico della Sardegna ai sensi della Direttiva 2000/60/CE (Direttiva Quadro sulle Acque) - Approvazione ai fini del successivo iter di approvazione in sede statale ai sensi dell'art. 2 L.R. 9 novembre 2015, n.28 - Adozione ai sensi dell'articolo 66 del DLgs 152/2006. (1-2) http://www.regione.sardegna.it/index.php?xsl=778&s=1&v=9

Riferimenti Normativi

(1) Legge Regionale 9 novembre 2015, n. 28)

(2) DECRETO LEGISLATIVO 3 aprile 2006, n. 152

		
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA regione.sardegna.it	Giunta regionale e Assessore degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica	DELIBERAZIONE N. 14/46 DEL 23.3.2016 - Direttive per l'attuazione degli articoli 57, 58 e 59 delle norme tecniche di attuazione del Piano paesaggistico regionale – primo ambito omogeneo nelle aree di bonifica. https://www.regione.sardegna.it/documenti/1_73_2016033
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA regione.sardegna.it	Giunta regionale e Assessore degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica	DELIBERAZIONE N. 14/36 DEL 23.3.2016 - Individuazione dei litorali urbani ai sensi dell'art. 10-bis, comma 2-bis, della legge regionale n.45 del 22 dicembre 1989, così come modificato dall'articolo 17 della legge regionale n. 8 del 23 aprile 2015. Integrazione e approvazione definitiva a seguito dell'espressione del parere della IV Commissione consiliare. (3-4) http://www.regione.sardegna.it/j/v/66?s=1&v=9&c=27&c1=1
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA regione.sardegna.it	ASSESSORADU DE S'IGIENE E SANIDADE E DE S'ASSISTÈNZIA SOTZIALE ASSESSORATO DELL'IGIENE E SANITÀ E DELL'ASSISTENZA SOCIALE	Fondi ai comuni per piani personalizzati di sostegno ai disabili gravi. http://www.regione.sardegna.it/j/v/13?s=305435&v=2&c=3
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA regione.sardegna.it	Giunta regionale e Assessore della Difesa dell'Ambiente	DELIBERAZIONE N. 18/16 DEL 5.4.2016 - Piano regionale d'ispezione ambientale delle installazioni soggette ad autorizzazione integrata ambientale (AIA), di cui all'art. 29-decies, comma 11-bis, del D.Lgs. n. 152/2006.(2) http://www.regione.sardegna.it/j/v/66?s=1&v=9&c=27&c1=1
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA regione.sardegna.it	Giunta regionale e Assessore della Difesa dell'Ambiente	DELIBERAZIONE N. 18/19 DEL 5.4.2016 - Aggiornamento della parte VI delle direttive regionali in materia di inquinamento acustico ambientale approvate con la Delib.G.R. n. 62/9 del 14.11.2008. Requisiti acustici passivi degli edifici. Sostituzione del documento tecnico allegato alla Delib.G.R. n. 50/4 del 16.10.2015. http://www.regione.sardegna.it/j/v/66?s=1&v=9&c=27&c1=1
 anci.it	ANCI	REFERENDUM - QEL SOLE24ORE, ANCI SCRIVE A SINDACI E VIMINALE SULLA PROCEDURA PER IL RIMBORSO DELLE SPESE. http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdSez=821213
 anci.it	ANCI	SERVIZIO IDRICO INTEGRATO - SCADENZE LEGATE AL NUOVO METODO TARIFFARIO. http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdSez=82121
 anci.it	ANCI	INNOVAZIONE - QEL SOLE24ORE, AI COMUNI NUOVE REGOLE PER FACILITARE LA DIFFUSIONE DELLA BANDA ULTRALARGA. http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdSez=821213
Riferimenti Normativi		
(3) Legge Regionale 22 dicembre 1989, n. 45 (4) LEGGE REGIONALE 23 APRILE 2015, N. 8		

		
 anci.it	ANCI	ACCORDO DA 6 MLD TRA ANCI E GOVERNO SU FONDO SOLIDARIETÀ COMUNALE E COMPENSATIVI. http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettag
 corteconti.it	Corte dei Conti, Sezione delle autonomie	Delibera 23 marzo 2016, n. 9 - Linee di indirizzo per la formazione del bilancio 2016 – 2018 e per l’attuazione della contabilità armonizzata negli enti territoriali. http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/ documenti
 aranagenzia.it	ARAN	Accordo 8 marzo 2016 - Integrazione accordo collettivo nazionale in materia di norme di garanzia dei servizi pubblici essenziali e sulle procedure di raffreddamento e conciliazione in caso di sciopero nel comparto Regioni-autonomie locali. http://www.aranagenzia.it/index.php/contrattazione/compar
 aranagenzia.it	ARAN	Comunicato 5 aprile 2016 - Raggiunto l’accordo per i nuovi comparti ed aree di contrattazione del pubblico impiego. http://www.aranagenzia.it/index.php/comunicati/7441-
 finanzalocale.interno.it	Ministero dell’Interno	Comunicato del 30.03.2016 - Fondo di solidarietà comunale per l’anno 2016. http://finanzalocale.interno.it/docum/comunicati/com30031
 corteconti.it	Corte dei Conti, Sezione delle autonomie	Deliberazione n. 10/SEAUT/2016/QMIG - Questione di massima sulla corretta interpretazione dell’articolo 93, comma 7-ter, d.lgs. n. 163/2006, alla luce delle disposizioni recate dal d.l. n. 90/2014 e dei criteri individuati dalla legge delega n. 11/2016. (5-6-7) http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/ documenti
 corteconti.it	Corte dei Conti, Sezione delle autonomie	Delibera n. 11/2016 - Compensi per sindaci-revisori - i revisori dei conti sono esclusi dall'obbligo di gratuità degli incarichi previsto dall'articolo 5, comma 5, del D. L. n. 78/2010. (8) http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/ document
 corteconti.it	Corte dei conti Emilia Romagna	Deliberazione 23 marzo 2016, n. 27 - Il "baratto amministrativo" non si applica in caso di debiti pregressi. http://www.corteconti.it/export/sites/portalecdc/ documenti
Riferimenti Normativi		
(5) DECRETO LEGISLATIVO 12 aprile 2006, n. 163 (6) DECRETO-LEGGE 24 giugno 2014, n. 90 (7) LEGGE 28 gennaio 2016, n. 11 (8) DECRETO-LEGGE 31 maggio 2010, n. 78		

		
 fondazioneifel.it	Ifel	Fondo di solidarietà comunale 2016: webinar su chiarimenti e aspetti critici. http://www.fondazioneifel.it/appuntamenti-e-
 fondazioneifel.it	Ifel	ISEE – Tavolo tecnico presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per la redazione ed aggiornamento delle FAQ ISEE. http://www.fondazioneifel.it/appuntamenti-e-
 mit.gov.it	Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti	Notizia 1 aprile 2016 - Monitoraggio relativo al piano di interventi per il recupero e la razionalizzazione degli immobili e degli alloggi di edilizia residenziale pubblica. Indicazioni operative. http://www.mit.gov.it/progetti/Applicativo-Polabit
 agenziaentrate.gov.it	Agenzia delle entrate	Comunicato 1 aprile 2016 - Escluse dagli obblighi della comunicazione all'Anagrafe tributaria delle operazioni rilevanti ai fini dell'imposta sul valore aggiunto le amministrazioni pubbliche. http://www.agenziaentrate.gov.it/wps/file/nsilib/insi/agenzia/
 inps.it	INPS	Circolare 1 aprile 2016, n. 58 - Chiarimenti in materia di applicazione del massimale contributivo di cui all'art. 2, comma 18 della legge 8 agosto 1995, n. 335 per i soggetti iscritti alle Gestioni pubbliche. (9) http://www.inps.it/CircolariZIP/Circolare%20numero%2058%
 rgs.mef.gov.it	Ragioneria Generale dello Stato	Circolare n. 12/2016 - Enti e organismi pubblici. Bilancio di previsione per l'esercizio 2016 - Ulteriori indicazioni. http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-
 foroitaliano.it	Consiglio di Stato Adunanza della Commissione speciale	Schema di decreto legislativo recante attuazione della delega di cui all'articolo 5 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).(10) http://www.foroitaliano.it/wp-content/uploads/2016/04/cons-
Riferimenti Normativi (9) LEGGE 8 agosto 1995, n. 335 (10) LEGGE 7 agosto 2015, n. 124		
 SS 131 Carlo Felice		



[Baratto amministrativo: brusca frenata della Corte dei Conti. I limiti e le condizioni del nuovo istituto nella deliberazione n. 27/2016/PAR della Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna.](#)

fonte "www.gazzettaamministrativa.it"

Duro colpo è stato sferrato dalla Corte dei Conti al nuovo istituto del "baratto amministrativo" introdotto dall'art. 24 del decreto-legge n. 113/2014, convertito con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, rubricato "misure di agevolazione della partecipazione delle comunità locali in materia di tutela e valorizzazione dei territori" che consente ai cittadini di adempiere i debiti relativi ad entrate comunali mediante l'effettuazione di un'attività sostitutiva del pagamento.

Con la deliberazione n. 27 del 23 marzo 2016 la Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna se da un lato ha evidenziato come il baratto amministrativo deve essere disciplinato da un apposito regolamento deliberato dal Comune con il quale devono essere fissati/individuati "criteri" e "condizioni" dall'altro, in modo tranchant, ha escluso la possibilità di consentire attraverso tale istituto l'adempimento di tributi locali pregressi in quanto mancherebbe il requisito dell'inerenza tra agevolazione tributaria e tipologia di attività svolta dai soggetti amministrati e si potrebbero determinare effetti pregiudizievoli sugli equilibri di bilancio.

In buona sostanza, la possibilità di deliberare riduzioni e/o esenzioni riguarda esclusivamente tributi strettamente riferibili all'attività sussidiaria posta in essere dai cittadini e non sarebbe possibile estendere l'ambito delle agevolazioni anche ai debiti pregressi.

Ad avviso del giudice contabile "non si ritiene, viceversa, ammissibile la possibilità di consentire che l'adempimento di tributi locali, anche di esercizi finanziari passati confluiti nella massa dei residui attivi dell'ente medesimo, possa avvenire attraverso una sorta di datio in solutum ex art. 1197 c.c. da parte del cittadino debitore che, invece di effettuare il pagamento del tributo dovuto, ponga in essere una delle attività previste dalla norma e relative alla cura e/o valorizzazione del territorio comunale".

La Sezione ritiene che "tale ipotesi non solo non rientrerebbe nell'ambito di applicazione della norma in quanto difetterebbe il requisito dell'inerenza tra agevolazione tributaria e tipologia di attività svolta dai soggetti amministrati, elementi che, peraltro, devono essere preventivamente individuati nell'atto regolamentare del Comune, ma potrebbe determinare effetti pregiudizievoli sugli equilibri di bilancio considerato che i debiti tributari del cittadino sono iscritti tra i residui attivi dell'ente".

Si tratta di un precedente importante che, benché deliberato dalla Corte Regionale emiliana in risposta al quesito proposto dal Comune di Bologna, non potrà non preoccupare quei Comuni che hanno già dato avvio concretamente al nuovo istituto secondo modalità diverse da quelle espresse nel presente parere ovvero a tutti gli altri Enti Locali che sono in fase di arrivo.

Ma veniamo alle altre indicazioni contenute nel parere.

In primo luogo la Corte evidenzia come le attività sostitutive al pagamento possono riguardare “la pulizia, la manutenzione, l'abbellimento di aree verdi, piazze, strade, ovvero interventi di decoro urbano, di recupero e riuso, con finalità di interesse generale, di aree e beni immobili inutilizzati, e in genere la valorizzazione di una limitata zona del territorio urbano ed extraurbano”.

E', altresì, necessario che sussista un rapporto di stretta inerenza tra le esenzioni e/o le riduzioni di tributi che il comune può deliberare e le attività di cura e valorizzazione del territorio sopra indicate che i cittadini possono realizzare.

La disposizione, inoltre, prevede che l'esenzione dal pagamento dei tributi locali può essere concessa per un periodo limitato e definito di tempo, per tributi specifici e per tipologie di attività individuate dai comuni in ragione dell'esercizio sussidiario dell'attività posta in essere.

Da ultimo, è previsto che le agevolazioni fiscali sono concesse “prioritariamente” a comunità di cittadini costituite in forme associative stabili e giuridicamente riconosciute. Sul punto la Corte precisa che anche cittadini singoli possono presentare progetti relativi ad interventi di cura e valorizzazione del territorio cui possono conseguire benefici collegati ad agevolazioni tributarie.

In considerazione dell'importanza e delicatezza dell'argomento trattato, sarà cura della redazione segnalare ulteriori deliberazioni che verranno assunte da altre Sezioni Regionali della Corte dei Conti sull'istituto del baratto amministrativo.

Enrico Michetti

La Direzione

(31 marzo 2016)