



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 38/24 DEL 30.9.2014

Oggetto: Programmazione e finanziamento percorsi formativi per il rilascio della qualifica di Operatori Socio Sanitari (OSS). Revoca parziale delle Delib.G.R. n. 47/43 del 14.11.2013 e n. 5/37 dell'11.2.2014. Nuove linee di indirizzo e stanziamento risorse per il finanziamento delle attività (euro 6.037.500).

L'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, di concerto con l'Assessore dell'Igiene, Sanità e assistenza sociale, ricorda che con la deliberazione n. 47/43 del 14.11.2013, successivamente modificata con la deliberazione n. 5/37 del 11.2.2014, la Giunta regionale ha approvato il programma formativo per il conseguimento della qualifica di OSS (Operatore Socio Sanitario), di OSSS (Operatore Socio Sanitario Specializzato) e per la certificazione di competenza di Assistente Familiare (badante) in regime di autofinanziamento, con le limitazioni e le linee di indirizzo che avrebbero dovuto regolamentare la realizzazione e la frequenza dei corsi.

Successivamente, sempre in applicazione della deliberazione in parola, sono stati pubblicati, da parte del Servizio competente, i due Avvisi per l'autorizzazione alla gestione dei corsi in autofinanziamento, rispettivamente destinati alla qualificazione dei disoccupati e alla riqualificazione degli operatori (ovvero, coloro che fossero in possesso di una certificazione delle competenze che riguardasse almeno 400 ore di apprendimento). L'Assessore del Lavoro ricorda di avere condiviso con gli Uffici la sospensione del primo Avviso e disposto, per uniformità, anche quella del secondo, in quanto i criteri fissati dalla deliberazione precedente, adottata fra l'altro senza il concerto dell'Assessore dell'Igiene e Sanità, sono stati ritenuti troppo restrittivi per un regime di autofinanziamento, che deve privilegiare esclusivamente un'attenta verifica della qualità della formazione offerta, della sua rispondenza ai requisiti fissati dall'Accordo Stato-Regioni, dell'esistenza di un collegamento adeguato con strutture socio-sanitarie abilitate per la fase di stage. L'Assessore ha, inoltre, ritenuto opportuno verificare la possibilità di intervenire contestualmente con un finanziamento pubblico dei corsi, in modo di venire incontro al notevole interesse suscitato nella popolazione, in particolare con riferimento ai disoccupati di lunga durata e ai giovani di età compresa tra i 18 e i 29 anni.



L'Assessore, inoltre, ricorda che a seguito della pubblicazione, in data 4 agosto 2014, del Decreto Interministeriale n. 83473 del 1.8.2014, che disciplina i nuovi criteri per la concessione di ammortizzatori sociali in deroga alla normativa vigente, è urgente e inderogabile avviare azioni di politiche attive per il lavoro destinate a coloro che, avendo beneficiato di ammortizzatori sociali in deroga nell'ultimo triennio (2012/2013/2014) non siano più nella condizione di fruire di ammortizzatori.

L'Assessore del Lavoro, pertanto, di concerto con l'Assessore dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza Sociale, visto il grande interesse per la partecipazione ai corsi regionali realizzati in regime di autofinanziamento, considerato il proliferare di corsi per "Operatore socio-sanitario" gestiti da organismi non accreditati e non autorizzati dalla Regione, e pertanto non spendibili sul mercato del lavoro, evidenzia l'urgente necessità di approvare un programma regolamentato di corsi di formazione per il conseguimento di qualifiche e certificazioni di competenze rilasciate dalla Regione.

L'Assessore del Lavoro informa la Giunta che, a seguito di una ricognizione effettuata dagli uffici, le risorse necessarie per il finanziamento del programma di formazione degli OSS sono pari a euro 6.037.500. Tali risorse possono essere reperite per euro 4.761.829,14 a valere sui seguenti assi del Por Fse 2007/2013:

- euro 3.815.000 di risorse POR 2007-2013/Asse II, resi disponibili a seguito della riprogrammazione definita con la Delib.G.R. n. 33/14 del 29.8.2014, da destinare prevalentemente al target giovanile prima individuato;
- euro 946.829,14 di risorse POR 2007-2013 non utilizzate, provenienti per € 686.089,33 dall'Asse III – Linea di Attività g.1.1 e per € 260.739,81 dall'Asse II – L.d.A. d.1.1 III;

la restante parte, pari a euro 1.275.670,86, graverà sulle risorse del Por Fse 2014/2020.

L'Assessore del Lavoro sottolinea che la normativa comunitaria per il periodo di programmazione 2014/2020 prevede la possibilità di avviare dei progetti anche prima della data di approvazione del Programma Operativo da parte della Commissione Europea in quanto l'articolo 65 del Regolamento n. 1303/2013 prevede quale data iniziale di ammissibilità della spesa la data di presentazione del Programma alla Commissione (nel caso del Por Fse 2014/2020 è il 22 luglio 2014) o, se anteriore, il 1° gennaio 2014. Le risorse del Por Fse 2014/2020 saranno iscritte in bilancio solo a seguito dell'approvazione del Por Fse 2014/2020 e della definizione del quadro delle linee di attività da attuare, adempimenti che si prevede di concludere entro i primi mesi del



2015, mentre i bandi per l'affidamento dei progetti formativi dovrebbero concludersi con l'approvazione delle graduatorie entro il mese di dicembre dell'anno 2014.

L'Assessore del Lavoro, d'intesa con l'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, tenuto conto che si tratta di risorse formalmente già attribuite alla Regione per le quali deve essere semplicemente concluso il processo di negoziato che porterà all'approvazione formale del documento di programmazione, e che è decorso il termine iniziale di ammissibilità della spesa, propone che al momento dell'individuazione del beneficiario, qualora le risorse del Por Fse 2014/2020 non siano ancora iscritte, l'assunzione dell'impegno di spesa venga effettuata in due tempi sulla base della disponibilità delle somme e che sia i bandi che gli atti di affidamento indichino chiaramente che quota parte del finanziamento graverà sulle risorse del Por Fse 2014/2020 e l'impegno per quella quota di risorse sarà assunto all'atto della disponibilità delle risorse.

Poiché buona parte delle risorse sono individuate sul POR 2007-2013 e devono essere rendicontate entro il 31.12.2015, l'Assessore propone di articolare il finanziamento secondo diverse fasce di intervento, sulla base della tipologia di utenza individuata e in ragione dell'andamento della spesa, con una forma di compartecipazione diversificata e ferma restando la possibilità, qualora su base provinciale non vi sia un numero sufficiente di allievi relativi ad una delle tipologie di seguito indicate, di completare i corsi con allievi delle altre tipologie.

Al fine di consentire una riduzione dei costi a carico dell'utenza e comunque un co-finanziamento che copra la maggior parte delle esigenze, l'Assessore ritiene che, relativamente a questi corsi, debba essere previsto un parametro unico di euro 5/ora/allievo, con l'esclusione dei seguenti costi:

- costi relativi alle strutture socio-sanitarie che ospiteranno gli stage, in quanto l'Assessorato dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza Sociale ha garantito la disponibilità delle ASL a sostenere le relative spese;
- indennità di frequenza, trasporto e mensa, che non verranno erogate agli allievi.

Sulla base delle risorse disponibili e delle ricognizioni effettuate sul territorio da parte degli uffici dell'Assessorato dell'Igiene e Sanità, gli Assessori individuano pertanto il seguente fabbisogno formativo, che costituirà il programma di corsi per il conseguimento della qualifica di OSS (Operatore Socio Sanitario).



Provincia	NUMERO MASSIMO DI CORSI PER PROVINCIA (20/25 allievi)			
	Disoccupati di lunga durata	Occupati con esperienza pregressa riconoscibile da 120 a 600 ore (v. Delib.G.R. n. 47/43 del 14.11.2013)	Giovani disoccupati e inoccupati da 18 a 29 anni	Lavoratori che nel 2012/2013/2014 sono stati destinatari di ammortizzatori sociali
Cagliari	4	4	4	4
Sassari	3	3	3	3
Nuoro	2	2	2	2
Oristano	1	1	1	1
Carbonia/ Iglesias	2	2	2	2
Medio-Campidano	1	1	1	1
Olbia/Tempio	1	1	1	1
Ogliastra	1	1	1	1
TOTALI	15	15	15	15
TOTALE DESTINATARI	1200/1500			

L'Assessore propone, dunque, che il Servizio competente dell'Assessorato del Lavoro proceda alla pubblicazione di un Avviso per acquisire le candidature delle Agenzie Formative interessate all'organizzazione e alla realizzazione di corsi di qualificazione e riqualificazione per Operatori Socio Sanitari nella misura e nei limiti del programma sopra definito.

Potranno candidarsi per la gestione dei corsi, in forma singola o associata, esclusivamente le Agenzie Formative che all'affidamento delle attività dimostrino con idoneo titolo (atto comprovante la proprietà o altro diritto reale, contratto di locazione o di comodato) di avere la disponibilità per almeno tre anni di una sede operativa nel territorio della Regione Sardegna in uso esclusivo e non condiviso.

Le Agenzie formative dovranno, inoltre, risultare essere state affidatarie e avere positivamente portato a termine almeno tre interventi di formazione con finanziamento pubblico per Operatore



Socio Sanitario destinati a persone prive di esperienza pregressa riconoscibile (1.000 ore), in forma singola o associata, nell'ultimo quinquennio, e dovranno dimostrare di essere dotate di sede formativa con aula sanitaria attrezzata.

L'Assessore del Lavoro, propone inoltre, di concerto con l'Assessore dell'Igiene e Sanità, che le singole Agenzie Formative possano candidarsi per un totale massimo di 10 corsi da realizzarsi al massimo in quattro Province regionali. Tale limite riguarderà esclusivamente le singole Agenzie, mentre le candidature in forma associata potranno riguardare un numero illimitato di corsi e di Province.

Le proposte progettuali:

- dovranno riguardare in particolare anche lo svolgimento della fase di selezione degli allievi, la quale dovrà basarsi esclusivamente sull'attribuzione di punteggi per i titoli posseduti, secondo le linee di indirizzo di seguito riportate:
 - a) destinatari disoccupati e inoccupati (residenti in Sardegna, di età non inferiore ai 18 anni, che abbiano conseguito la licenza media):
 - 1. Anzianità di disoccupazione;
 - 2. Reddito ISEE;
 - b) destinatari disoccupati e inoccupati 18/29 anni (residenti in Sardegna, di età non inferiore ai 18 e non superiore ai 29 anni, che abbiano conseguito la licenza media e non siano impegnati in alcun corso di istruzione e formazione):
 - 1. Anzianità di disoccupazione;
 - 2. Reddito ISEE;
 - c) destinatari disoccupati e occupati che siano stati destinatari di ammortizzatori sociali negli ultimi tre anni (residenti in Sardegna, di età non inferiore ai 18 anni, che abbiano conseguito la licenza media e siano stati destinatari nel 2012-2013-2014 di CIG straordinaria e straordinaria in deroga, mobilità ex L. n. 223/1991 e in deroga e disoccupazione speciale ex art. 11 L. n. 223/1991):
 - 1. Anzianità di fruizione di ammortizzatori sociali;
 - 2. Reddito ISEE;
 - d) destinatari occupati nei servizi socio-assistenziali e socio-sanitari non in possesso della qualifica di OSS (residenti in Sardegna, di età non inferiore ai 18 anni, che abbiano



conseguito la licenza media e siano occupati nei servizi socio-assistenziali e socio-sanitari nell'ambito dell'assistenza diretta alla persona):

1. Esperienza lavorativa nei servizi socio-assistenziali e socio-sanitari nell'ambito dell'assistenza diretta alla persona;
2. Possesso di qualifica di OTA, ADEST, ASS;
3. Reddito ISEE.

Le proposte per lo svolgimento della selezione, caratterizzate da procedure informatiche che ne consentano la massima celerità, saranno oggetto di valutazione premiale;

- dovranno indicare con esattezza la data di conclusione di ciascuna fase prevista, fermo restando che i corsi dovranno improrogabilmente avere inizio entro il 1° febbraio 2015 e che l'80% delle ore di formazione dovrà essere effettuato entro il 31 ottobre 2015;
- dovranno essere indicate modalità di contenimento delle distanze di percorrenza dei partecipanti ai corsi, e le stesse saranno oggetto di valutazione;
- dovranno comprendere corsi di qualificazione e riqualificazione per OSS autofinanziati con le seguenti caratteristiche:
 - a) rispondenza del progetto a quanto indicato nell'allegato all'Accordo Stato-Regioni del 2003;
 - b) numero di allievi compreso fra 20 e 25 per ogni corso;
 - c) costo ora/allievo fissato in € 5, comprensivo di ogni costo, mentre non saranno riconosciuti i costi per lo stage, per l'indennità di frequenza, per il trasporto e per la mensa.

Per quel che riguarda il finanziamento dei corsi, l'Assessore propone di procedere all'assegnazione di voucher individuali per sostenere le spese di partecipazione secondo i seguenti criteri:

- copertura del 100% del costo per i corsi destinati ai disoccupati e inoccupati di età 18-29 anni;
- copertura del 90% del costo per i corsi destinati ai disoccupati di lunga durata ed ai disoccupati/occupati che negli ultimi tre anni hanno percepito ammortizzatori sociali;
- copertura del 70% del costo per i corsi destinati agli occupati nel settore socio-sanitario e socio-assistenziale.



Nell'Avviso, sulla base delle indicazioni che precedono, verranno pertanto stabilite modalità per l'erogazione del finanziamento dei voucher che assegnino priorità alle risorse provenienti dal PO 2007-2013, in modo di rispettare la scadenza del 31 dicembre 2015 per la certificazione finale di spesa, compatibilmente con la destinazione delle stesse in funzione delle diverse tipologie di utenza previste.

L'Avviso dovrà inoltre precisare il numero di voucher da assegnare e di allievi da selezionare, sempre con riferimento alle tipologie e alle percentuali individuate.

La Giunta regionale, udita e condivisa la proposta dell'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, di concerto con l'Assessore dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza Sociale, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale

DELIBERA

- di approvare il fabbisogno formativo proposto dall'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, di concerto con l'Assessore dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza Sociale, per il conseguimento della qualifica di OSS (Operatore Socio Sanitario);
- di approvare il parziale finanziamento dei corsi per il rilascio della qualifica di Operatori Socio Sanitario (OSS) secondo le specifiche modalità proposte dall'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, di concerto con l'Assessore dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza Sociale, per complessivi euro 6.037.500, sulla base del seguente quadro finanziario:
 1. euro 1.275.670,86, a valere sul Por Fse 2014/2020, che saranno formalmente impegnate al momento della disponibilità delle risorse;
 2. euro 3.815.000, quali risorse POR 2007-2013/Asse II riprogrammate con la Delib.G.R. n. 33/14 del 29.8.2014;
 3. euro 946.829,14, quali risorse POR 2007-2013, riprogrammate con la presente deliberazione;
- di revocare parzialmente la deliberazione della Giunta regionale n. 47/43 del 14.11.2013 e la deliberazione n. 5/37 del 11.02.2014, nella parte in cui individuano il fabbisogno formativo e autorizzano lo svolgimento di percorsi esclusivamente e totalmente autofinanziati per la formazione degli Operatori Socio Sanitari rivolta a disoccupati privi di qualifica, dando



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 38/24
DEL 30.9.2014

mandato agli uffici della Direzione generale dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale di revocare definitivamente i relativi avvisi già pubblicati;

- di dare mandato alla Direzione generale dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale di predisporre e adottare entro il 10 ottobre 2014 l'Avviso e tutti gli atti necessari previsti dalla presente deliberazione .

Il Direttore Generale

Alessandro De Martini

Il Presidente

Francesco Pigliaru