



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio affari generali, bilancio e supporti direzionali

CdR 00.02.01.01

DETERMINAZIONE n. 369 del 17 luglio 2013

Prof. n. 5100

Oggetto: Contratti d'appalto per l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi per la pubblicazione di bandi, avvisi legali e simili sui quotidiani La Repubblica, La Nuova Sardegna, Il Corriere della sera, Il Sole 24 ore – Estensione della durata temporale.

Il Direttore di Servizio

- VISTO lo Statuto speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme d'attuazione;
- VISTA la Legge regionale 13 novembre 1998, n. 31;
- VISTA la Legge Regionale n. 12 del 23 maggio 2013 recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2013);
- VISTA la Legge Regionale n. 13 del 23 maggio 2013 (Bilancio di previsione per l'anno 2013 e bilancio pluriennale per gli anni 2013-2015);
- VISTA la Legge regionale 19 gennaio 2011, n. 2, Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2011), in particolare il comma 2 dell'art. 21, il quale stabilisce che si provvede al trasferimento, ai corrispondenti capitoli di bilancio, delle somme anticipate dalla Regione relative alle procedure di attuazione dei programmi operativi regionali e ritenute ammissibili ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 3 ottobre 2008, n. 196, con stesse modalità di cui al comma 1 dello stesso articolo;
- VISTO il D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture in attuazione alle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- VISTA la Legge regionale 7 agosto 2007, n. 5;
- VISTO il Decreto n. 220/10 del 10 gennaio 2012 con cui l'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione conferisce all'ing. Riccardo Porcu le funzioni di Direttore del Servizio affari generali, bilancio e supporti direzionali della Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio affari generali, bilancio e supporti direzionali

RILEVATO che, ai sensi dell'art. 69 l.r. 29 gennaio 1994, n. 2, le competenze in materia di pubblicazioni di qualsiasi natura e settore di intervento sono attribuite all'Assessorato degli affari generali, personale e riforma della Regione;

CONSIDERATO quanto previsto dagli articoli 66 e 124 del d.lgs. n. 163 del 2006, ai sensi dei quali gli avvisi e i bandi relativi ad appalti di lavori, servizi e forniture di importi pari o superiori alla soglia comunitaria devono essere pubblicati per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;

TENUTO CONTO che le stazioni appaltanti, ai sensi del comma 15 dell'art. 66 del d.lgs. 163/2006, possono prevedere forme aggiuntive di pubblicità anche con riferimento ad avvisi o bandi non soggetti agli obblighi di pubblicazione previsti dal medesimo art. 66;

VISTA la legge 18 giugno 2009, n. 69 e s.m., "Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile";

VISTO in particolare, l'art. 32, ai sensi del quale, a far data dal 1 gennaio 2011, gli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale si intendono assolti con la pubblicazione, da parte delle amministrazioni, nei propri siti informatici, e, a decorrere dal 1 gennaio 2013, anche per atti e provvedimenti concernenti procedure ad evidenza pubblica, le pubblicazioni effettuate in forma cartacea non avranno effetto di pubblicità legale, ferma restando la possibilità per le amministrazioni e gli enti pubblici, in via integrativa, di effettuare la pubblicità sui quotidiani a scopo di maggiore diffusione;

VISTO l'art. 4 comma 2 della legge regionale n. 12 del 2013, Finanziaria 2013, il quale stabilisce *"Al fine di eliminare gli sprechi relativi al mantenimento di documenti in forma cartacea e per l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale, è abrogato l'articolo 22 della legge regionale 7 agosto 2007, n. 5 (...), con effetto dalla data di entrata in vigore dell'articolo 32, della legge 18 giugno 2009, n. 69"*;

VISTA la determinazione n. 961 del 20 giugno 2012, con la quale è stato disposto l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi pubblicitari mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett. b) del d.lgs. 163/2006, alle concessionarie esclusive del servizio di



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio affari generali, bilancio e supporti direzionali

- acquisto di spazi pubblicitari sui quotidiani ai quali è interessata l'amministrazione regionale;
- VISTA la determinazione n. 1058 del 28 giugno 2012, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio suddetto in favore della società RCS Pubblicità s.p.a., concessionaria esclusiva del servizio di acquisto di spazi pubblicitari sul quotidiano Il Corriere della sera;
- VISTA la determinazione n. 1084 del 5 luglio 2012, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio suddetto in favore della società Il Sole 24 ore s.p.a. – System comunicazione pubblicitaria, concessionaria esclusiva del servizio di acquisto di spazi pubblicitari sul quotidiano Il Sole 24 ore;
- VISTA la determinazione n. 1487 del 28 dicembre 2012, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva del servizio suddetto in favore della società A. Manzoni & C. s.p.a. concessionaria esclusiva del servizio di acquisto di spazi pubblicitari sui quotidiani La Repubblica e La Nuova Sardegna;
- VISTI i contratti d'appalto per il servizio di pubblicazione stipulati in data 20 luglio 2012 con le società RCS Pubblicità s.p.a. e Il Sole 24 ore s.p.a. – System comunicazione pubblicitaria, e in data 12 febbraio 2013 con la società A. Manzoni & C. s.p.a.;
- DATO ATTO che le suddette procedura di gara sono state regolarmente registrate sul sito dell'Autorità di Vigilanza per i Contratti Pubblici:
- società RCS Pubblicità s.p.a., codice identificativo gara 442194721A, importo contrattuale euro 148.000,00, MAV euro 45,00;
- società Il Sole 24 ore s.p.a. – System comunicazione pubblicitaria, codice identificativo gara 4422098EB, importo contrattuale euro 40.000,00;
- società A. Manzoni & C. s.p.a. codice identificativo gara 489373992B, importo contrattuale euro 148.000,00, MAV euro 45,00;
- PRESO ATTO dell'imminente scadenza dei suddetti contratti;
- PRECISATO che gli stessi, in ragione dell'impossibilità di prevedere la spesa complessiva annuale per i costi di pubblicazione in quanto condizionata dalle singole richieste degli Assessorati, seguono lo schema del contratto aperto e sono condizionati



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio affari generali, bilancio e supporti direzionali

all'effettiva richiesta e necessità dei diversi Servizi dell'amministrazione, non preventivabile se non in relazione a stime calcolate sulla base dell'esperienza pregressa ed in ogni caso non vincolanti;

PRECISATO peraltro, che, rispetto agli importi contrattuali originari, residuano ancora le seguenti somme inclusive di iva:

contratto RCS Pubblicità s.p.a. euro 45.980,00;

contratto Il Sole 24 ore – System comunicazione pubblicitaria euro 34.460,80;

contratto A. Manzoni & C. s.p.a. euro 104.321,36;

CONSIDERATO che persiste una situazione di incertezza normativa in ordine alla sussistenza dell'obbligo di pubblicazione sui quotidiani, evidenziata dalla stessa Autorità di Vigilanza per i contratti pubblici, la quale, con atto di segnalazione n. 1 del 27 marzo 2013, ai sensi dell'art. 6, comma 7, lettera f), del d.lgs. n. 163 del 2006, sottolineando la frammentarietà e la mancanza di chiarezza del quadro normativo sul punto, ha manifestato al Governo l'auspicio di un intervento normativo volto a coordinare le diverse disposizioni succedutesi nel tempo in materia;

TENUTO CONTO che le stessa AVCP si è mostrata maggiormente propensa a ritenere la pubblicazione sui quotidiani di bandi ed avvisi nelle procedure ad evidenza pubblica meramente integrativa e quindi facoltativa per le amministrazioni;

PRECISATO che l'AVCP ha evidenziato che tale intervento normativo deve porsi "in linea con le misure di modernizzazione, semplificazione e digitalizzazione dell'attività amministrativa, introdotte con i recenti interventi normativi in tema di spending review e di sviluppo";

PRESO ATTO quindi, della situazione transitoria destinata ad essere chiarita solo attraverso un espresso provvedimento da parte del legislatore nazionale;

CONSIDERATO che, in tale situazione, è ragionevole prevedere un calo delle richieste di pubblicazione, anche in considerazione di quanto previsto dall'art. 34 comma 35 del D.L. 179/2012, a norma del quale: "*A partire dai bandi e dagli avvisi pubblicati successivamente al 1 gennaio 2013, le spese per la pubblicazione di cui al secondo periodo del comma 7 dell'articolo 66 e al secondo periodo del comma 5 dell'articolo 122 del d.lgs. 163/2006, sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione*";



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio affari generali, bilancio e supporti direzionali

OSSERVATO peraltro, che deve essere garantita la continuità del servizio di pubblicazione sui quotidiani e che un nuovo affidamento sarebbe comunque disposto in favore delle medesime società in qualità di concessionarie esclusive per i quotidiani citati ai quali è interessata l'amministrazione regionale;

CONSIDERATO per contro, che, nell'attuale situazione, sarebbe impossibile prevedere la spesa per le pubblicazioni finora preventivata in base all'esperienza pregressa;

RITENUTO pertanto, di dover estendere la durata del contratto fino al raggiungimento degli importi residui succitati, fatto salvo il diritto per l'amministrazione di recedere in qualsiasi momento dai contratti per ragioni di pubblico interesse ed in ogni caso nell'eventualità di una riorganizzazione del servizio di pubblicazione sui quotidiani di bandi ed avvisi pubblici a seguito della conferma da parte del legislatore nazionale del venir meno dell'obbligo di pubblicazione medesimo;

PRECISATO che resta fermo tutto quanto previsto nei contratti citati;

DETERMINA

ART. 1 Per le motivazioni esposte in premessa, è disposta l'estensione della durata dei seguenti contratti:

contratto con la società RCS Pubblicità s.p.a., con sede a Milano in via Rizzoli, 8, partita Iva 13052990150, per l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi pubblicitari sul quotidiano "Il Corriere della Sera", stipulato in data 20 luglio 2012, codice identificativo gara 442194721A, importo contrattuale euro 148.000,00, fino al raggiungimento dell'importo residuo di euro 45.980,00 iva inclusa;

contratto con la società Il Sole 24 ore s.p.a. - System comunicazione pubblicitaria, con sede a Pero - Milano - via Carlo Pisacane, n. 1, partita Iva n. 05185651006, stipulato in data 20 luglio 2012, codice identificativo gara 4422098EB, importo contrattuale euro 40.000,00, fino al raggiungimento dell'importo residuo di euro 34.460,80 iva inclusa;

contratto con la società A. Manzoni & C. s.p.a., con sede in Milano, via Nervesa, 21, partita Iva 04705810150, per l'affidamento del servizio di acquisto degli spazi pubblicitari sui quotidiani "La Repubblica" e "La Nuova Sardegna", stipulato in data 12 febbraio 2013, codice identificativo gara 489373992B, importo



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione Generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio affari generali, bilancio e supporti direzionali

contrattuale euro 148.000,00, fino al raggiungimento dell'importo residuo di euro 104.321,36 iva inclusa.

- ART. 2 È fatto salvo il diritto per l'amministrazione di recedere in qualsiasi momento dal contratto per ragioni di pubblico interesse ed in ogni caso nell'eventualità di una riorganizzazione del servizio in oggetto a seguito della conferma del venir meno dell'obbligo di pubblicazione.
- ART.3 Resta fermo tutto quanto previsto nei contratti citati e i contraenti si obbligano nei confronti dell'amministrazione a fornire i servizi secondo le modalità e le tempistiche negli stessi definite, nella misura richiesta dall'amministrazione con gli ordinativi di pubblicazione di cui all'art. 5 dei contratti e nei limiti dei suddetti importi residui.
- ART. 4 È data comunicazione all'Autorità di Vigilanza per i Contratti Pubblici mediante apposita segnalazione sul sistema Simog.
- ART. 5 La presente determinazione è comunicata all'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione.

Il Direttore del Servizio

Ing. Riccardo Porcu

(firmato digitalmente)