



Seminario «Direttive appalti e concessioni: il recepimento»
Roma, 29 Aprile 2016
CINSEDO

Il recepimento delle Direttive in Italia: le principali novità legislative

Valentina Guidi - Coordinatore Servizio per la libera circolazione delle merci e dei capitali

Dipartimento per le politiche europee, Presidenza del Consiglio dei Ministri

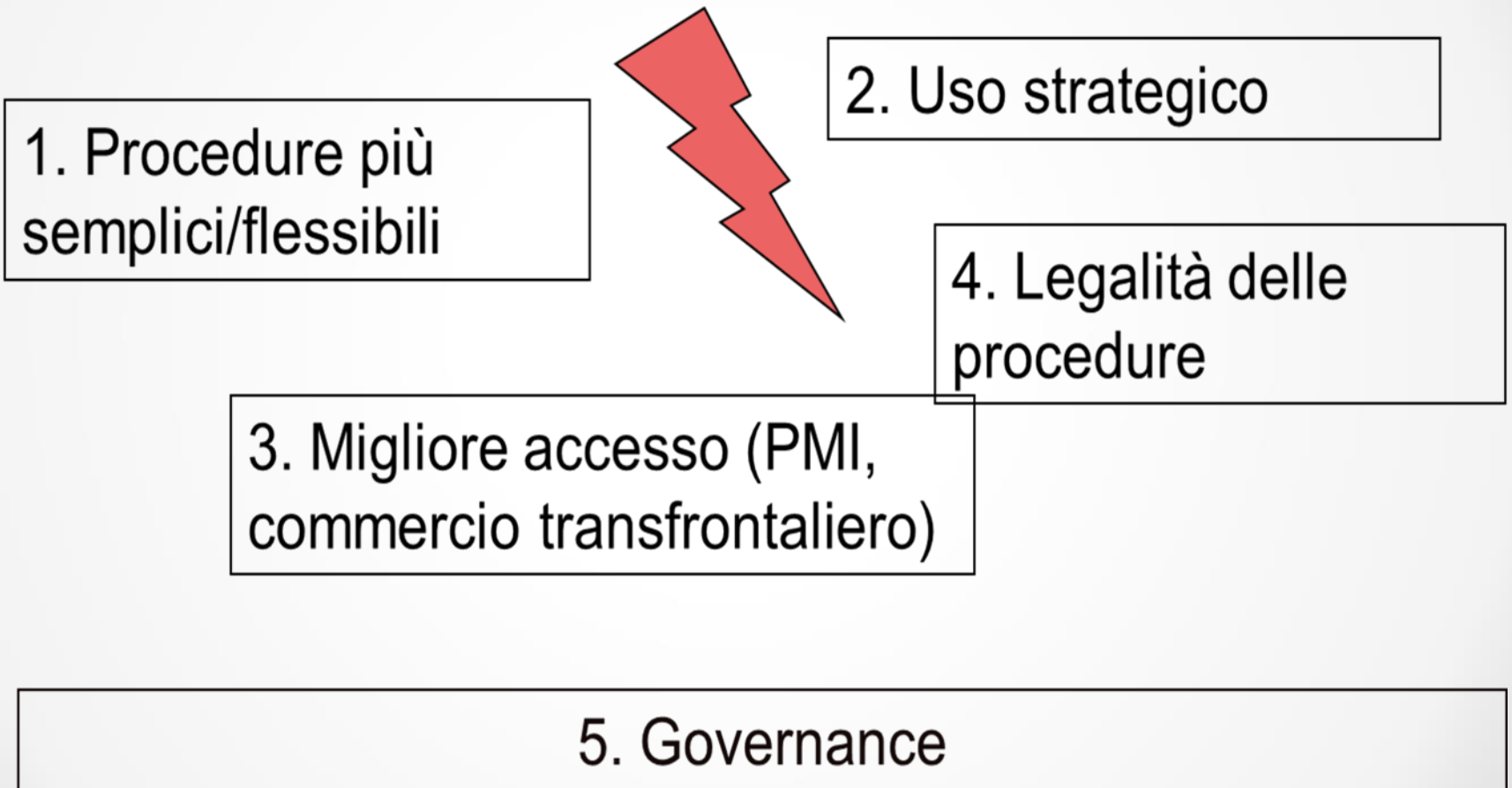
Pacchetto appalti pubblici

Direttiva 2014/24/UE
sugli appalti pubblici
(abroga la direttiva 2004/18/CE)

Direttiva 2014/25/UE
***sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua,
dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali***
(abroga la direttiva 2004/17/CE)

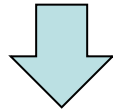
Nuova direttiva 2014/23/UE
sull'aggiudicazione dei contratti di concessione

PRINCIPALI OBIETTIVI DELLA RIFORMA



DALLE DIRETTIVE AL NUOVO CODICE

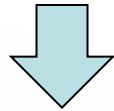
Direttive europee



Strategia riforma sistema appalti pubblici



Legge delega



codice dei contratti pubblici

PRINCIPI CARDINE DELLA RIFORMA

- **SEMPLIFICAZIONE**
- **QUALITA' - COMPETENZA**
- **TRASPARENZA -CONCORRENZA**

Il recepimento del pacchetto normativo appalti pubblici e concessioni nella legislazione nazionale

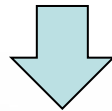
Legge delega n. 11 del 28 gennaio 2016



Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016



- **recepimento delle 3 direttive**
- **riordino della disciplina contratti pubblici**



nuovo codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione

SEMPLIFICAZIONE

- Riduzione e semplificazione della normativa
- (disciplina autoapplicativa, atti di *soft law*)
- Semplificazione delle procedure
- Razionalizzazione delle stazioni appaltanti

SEMPLIFICAZIONE

Semplificazione delle procedure



DIGITALIZZAZIONE

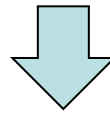


STRUMENTI TELEMATICI

SEMPLIFICAZIONE

E-PROCUREMENT

Struttura di governance (art. 212 - Cabina di regia)



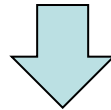
Piano triennale strategico di sviluppo dell'e-procurement (2016-2018)

SEMPLIFICAZIONE

- TECNICHE E STRUMENTI PER GLI APPALTI ELETTRONICI (AQ, SDA, aste elettroniche ARTT. 54-56)
- PROCEDURE TELEMATICHE DI GARA (ART. 58)
- *OBBLIGO DI USO DEI MEZZI DI COMUNICAZIONE ELETTRONICI (ART.40)*
- *RAZIONALIZZAZIONE ED INTEROPERABILITA' DELLE BANCHE DATI (ARTT. 29,44,81)*

SEMPLIFICAZIONE

RIDUZIONE DEGLI ONERI AMMINISTRATIVI



- Documento di Gara unico europeo (art. 85)
- e-Certis (art. 88)

SEMPLIFICAZIONE

RIDUZIONE DEGLI ONERI AMMINISTRATIVI

Documento di gara unico europeo

- **autodichiarazione aggiornata** in sostituzione dei certificati rilasciati da autorità pubbliche o terzi in cui si conferma che l'operatore economico:

a) non si trova in una delle situazioni di cui all'articolo 80 (Motivi di esclusione)

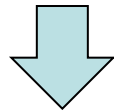
b) soddisfa i criteri di selezione definiti dall'articolo 83

- Possibilità di **riutilizzo** del DGUE da parte dell'OE (previa conferma della validità delle informazioni ivi contenute)

- **Obbligo** di utilizzo del DGUE esclusivamente **in formato elettronico: dal 18 aprile 2018**

SEMPLIFICAZIONE

RAZIONALIZZAZIONE E RIDUZIONE DELLE
STAZIONI APPALTANTI



***aggregazioni e centralizzazione delle
committenze (ART. 37)***

Aggregazioni e centralizzazione delle committenze (art. 37)

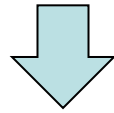
	Sistema di qualificazione	AMMINISTRAZIONI DIVERSE DAI COMUNI NON CAPOLUOGO DI PROVINCIA
Ricorso a convenzioni, AQ senza riapertura del confronto competitivo, MEPA con ordine di acquisto	NO	Autonomo
Acquisti b/s < 40.000 € Acquisti lavori < 150.000 €	NO	Autonomo
Acquisti b/s > 40.000 e < soglia comunitaria Acquisti lavori manutenzione ordinaria > 150.000 e < 1.000.000	SI	Se qualificato <ol style="list-style-type: none"> Ricorso autonomo a strumenti di negoziazione telematici In mancanza di strumenti telematici: <ol style="list-style-type: none"> Ricorso a centrale qualificata Mediante aggregazione Mediante autonoma procedura
	SI	Se non qualificato <ol style="list-style-type: none"> Ricorso a centrale qualificata Mediante aggregazione con stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica
Acquisti b/s > soglia comunitaria Acquisti lavori > 1.000.000	SI	Se qualificato Procedure autonome o qualsiasi altra modalità
	SI	Se non qualificato <ol style="list-style-type: none"> Ricorso a centrale qualificata Mediante aggregazione con stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica

Aggregazioni e centralizzazione delle committenze (art. 37)

	Sistema di qualificazione	COMUNI NON CAPOLUOGO DI PROVINCIA
Ricorso a convenzioni, AQ senza riapertura del confronto competitivo, MEPA con OdA	NO	Autonomo
Acquisti b/s < 40.000 € Acquisti lavori < 150.000 €	NO	Autonomo
Acquisti b/s > 40.000 e < soglia comunitaria Acquisti lavori manutenzione ordinaria > 150.000 e < 1.000.000	SI	Se qualificato <ol style="list-style-type: none"> 1. Ricorso autonomo a strumenti di negoziazione telematici 2. In mancanza di strumenti telematici: <ol style="list-style-type: none"> a) Ricorso a soggetti aggregatori/centrale di committenza qualificata b) Mediante unione di comuni qualificate come centrali di committenza o associandosi o consorziandosi in centrali di committenza
		Se non qualificato <ol style="list-style-type: none"> 1. Ricorso a soggetti aggregatori/centrale di committenza qualificata 2. Mediante unione di comuni qualificate come centrali di committenza o associandosi o consorziandosi in centrali di committenza
Acquisti b/s > soglia comunitaria Acquisti lavori > 1.000.000	NO	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ricorso a soggetti aggregatori/centrale di committenza qualificata 2. Mediante unione di comuni qualificate come centrali di committenza o associandosi o consorziandosi in centrali di committenza 3. ...

QUALITA'-COMPETENZA

PROFESSIONALIZZAZIONE



**SISTEMA DI QUALIFICAZIONE DELLE
STAZIONI APPALTANTI E DELLE CENTRALI DI
COMMITTENZA**

(ART. 38)

QUALITA'-COMPETENZA

PROFESSIONALIZZAZIONE

Sistema di qualificazione (art. 38)

- Qualificazione per: ambiti di attività, bacini territoriali, tipologia e complessità del contratto, fasce d'importo
- Requisiti base DPCM Requisiti premianti



Elenco delle stazioni appaltanti qualificate (ANAC)

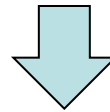
- Validità: 5 anni (verifica ANAC, qualificazione con riserva)
- Sistema premiante Sanzioni

QUALITA'-COMPETENZA

PROFESSIONALIZZAZIONE



FORMAZIONE ED AGGIORNAMENTO



**PIANO FORMATIVO PER LE STAZIONI
APPALTANTI**

QUALITA'-COMPETENZA

PROFESSIONALIZZAZIONE

PIANO FORMATIVO PER LE STAZIONI APPALTANTI :

1. Formazione base (e-learning): tutte le stazioni appaltanti
2. Formazione specialistica:
soggetti aggregatori, autorità gestione e audit PO, personale delle regioni, dei comuni capoluogo e delle unioni dei comuni operanti come centrali di committenza.


QUALITA'-COMPETENZA

Utilizzo strategico degli appalti

Criteri di aggiudicazione (art. 95)

OEKV: **unico** criterio di aggiudicazione (valutato sulla base del prezzo o del costo o del **miglior rapporto qualità/prezzo**)

Facoltà in sede di recepimento di:

- **vietare l'uso del prezzo o del costo** come unico criterio di aggiudicazione: contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, servizi ad alta intensità di manodopera, servizi di ingegneria e architettura(>40.000 euro)  **miglior rapporto qualità /prezzo (comma 3);**
- **limitarne l'uso** a determinate categorie di amministrazioni aggiudicatrici o a determinati tipi di appalto: lavori = o < 1.000.000 di euro, servizi e forniture con caratteristiche standardizzate e servizi e forniture sottosoglia caratterizzati da elevata ripetitività (tranne quelli di notevole contenuto tecnologico o di carattere innovativo **(comma 4)**)

QUALITA'-COMPETENZA

Utilizzo strategico degli appalti

Criteria di sostenibilità energetica e ambientale

Obbligo di inserire nella documentazione progettuale e di gara **almeno** le specifiche tecniche e le clausole contrattuali dei **CAM** definiti con DM (**art. 34**)

TRASPARENZA -CONCORRENZA


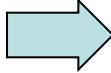
Cooperazione pubblico-pubblico

Cooperazione verticale (*in-house providing*) (art. 5):

- **controllo analogo** (influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata)
- oltre **80% attività** effettuate nello svolgimento dei compiti affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante
- **no partecipazione privata** ad eccezione forme di partecipazione di capitali privati che **non comportano controllo o potere di veto**, prescritte dalle **disposizioni legislative nazionali in conformità ai Trattati**

TRASPARENZA -CONCORRENZA

Regime speciale degli affidamenti in house (art. 192):

- istituzione presso l'ANAC di un **elenco** delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*.
- domanda  **verifica della sussistenza dei requisiti** (modalità e criteri definiti dall' ANAC con proprio atto)  iscrizione
- obbligo di **valutazione preventiva sulla congruità** economica delle offerte, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione
- l'obbligo di **pubblicazione** sul profilo del committente di tutti gli atti connessi all'affidamento diretto ove non secretati

TRASPARENZA -CONCORRENZA

Nuova disciplina per le concessioni

ART. 177

- obbligo per i soggetti pubblici e privati, titolari di concessioni di lavori o di servizi pubblici **già esistenti** non affidate con la formula della finanza di progetto, ovvero con procedure di gara ad evidenza pubblica secondo il diritto dell'Unione europea, di affidare, una quota pari **all'ottanta per cento** dei contratti di lavori, servizi e forniture relativi alle concessioni di importo pari o superiore a 150.000 euro **mediante procedura ad evidenza pubblica**
- periodo transitorio di adeguamento **non superiore a 24 mesi** dall'entrata in vigore del codice.
- **verifica annuale** del rispetto del limite dell'80% con modalità indicate da ANAC (linee guida)
- in caso di reiterate situazioni di squilibrio per due anni consecutivi: **sanzione**

TRASPARENZA -CONCORRENZA

Nuova disciplina per le concessioni

Concessioni autostradali

Regime transitorio (art. 178):

- obbligo di avviare le procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento della nuova concessione autostradale **entro il termine di ventiquattro mesi** antecedente alla scadenza della concessione in essere, ferma restando la possibilità di affidamento *in house* ai sensi dell'articolo 5;
- **divieto di proroga**
- concessioni scadute alla data di entrata in vigore del codice: obbligo di avviare la **procedura di evidenza pubblica entro sei mesi** dall'entrata in vigore del codice (ferma restando la possibilità di affidamento *in house* ai sensi dell'articolo 5)
- concessioni per le quali la scadenza avvenga nei ventiquattro mesi successivi alla data di entrata in vigore del codice: obbligo di avviare la procedura per l'individuazione del concessionario subentrante, mediante gara ad evidenza pubblica

Governance

Cabina di regia (art. 212)

struttura nazionale di riferimento per la cooperazione con la Commissione europea per l'applicazione della normativa in materia di appalti pubblici e di concessioni

Compiti

- effettuare una ricognizione sullo stato di attuazione del codice; curare, se del caso con apposito piano di azione, la fase di attuazione del codice;
- esaminare le proposte di modifiche normative nella materia di interesse valutandone il relativo impatto sul sistema normativo vigente;
- promuovere la realizzazione, in collaborazione con i soggetti competenti, di un piano nazionale in tema di procedure telematiche di acquisto, al fine della diffusione dell'utilizzo degli strumenti informatici e della digitalizzazione delle fasi del processo di acquisto;
- segnalare eventuali specifiche violazioni o problemi sistemici all'ANAC per gli interventi di competenza.

Modalità di funzionamento e composizione: DPCM (entro 3 mesi dall'entrata in vigore del codice)

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

v.guidi@palazzochigi.it