



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio infrastrutture e reti

02.01.04 Servizio infrastrutture e reti

Prot. n. 5355

Determinazione n. 410

Cagliari, 24/07/2014

Oggetto: Indizione della procedura negoziata senza bando relativa all'avviso esplorativo per l'individuazione dei soggetti economici cui affidare la fornitura, in diritto irrevocabile d'uso (IRU), di infrastrutture di posa (cavidotti) per reti di telecomunicazione in fibra ottica. Intervento RTR-FO-EXT/INFRA - CUP MASTER E79C10000320009 - CUP E74C12000100006 - Lotti INF1, INF2, INF4 e INF5

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la Legge Regionale n. 1 del 7 gennaio 1977, "Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali";
- VISTA la Legge Regionale n. 31 del 13 novembre 1998, "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" ed in particolare l'art. 8, comma 3;
- VISTA la Legge Regionale n. 11 del 2 agosto 2006, "Norme in materia di programmazione, di bilancio e contabilità della Regione Autonoma della Sardegna";
- VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990 e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme in materia di procedimento amministrativo;
- VISTA la legge regionale n. 40 del 22 agosto 1990 e successive modificazioni ed integrazioni, recante norme in materia di procedimento amministrativo nonché disciplinante la figura del responsabile del procedimento;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio Infrastrutture e reti

- VISTO il D. Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006, “ Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- VISTA la Legge Regionale n. 5 del 7 agosto 2007, “Procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, in attuazione della direttiva comunitaria n. 2004/18/CE del 31 marzo 2004 e disposizioni per la disciplina delle fasi del ciclo dell'appalto”;
- VISTO il Decreto del Presidente della repubblica del 5 ottobre 2010, n. 207 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- VISTO il Regolamento (CE) n. 1080/2006 del parlamento e del consiglio del 5 luglio 2006 relativo al FESR e recante l'abrogazione del regolamento CE n. 1783/1999;
- VISTO il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del consiglio dell'11 luglio 2006 recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e che abroga il regolamento (CE) n. 1260/1999;
- VISTO il Regolamento (CE) n. 1828/2006 della commissione dell'8 dicembre 2006 che stabilisce modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e del regolamento (CE) n. 1080/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 3 ottobre 2008 n. 196 “Regolamento di esecuzione del regolamento (CE) n. 1083/2006 recante disposizioni generali sul fondo europeo di sviluppo regionale, sul fondo sociale europeo e sul fondo di coesione” pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 294 del 17 dicembre 2008;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio Infrastrutture e reti

- VISTO Programma operativo regionale Sardegna FESR 2007 - 2013, obiettivo "Competitività regionale e occupazione", approvato dalla Commissione europea con Decisione C(2007) 5728 del 20 novembre 2007;
- VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 45/26 del 7.11.2007 "Presenza d'atto del Programma Operativo Regionale Sardegna "Competitività Regionale e Occupazione" FESR 2007-2013";
- VISTE le Leggi Regionali del 23 maggio 2013, n. 12 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2013)", e n. 13 recante "Bilancio di previsione per l'anno 2013 e bilancio pluriennale per gli anni 2013-2014";
- VISTO il decreto dell'Assessore della programmazione, bilancio, credito ed assetto del territorio n. 103 del 27 maggio 2013 con il quale è stata disposta la ripartizione delle Unità Previsionali di Base in capitoli relativi al bilancio di previsione della Regione per l'anno 2013 e per gli anni 2013/2015;
- VISTO il decreto dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione n. 1575/16 del 26.01.2012, con il quale all'ing. Piero Berritta è stato conferito l'incarico di direttore del servizio infrastrutture e reti (CDR 00.02.01.04);
- VISTA la Delibera GR n. 10/20 DEL 28.2.2012 che, tra l'altro, attribuisce al Servizio infrastrutture e reti la responsabilità dell'attuazione della linea di attività 1.1.1b "Interventi per favorire la creazione e la disponibilità di infrastrutture a larga banda e realizzazione di reti telematiche", dell'asse I del POR FESR 2007/2013;
- VISTA la Delibera GR n. 39/18 del 26.9.2012 avente ad oggetto "Ricognizione dello stato di realizzazione delle reti telematiche regionali e definizione dei criteri di individuazione delle sedi per l'ulteriore estensione. POR FESR 2007-2013 Asse I "Società dell'informazione" linea d'attività 1.1.1.b." che stabilisce le linee d'indirizzo per l'estensione dell'infrastruttura in fibra ottica della RTR e attribuisce alla Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione la responsabilità dell'intervento attuativo, denominato RTR-FO-EXT;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio Infrastrutture e reti

RICHIAMATA la determinazione n. 1161 del 04.10.2012, con la quale l'ing. Marcello Atzeni, funzionario di questo servizio, è stato nominato responsabile del procedimento per l'attuazione dell'intervento RTR-FO-EXT relativo all'estensione dell'infrastruttura in fibra ottica della RTR di cui alla Delibera GR n. 39/18 del 26.9.2012;

VISTO il Documento preliminare alla progettazione, redatto dal Responsabile del procedimento e acquisito agli atti con prot. 2086 del 18/3/2013, il quale identifica, sulla base dei criteri della deliberazione sopra citata, le sedi da collegare alla RTR mediante realizzazione di nuove tratte di rete in fibra ottica;

VISTA la relazione del Responsabile del procedimento, prot. n. 7079 del 14/10/2013, nella quale:

- si rileva la possibilità di realizzare le nuove tratte in fibra ottica ricorrendo alla posa all'interno di cavidotti, eventualmente esistenti e di proprietà degli operatori di telecomunicazioni, da acquisire in diritto d'uso irrevocabile (IRU);
- si motiva tale soluzione nella riduzione dei costi d'intervento, dei tempi di esecuzione e dell'impatto derivante dall'effettuazione di scavi su percorsi stradali;
- si definiscono le caratteristiche delle infrastrutture di posa, le tratte oggetto della possibile acquisizione, e la durata dell'IRU, pari a 20 anni;
- si stima il costo per unità di lunghezza, sulla base di prezzi di mercato, e l'importo di massima per l'acquisizione dell'IRU, sulla base di una lunghezza complessiva presunta;
- si definisce l'iter di acquisizione delle tratte che prevede l'espletamento di una ricognizione, tramite avviso di consultazione, degli operatori titolari di diritti esclusivi sulle infrastrutture oggetto di cessione e, sulla base delle risultanze, di una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 57, comma 2, lettera b) del d.lgs. n. 163/2006, con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio Infrastrutture e reti

- VISTO** il parere di coerenza e regolarità programmatica dell'Autorità di gestione del POR FESR 2007-2013, prot. n. 7305 del 23/10/2013, richiesto con nota n. 7157 del 15/10/2013;
- RICHIAMATA** la determinazione n. 569 del 05/11/2013 che ha approvato l'avviso esplorativo di consultazione, allegato alla determinazione stessa, finalizzato all'individuazione degli operatori economici titolari di diritti esclusivi da invitare alla successiva procedura negoziata senza bando per l'acquisizione di infrastrutture di posa per reti di telecomunicazioni in diritto d'uso irrevocabile (intervento RTR-FO-EXT/INFRA), ai sensi dell'art. 57 comma 6 del d.lgs. 163/2006;
- PRESO ATTO** che, in ottemperanza alla citata determinazione, l'avviso è stato pubblicato il 10 novembre 2013 su due quotidiani, di cui uno nazionale e uno locale, e il 5 novembre 2013 sul sito della Regione;
- PRESO ATTO** che Entro la data prevista dall'avviso sono pervenute le risposte da parte dei seguenti operatori:
1. Telecom Italia S.p.A.
 2. Tiscali Italia S.p.A.
- VISTO** il verbale della seduta pubblica del 13/12/2013 per l'apertura delle buste contenenti le manifestazioni d'interesse e le relative proposte tecniche pervenute, trasmesso con nota prot. n. 9190 del 18/12/2013;
- VISTA** la relazione del Responsabile del procedimento, prot. n. 4167 del 10/6/2014, e la successiva integrazione prot. n. 4459 del 19/6/2014, contenenti l'analisi, i cui contenuti sono di seguito riportati, delle proposte tecniche presentate dai due operatori;
- RILEVATO** che nessuno dei due proponenti offre i cavidotti per la posa dei cavi in fibra ottica, come richiesto dall'amministrazione;
- CONSIDERATO** che la richiesta dei cavidotti è legata alla necessità, da parte della Regione, di estendere le reti MAN in fibra ottica garantendo le medesime caratteristiche di disponibilità di fibre e di capacità di estensione presenti nel resto della rete; In particolare, l'obiettivo è permettere l'installazione di un cavo multi-fibra (da 24,



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio Infrastrutture e reti

48 o anche 96 fibre ottiche) senza dover ricorrere a operazioni di scavo per la realizzazione delle infrastrutture di posa laddove queste fossero già esistenti;

PRESO ATTO che entrambi i partecipanti alla manifestazione d'interesse propongono, in alternativa ai cavidotti, la cessione in IRU di una coppia di fibra spenta, secondo le modalità riassunte nella relazione;

CONSIDERATO che l'acquisizione della fibra spenta, comprensiva del servizio di manutenzione, permette un notevole risparmio rispetto alla realizzazione ex novo, tenuto conto anche dei costi di mantenimento delle infrastrutture; tale risparmio, dal confronto tra i valori riportati nelle due relazioni del responsabile del procedimento sopra citate (prot. n. 7079 del 14/10/2013 e n. 4167 del 10/6/2014), può essere infatti stimato, nei casi migliori, superiore al 60% e, nei casi peggiori come per il percorso INF1 descritto nella nota n. 4459 del 19/6/2014 del responsabile del procedimento, superiore al 70%;

CONSIDERATO che, con riferimento alla soluzione proposta dagli operatori, l'acquisizione delle tratte per le quali sono già realizzate e disponibili le infrastrutture di comunicazione, a meno di piccole tratte di completamento fino al punto di consegna su entrambi i lati (ovvero dal punto A di derivazione dall'infrastruttura esistente al punto B presso le sedi da collegare), permette la realizzazione dei collegamenti in tempi rapidi;

RITENUTO opportuno, per quanto ora esposto e tenuto conto delle specifiche delle tratte di interesse, prendere in considerazione la soluzione offerta da entrambi i proponenti per le sole tratte per le quali sono già realizzate e disponibili le infrastrutture necessarie al collegamento, a meno di piccole tratte di completamento; specificatamente le tratte che saranno considerate sono individuate, nell'avviso pubblicato, come INF1, INF2, INF4 e INF5;

CONSIDERATO che, in generale, tutte le tratte sono composte per la maggior parte da infrastruttura esistente e in misura minore da una tratta di completamento fino alla sede utente (incluso l'accesso fino al locale tecnico dove si prevede la terminazione delle fibre);



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio Infrastrutture e reti

CONSIDERATO che l'acquisizione dell'intera tratta, pertanto, è vincolata alla disponibilità degli offerenti a fornire, oltre alla componente minima esistente, anche il percorso di completamento al prezzo stimato;

CONSIDERATE le modalità di stima del costo, riportate nella relazione, per l'acquisizione di una o più coppie di fibre ottiche, a seconda dei percorsi, che prevede la distinzione tra componente base (su percorso esistente) e componente aggiuntiva (collegamento di terminazione), funzionale alla prima;

VISTE le condizioni e i requisiti per l'acquisizione dei diversi collegamenti definiti nella relazione;

RITENUTO opportuno, ai fini dell'acquisizione delle tratte, procedere per lotti separatamente aggiudicabili, relativi ai quattro percorsi sopra indicati: INF1, INF2, INF4 e INF5, secondo la codifica introdotta nell'avviso;

RITENUTO opportuno inoltre di aggiudicare i singoli lotti mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, attribuendo un maggiore peso all'offerta che presenta la più estesa copertura del percorso da realizzare e prevedendo che, a parità di soluzione tecnica proposta, la procedura sia aggiudicata sulla base del maggiore ribasso unico offerto per il singolo lotto; ciò permette l'acquisizione da parte dell'Amministrazione della soluzione più completa, lasciando aperta la possibilità per i concorrenti di proporre anche la soluzione minima, laddove non ritenessero di poter realizzare gli eventuali tratti di completamento;

RITENUTO opportuno, pertanto, suddividere la fornitura in una parte obbligatoria, e una opzionale (migliorativa), prevedendo che all'aggiudicatario sia corrisposta la quota, al netto ribasso offerto per ciascun lotto, relativa al percorso proposto in offerta tecnica: compenso per la sola parte obbligatoria, ovvero compenso per la parte obbligatoria più compenso per la parte opzionale;

CONSIDERATO che la relazione citata ha stimato per i quattro lotti i seguenti importi a base d'asta:

Lotto	INF1	INF2	INF4	INF5	Totali
Componente obbligatoria	78.000,00	36.500,00	19.000,00	7.800,00	141.300,00
Componente opzionale	18.500,00	9.000,00	6.500,00	0	34.000,00



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio Infrastrutture e reti

Totale base d'asta	96.500,00	45.500,00	25.500,00	7.800,00	175.300,00
---------------------------	------------------	------------------	------------------	-----------------	-------------------

RITENUTO di effettuare l'acquisizione mediante l'espletamento di una procedura negoziata senza bando ex art. 57 comma 2 lettera b del d.lgs. 163/2006, in virtù dell'esclusività tecnologica, alla quale invitare i due operatori sopra citati, individuati tramite l'indagine di mercato effettuata ai sensi dell'art. 57 comma 6 del citato decreto, prevedendo, ai sensi dell'art. 124 comma 6 del d.lgs. 163/2006, un periodo non inferiore a 10 giorni per la ricezione delle offerte;

RITENUTO di approvare lo schema di lettera d'invito alla procedura negoziata senza bando trasmessa dal responsabile del procedimento in allegato all'integrazione della citata relazione;

DETERMINA

Art. 1 È indetta la procedura negoziata senza bando ex art. 57 comma 2 lettera b del d.lgs. 163/2006 finalizzata all'acquisizione di coppie di fibre ottiche per la realizzazione dei collegamenti INF1, INF2, INF4 e INF5, come meglio specificato nella relazione e successiva integrazione citate in premessa, e secondo lo schema di lettera d'invito che si approva, per i seguenti importi a base d'asta:

Lotto	INF1	INF2	INF4	INF5	Totali
Componente obbligatoria	78.000,00	36.500,00	19.000,00	7.800,00	141.300,00
Componente opzionale	18.500,00	9.000,00	6.500,00	0	34.000,00
Totale base d'asta	96.500,00	45.500,00	25.500,00	7.800,00	175.300,00

Art. 2 La procedura sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come descritto in premessa.

Art. 3 Alla procedura saranno invitati i due operatori, Telecom Italia S.p.A. e Tiscali Italia S.p.A., individuati tramite l'indagine di mercato effettuata ai sensi dell'art. 57 comma 6 del d.lgs. 163/2006.

Art. 3 Il termine per la ricezione delle offerte è fissato in non meno di 10 giorni dall'invio della lettera d'invito.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Direzione generale degli affari generali e della società dell'informazione
Servizio Infrastrutture e reti

- Art. 4 Si dà mandato al Responsabile del procedimento per l'avvio della procedura sopra descritta mediante trasmissione della lettera d'invito ai soggetti sopra individuati.
- Art. 5 Si dispone la pubblicazione della presente determinazione ai sensi dell'art. 37 comma 2 del d.lgs. 33/2013.

La presente determinazione è comunicata all'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L. R. 13 novembre 1998 n. 31.

Il Direttore del Servizio

Ing. Piero Berritta