



ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE ED URBANISTICA
Direzione Generale Enti Locali e Finanze
Servizio Enti Locali di Cagliari



FONTE	AUTORITA'	PROVVEDIMENTO
 gazzettaufficiale.it	Ragioneria generale dello Stato	Circolare 15 aprile 2016, n. 13 - Il conto annuale 2015 - Rilevazione prevista dal titolo V del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165. http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-
 anticorruzione.it	ANAC	Avviso - Servizi on line - Migrazione a partire dal 27 aprile 2016 dal dominio "avcp.it" al dominio "anticorruzione.it" . http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Comunicazi
 anticorruzione.it	ANAC	Bandi e avvisi - Indicazioni sul regime transitorio nel nuovo Codice degli appalti e delle concessioni . http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/Comunicazi
Riferimenti Normativi		

		
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA	ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA	Legge regionale 29 maggio 2007, n. 2, articolo 10 "Nuove disposizioni per il finanziamento del sistema delle autonomie locali" e successive modifiche e integrazioni – Liquidazione saldo per l'anno 2015 del fondo unico a favore dei comuni .(1) http://www.regione.sardegna.it/documenti/ All.Det-2904
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA	ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA	Legge regionale 29 maggio 2007, n. 2, articolo 10 “Nuove disposizioni per il finanziamento del sistema delle autonomie locali” e successive modifiche e integrazioni – Liquidazione per l'anno 2016 dei due dodicesimi del fondo unico a favore dei comuni. (1) http://www.regione.sardegna.it/documenti/ All.464
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA	ASSESSORATO DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONE E SICUREZZA SOCIALE	POR FSE sardegna 2014-2020 - approvazione dell'informativa preliminare per l'attivazione delle linee 2 E 3 dell'iniziativa volta a favorire lo sviluppo della Green & Blue Economy nel territorio della Regione Autonoma della Sardegna. http://www.regione.sardegna.it/documenti/1_19_201605041
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA	Giunta regionale Assessore della Difesa dell'Ambiente	Programmazione delle risorse finanziarie assegnate dallo Stato ai sensi del D.Lgs. n. 112 del 31.3.1998, art.108, e di quelle regionali per gli interventi di salvamento a mare per la stagione balneare 2016. Criteri e modalità di erogazione contributi a favore dei Comuni.(2) http://www.regione.sardegna.it/ All.25/A All.25/B
 rgs.mef.gov.it	ARCONET	Armonizzazione contabile enti territoriali - COMMISSIONE ARCONET – Resoconti delle riunioni in risposta a vari quesiti. http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/e-
 ANCI.IT	Anci	POLITICA DI COESIONE - STRATEGIA NAZIONALE AREE INTERNE, RUOLO DEI COMUNI E REQUISITO ASSOCIATIVO. http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdDett=55632
 ANCI.IT	Anci	COORDINAMENTO FINANZA PUBBLICA - IL DOCUMENTO ANCI SUL DEF CONSEGNATO ALLA CONFERENZA PERMANENTE. http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdDett=55707
 ANCI.IT	Anci	RIFIUTI - ACCORDO ANCI-CONAI, PUBBLICAZIONE BANDO PER ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE LOCALE 2016. http://www.anci.it/Contenuti/Allegati/Bando%20Comunicazio
Riferimenti Normativi (1)Legge Regionale 29 maggio 2007 n. 2 (2)D.Lgs. n. 112/1998		

		
 governo.it	Presidente del Consiglio dei Ministri	Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 aprile 2016 - 480 milioni per l'edilizia scolastica. (3) http://www.governo.it/sites/governo.it/files Tabelle
 Ministero dello Sviluppo Economico sviluppoeconomico.gov.it	Ministero dello sviluppo economico	Parere Prot. n. 104986 del 14 aprile 2016 - Attività di tintolavanderia. Requisiti di idoneità professionale del responsabile tecnico. (4) http://www.sviluppoeconomico.gov.it/images/stories/normati
 ANCI.IT	Anci	ECONOMIA CIRCOLARE - PASSI AVANTI NELLE BUONE PRATICHE ANTI SPRECO TRA ENTI LOCALI. http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdSez=821213
 ANCI.IT	Anci	PILE E ACCUMULATORI - PUBBLICATO AVVISO 2016 PER IDEAZIONE E REALIZZAZIONE PROGETTI DI MICRORACCOLTA NEI TERRITORI http://www.anci.it/index.cfm?layout=dettaglio&IdSez=821213
 ANCI.IT	Anci	PERSONALE - DELIBERAZIONE DELLA CONFERENZA UNIFICATA INCARICHI DIRIGENZIALI NEI COMUNI. http://www.anci.it/Contenuti/Allegati/Deliberazione%20CU%2
 REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA sardegnaelezioni.it	SardegnaElezioni Servizio elettorale e supporti informatici	Online il nuovo portale delle elezioni regionali, amministrative e dei referendum della Sardegna. http://www.sardegnaelezioni.it/
 Ministero dello Sviluppo Economico	Ministero dello sviluppo economico	Parere Protocollo n. 116663 del 27 aprile 2016 - Attività di tintolavanderia. Vendita di prodotti connessi. (4) http://www.sviluppoeconomico.gov.it/images/stories/normati
 MINISTERO DELL'INTERNO interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Comunicato 4 maggio 2016 - Voto domiciliare amministrative 2016, domande entro il 16 maggio. http://www.interno.gov.it/it/notizie/voto-domiciliare-
Riferimenti Normativi		
(3) Legge 28 dicembre 2015 n. 208 (4) Legge 22 febbraio 2006 n. 84		

		
 prefettura.it	Ministero dell'Interno	OMICIDIO STRADALE: LA CIRCOLARE DEL MINISTERO DELL'INTERNO ... DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA. http://www.asaps.it/circolari/2016-
 interno.gov.it	Ministero dell'Interno	Avviso pubblico per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Lire U.N.R.R.A. per l'anno 2016. http://www.interno.gov.it/it/servizi-line/contratti-e-bandi-
finanzalocale. interno.it	Ministero dell'Interno	Decreto del 26 aprile 2016 - concernente le modalità e i termini per l'attribuzione, a decorrere dall'anno 2016, ai comuni istituiti a seguito di fusione. http://finanzalocale.interno.it/circ/dec12-16.html
 inps.it	Agenzia delle Entrate	Risoluzione n. 25 del 18/04/16 - Interpello – Art.11, legge 27 luglio 2000, n.212 Trattamento fiscale ai fini dell'imposta di bollo delle quietanze di pagamento delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione delle disposizioni del Codice della Strada. (5) http://www.agenziaentrate.gov.it/wps/wcm/connect/9d81c3
 inps.it	INPS	Circolare n. 70 del 29/04/2016 - Beneficio in favore di nuclei familiari con almeno quattro figli minori per il 2015 di cui all'articolo 1, comma 130, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (bonus quarto figlio). Istruzioni contabili. Variazioni al piano dei conti.(6) http://www.inps.it/bussola/VisualizzaDoc.aspx?sVirtualURL=/C
 inps.it	INPS	Circolare n. 71 del 29/04/2016 - Unificazione delle credenziali di accesso di Amministrazioni ed Enti Pubblici ai servizi Internet dell'Istituto. http://www.inps.it/bussola/VisualizzaDoc.aspx?sVirtualURL=/C
 servizidemografici. interno.it	Ministero dell'Interno	Comunicato 15 aprile 2016 - Disponibile la tabella aggiornata dei comuni per Anagrafe. http://servizidemografici.interno.it/it/content/tabella-
Riferimenti Normativi		
(5)Legge n. 212/2000 (6)Legge n. 190/2014		
		



RIFORMA

Servizi pubblici locali: il parere del Consiglio di Stato sullo schema di decreto

Giustizia-amministrativa

1. La norma di delega e lo schema di decreto legislativo. La delega contenuta negli artt. 16 e 19 della legge n. 124/2015 mira a riformare integralmente la disciplina dei servizi pubblici locali, funzione fondamentale dei comuni e delle città metropolitane, che contribuisce a definire il livello di benessere dei cittadini.

La delega si fonda su alcuni principi innovativi (accanto ad altri confermativi della disciplina vigente), fra i quali:

- soppressione, previa ricognizione, dei regimi di esclusiva, comunque denominati, non conformi ai principi generali in materia di concorrenza e comunque non indispensabili per assicurare la qualità e l'efficienza del servizio;
- individuazione della disciplina generale in materia di regolazione e organizzazione dei servizi di interesse economico generale di ambito locale in base ai principi di adeguatezza, sussidiarietà e proporzionalità e in conformità alle direttive europee; con particolare riferimento alle società in partecipazione pubblica operanti nei servizi idrici, risoluzione delle antinomie normative in base ai principi del diritto dell'Unione europea, tenendo conto dell'esito del referendum abrogativo del 12 e 13 giugno 2011
- definizione dei criteri per l'organizzazione territoriale ottimale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- individuazione, anche per tutti i casi in cui non sussistano i presupposti della concorrenza nel mercato, delle modalità di gestione o di conferimento della gestione dei servizi nel rispetto dei principi dell'ordinamento europeo, ivi compresi quelli in materia di auto-produzione, e dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di autonomia organizzativa, economicità, efficacia, imparzialità, trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità;
- definizione delle modalità di tutela degli utenti dei servizi pubblici locali;
- previsione di adeguati strumenti di tutela non giurisdizionale per gli utenti dei servizi.

2. Il contenuto del parere reso dal Consiglio di Stato: aspetti generali.

Il Consiglio di Stato rileva che lo schema di decreto legislativo si presenta come una base di normazione organica e stabile, in grado di rendere immediatamente intellegibile alle amministrazioni e agli operatori del settore le regole applicabili in materia e di assicurare una gestione più efficiente dei servizi pubblici locali di interesse economico generale a vantaggio degli utenti del servizio, degli operatori economici e degli stessi enti locali.

Il parere auspica che il Governo vigili (anche nei suoi rapporti col Parlamento) affinché detta «codificazione» sia preservata da tentativi di tornare a norme introdotte disorganicamente in fonti diverse, evitando, quindi, nuove dispersioni attraverso strumenti normativi episodici e disordinati. Segnala, altresì, la necessità di effettuare un monitoraggio attento sull'attuazione della riforma, per assicurarne un effettivo funzionamento e fugare i rischi di «fuga dalla riforma».

3. Il testo in esame si allinea al contesto europeo di riferimento.

Il parere rileva che la scelta operata dal legislatore delegante, puntualmente ripresa dal legislatore delegato, di individuare l'oggetto della presente normazione nei «servizi pubblici locali di interesse economico generale», consente di superare il dualismo prima presente tra il livello comunitario e quello nazionale.

4. La definizione di servizio pubblico di interesse economico generale e la 'concorrenza nel mercato'.

Il Consiglio di Stato rileva che la definizione di servizio pubblico locale di interesse economico generale (SIEG) contenuta nell'articolo 2 del testo in esame è rispettosa di quella europea, e che il legislatore delegato ha optato per una nozione più "ristretta" di SIEG preferendo, nell'ambito di discrezionalità lasciato dall'Unione Europea al legislatore nazionale, l'opzione più favorevole alla 'concorrenza nel mercato'.

5. Affidamento a terzi e 'concorrenza per il mercato'.

Un'ulteriore particolarità, contenuta nell'art 7 dello schema, si registra nell'individuazione delle eccezioni alla regola dell'affidamento a terzi con procedure ad evidenza pubblica.

Anche in questo caso, all'interno della discrezionalità lasciata al legislatore nazionale, si è optato per una maggiore selettività e rigore del giudizio che consente la deroga all'affidamento del servizio con gara pubblica.

6. Testo dello schema di decreto legislativo, giurisprudenza costituzionale e referendum abrogativo del 12-13 giugno 2011.

Il cuore della riforma può essere individuato nel fatto che il legislatore prevede come regola generale che gli enti locali debbano affidare la gestione di servizi pubblici locali di rilevanza economica ad imprenditori o società, in qualunque forma costituite, individuati mediante procedure competitive ad evidenza pubblica.

A giudizio del Consiglio di Stato, il testo in esame appare rispettoso del dettato costituzionale nella parte in cui prevede la valutazione discrezionale degli enti locali nella scelta delle modalità di gestione del servizio. Esso, inoltre, si muove in coerenza con l'ordinamento europeo, assicurando un livello di tutela della concorrenza anche più elevato della media degli altri Stati membri. Va, infine, valutato il rapporto di tale impostazione con gli esiti referendari, che peraltro risalgono ormai a cinque anni or sono.

7. Proprietà delle reti e degli impianti.

Il parere segnala alcune criticità sia per il caso in cui la proprietà delle reti sia nella mano pubblica sia per quella in cui la proprietà sia privata, raccomandando: nella prima ipotesi, che la proprietà delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali essenziali rimanga in ogni caso nella mano pubblica; nel secondo caso, di disciplinare meglio il vincolo all'uso pubblico delle reti.

8. Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente.

Una delle principali innovazioni della riforma è l'estensione dell'ambito di competenze dell'Autorità per l'energia elettrica, il gas ed il sistema idrico anche al sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti.

A fronte delle nuove competenze, per assicurare una effettiva attuabilità della previsione e per evitare pregiudizi sulla qualità del servizio, il Consiglio di Stato raccomanda il reclutamento di nuovo personale dotato di specifiche competenze tecniche, il cui costo in ogni caso non graverebbe sulla finanza pubblica in forza del previsto meccanismo di autofinanziamento.

9. Contratto di servizio.

Il Consiglio di Stato sottolinea l'importanza della scelta legislativa di prevedere l'inserimento (a cura dell'ente affidante) dello schema di contratto nella documentazione di gara sin dalla fase dell'indizione della procedura di evidenza pubblica, a garanzia dei principi di trasparenza, di parità

di trattamento e di non discriminazione, onde fissare ex ante in modo vincolante gli elementi e le condizioni essenziali del contratto da stipulare con il soggetto affidatario all'esito della procedura di evidenza pubblica. Al contempo, il parere suggerisce alcuni correttivi per implementare la tutela dell'utenza.

10. Norme in tema di trasporto pubblico locale.

Il Consiglio rileva che le disposizioni sul trasporto pubblico locale contenute negli artt. 22, 23, 26, 27 e 35, in quanto specificamente concentrate su un singolo settore, determinano uno squilibrio sistematico nel testo unico e sembrano porsi in contrasto con i principi e i criteri direttivi generali della legge di delega (art. 16, comma 2, lettere a), b), c) e d)).

Le stesse appaiono dunque, nel loro complesso, incompatibili con la finalità di procedere al riordino sistematico della disciplina della materia dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. Pertanto, se ne raccomanda l'espunzione dal decreto legislativo.

11. Tariffe dei servizi pubblici locali di interesse economico generale.

Il parere raccomanda di utilizzare, per le modalità di aggiornamento tariffario, esclusivamente il metodo del cd. price-cap, rilevando che la previsione dell'applicazione della metodologia alternativa di aggiornamento delle tariffe, attraverso l'individuazione di un prezzo massimo che tenga conto dei costi standard del servizio (compresi quelli derivanti da eventi eccezionali), di una congrua remunerazione del capitale investito e degli obiettivi di qualità del servizio, a discrezionalità dell'ente gestore, contrasti con la finalità di perseguire i recuperi di efficienza che consentano la riduzione dei costi a carico della collettività.

Fonte: Giustizia-amministrativa.it

La Direzione