

### **Relazione Illustrativa**

Ipotesi di accordo per il personale dipendente della DIREZIONE GENERALE DELLA PROTEZIONE CIVILE



### Premessa

La presente ipotesi di accordo, relativa al trattamento del personale della Direzione generale della Protezione civile, sottoscritto in data 14 marzo 2016, interviene per sanare le incongruenze e le criticità emerse in sede di certificazione del precedente analogo accordo, sottoscritto in data 29 luglio 2015.

Tali incongruenze, che avevano indotto il Comitato a ritirare, in data 20 ottobre 2015, l'accordo già trasmesso alla Corte dei Conti, devono ritenersi superate a seguito della Deliberazione della Giunta regionale n. 67/27 del 29 dicembre 2015, avente ad oggetto indirizzi per la contrattazione collettiva a favore della Protezione Civile per il triennio 2013-2015.

La deliberazione citata infatti, recependo le valutazioni in merito espresse dalla Corte dei Conti con Deliberazione n. 64/2015, dispone la copertura degli oneri finanziari derivanti dall'accordo, definisce con chiarezza la decorrenza degli effetti economici e giuridici e, infine, conferisce al Comitato il mandato di sottoscrivere l'accordo con i correttivi e le modifiche necessarie per la conclusione positiva dell'iter di certificazione.

L'accordo si inserisce in un complesso quadro normativo, di cui rappresenta l'atto conclusivo e attuativo: Decreto del Presidente n. 156/2014, che ha istituito il Centro Funzionale Decentrato (CFD), Deliberazione della Giunta regionale n. 34/12 del 2014, successivamente integrata dalle Delibere n. 44/24 e n. 54/25 del 2014 nonché, alla Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 27 febbraio 2004.

Con esso vengono definite particolari disposizioni sull'orario di lavoro (art. 33 bis del CCRL del 15.05.01) più consone alle esigenze di funzionamento della Protezione civile, caratterizzata "dall'imprevedibilità del verificarsi e dell'evolversi delle situazioni di criticità e di emergenza" (art. 2), e che richiedono la piena operatività delle strutture deputate alle emergenze.

### Modifiche e correttivi alla precedente ipotesi del 29 luglio 2015

L'accordo riproduce sostanzialmente il contenuto dell'accordo del 29 luglio 2015, con i seguenti correttivi:

- Nel verbale di sottoscrizione sono richiamati in calce gli atti del precedente procedimento di contrattazione, giacché, la presente ipotesi, pur rappresentando un nuovo accordo definito all'interno dei nuovi indirizzi di cui alla deliberazione n. 67/27 citata, apporta i correttivi alle incongruenze emerse nel corso del procedimento citato.
- 2. Comma 2 dell'art. 2: "gli effetti giuridici ed economici decorrono dal 1° agosto 2015" in luogo della precedente decorrenza, fissata dal 1° gennaio 2015, che non è stata considerata rispettosa delle disposizioni normative nazionali che avevano disposto il blocco economico della



### CODAN

CORAN
COMITATO PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE

contrattazione collettiva, né della rimozione del medesimo con effetto dalla pubblicazione della sentenza della Corte costituzionale n. 178 del 23 luglio 2013.

3. Comma 6 dell'art. 6: "Le disposizioni di cui al precedente comma 2 si applicano ..." per la correzione di un mero errore materiale, in base al quale venivano estese a tutto il personale della Protezione civile, le disposizioni contenute nel comma 1, relative ad un'articolazione oraria della prestazione lavorativa (denominata H9), riservata esclusivamente ai dipendenti del Centro funzionale decentrato.

### Parte normativa

Il 1° comma dell'art. 3 dell'art. 33 bis (art. 3 dell'ipotesi) è dedicato ai dipendenti del CFD e al particolare orario di lavoro necessario a garantire la presenza continuativa del personale qualificato e la piena operatività del centro, per 365 giorni all'anno, in regime di H9 (dalle ore 9 alle ore 18), così come previsto nella Deliberazione della Giunta regionale n. 34/12 del 2.9.14.

Una norma analoga è prevista dal 5° comma dell'art. 33 del CCRL 15.5.01, per le esigenze connesse alla Campagna Antincendio del Corpo Forestale e di Vigilanza Ambientale, nel periodo di tempo dal 1 giugno al 30 settembre, e comunque per tutto il periodo di durata della campagna stessa: orario di lavoro particolare dalle ore 10 alle ore 19, con una maggiorazione oraria pari al 25%, fino a 7 giorni al mese salvo un ulteriore e maggiore numero di giornate stabilite dalla contrattazione integrativa.

In occasione del verificarsi di eventi per i quali viene diramato, dallo stesso CFD, un avviso di criticità moderata e/o elevata (comma 2 dell'art. 33 bis) tutto il personale della Direzione generale della Protezione civile è chiamato, finché perduri la criticità e l'emergenza, all'effettuazione di turni di lavoro a scavalco diurni e notturni di 12 ore.

Al comma 3, in deroga alle disposizioni contrattuali, in quanto con queste incompatibili per la tipologia e le caratteristiche del lavoro turnato a scavalco, è prevista la pausa giornaliera retribuita pari a 10 minuti per la consumazione del pasto.

La disposizione contenuta nel comma 4 consente la programmazione mensile delle turnazioni e delle particolari articolazioni orarie tra tutto il personale, in maniera equa e rispettosa delle esigenze di recupero funzionale dei dipendenti.

Infine, si stabilisce che non vi sia alcun riproporzionamento degli istituti contrattuali basati sull'articolazione oraria convenzionale e ciò in considerazione della particolare attività lavorativa dei dipendenti addetti.



### Parte economica

Il costo dell'accordo è pienamente compatibile con le seguenti risorse messe a disposizione dalla Giunta regionale in base all'art. 13 della legge regionale n. 35 del 23 dicembre 2015:

### Orario particolare dei dipendenti del CFD e della PC

Risorse finanziarie a regime	€	160.000	
Risorse finanziarie per l'anno 2015	€	160.000	

Gli effetti economici derivanti dall'ipotesi contrattuale sono da ricondurre sostanzialmente alle disposizioni introduttive della maggiorazione oraria del 25% dell'orario di lavoro articolato su 9 ore (H9), di cui al 1° comma dell'art. 3, limitatamente ai dipendenti operanti presso il Centro Decentrato Funzionale, a decorrere dal 1° agosto 2015.

Accanto a questi ultimi, si stimano i costi contrattuali derivanti dalle disposizioni sul lavoro turnato (comma 2 dell'art. 33 bis) in regime di H12 diurno, dalle ore 6 alle 22 e H12 notturno, dalle ore 22 alle ore 6, in ipotesi di vigenza di avvisi di criticità moderato o elevata, per i quali il personale ha diritto alla maggiorazione oraria pari, rispettivamente pari al 25% e al 40%.

Per effettuare una corretta stima di questi ultimi costi contrattuali occorre partire dalla normativa contrattuale vigente delle maggiorazioni stipendiali per il lavoro turnato e compararla con le innovazioni contenute nell'accordo. La quantificazione dei costi contrattuali sarà il risultato di tale raffronto.

La disciplina contrattuale del turno deriva delle seguenti disposizioni:

- 1. art. 34 del CCRL vigente;
- 2. art. 87 del CCRL vigente che, per quanto attiene alle maggiorazioni, richiama e conferma le disposizioni contenute nei precedenti accordi contrattuali;
- 3. Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 193 del 1986
- 4. Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 385 del 1995.

In tale contesto, si aggiungono le norme introdotte per i dipendenti della Protezioni civile, il cui maggior costo deriva dalla differenza tra quanto sarebbe costato l'istituzione e il funzionamento del Centro funzionale decentrato, con i turni a scavalco di 12 ore, applicando la normativa in vigore e quanto costerebbe invece applicando le nuove disposizioni.

Il raffronto è chiarito schematicamente nelle seguenti tabelle che riguardano al turno a scavalco H12:



### NORMATIVA IN VIGORE

### MAGGIORAZIONI H8 0% Antimeridiani (6-14) 20% Pomeridiani (14-22) 40% Notturni (22-6) 40% festivi 60% festivi speciali

### NORME DELL'IPOTESI

	MAGGIORAZIONI H12
25%	H12: dalle 10 alle 22
40%	H12: dalle 22 alle 10
40%	festivi
60%	festivi speciali

Pertanto, coniugando le maggiorazioni per turno della normativa vigente con la maggiorazione per l'orario H12, introdotto dall'ipotesi in esame, si stima quale maggior costo una maggiorazione del 25% dovuta per un numero di ore pari a 4, dalle ore 10 alle ore 14, mentre, dalle 14 alle 22 la maggiorazione derivante dal raffronto è pari al 5% per 8 ore. Infine, per il turno notturno H12 si rileva un maggior costo derivante dal raffronto tra la maggiorazione prevista nell'ipotesi, pari a 40%, e quella altrimenti applicabile derivante dalla normativa in vigore (40% dalle 22 alle 6): n. 4 ore al 40%, dalle ore 6 alle ore 10.

Per la stima del costo complessivo H12 diurno e H12 notturno, inoltre, si ipotizza che le emergenze connesse agli avvisi di criticità moderata e/o elevata diramati dal CFD siano pari ad un numero massimo di 50, in un anno e che si disponga l'utilizzo di metà del personale della Protezione civile per lo svolgimento del turno diurno e metà per il turno notturno.

Infine, per quanto attiene alla pausa per la consumazione del pasto non pare derivare, dal testo del 3° comma dell'art. 3 dell'Ipotesi in esame, alcun riflesso sul numero di buoni pasto complessivi spettanti in base all'art. 86 del CCRL in vigore.

Si riportano di seguito le tabelle contenti:

- il costo contrattuale, comprensivo degli oneri riflessi, della maggiorazione H9 per i dipendenti del CFD:
- il costo contrattuale, comprensivo degli oneri riflessi, della maggiorazione per il turno a scalco diurno e notturno, per i dipendenti del CFD e gli altri dipendenti della Protezione civile concretamente impegnati in attività di soccorso o emergenza.

S



# COMITATO PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE

Quantificazione oneri - orario H9 - dipendenti del CFD

TAB A}

	CFD	RETRIBUZIONE	ZIONE	MAGGIORAZIONE	dalle h q alle	Der S gg al	COSTO TOTALE
Cat.	n.dip.	MENSILE	ORARIA	72%	h.18	mese	ANNUO*
A1	0	1.456,00	10,11	2,53	22,75	182,00	
A2	0	1.519,00	10,55	2,64	23,73	189,88	1
A3	0	1.610,00	11,18	2,80	25,16	201,25	1
B1	0	1.585,00	11,01	2,75	24,77	198,13	•
82	0	1.654,00	11,49	2,87	25,84	206,75	-
83	0	1.772,00	12,31	3,08	27,69	221,50	
84	0	1.858,00	12,90	3,23	29,03	232,25	•
85	0	1.922,00	13,35	3,34	30,03	240,25	•
S	0	1.878,00	13,04	3,26	29,34	234,75	
23	4	1.953,00	13,56	3,39	30,52	244,13	9.765,00
2	0	2.095,00	14,55	3,64	32,73	261,88	,
2	0	2.182,00	15,15	3,79	34,09	272,75	•
01	5	2.110,00	14,65	3,66	32,97	263,75	13.187,50
D2	7	2.196,00	15,25	3,81	34,31	274,50	19.215,00
D3	2	2.473,00	17,17	4,29	38,64	309,13	6.182,50
D4	0	2.634,00	18,29	4,57	41,16	329,25	
50	0	2.737,00	19,01	4,75	42,77	342,13	•
	18			TOTALI			48.350,00
				ONERI RIFLESSI 40,50%	%C		19.581,75
			300	CCGC 1 3 IV ITTA STROOT CTSCS	0000		27 150 73

\* decurtato il numero degli eventi stimati per il turno h12 e numero 15 di giorni di ferie obbligatorie (comma 7, art. 39 CCRL vigente)



## REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

COMITATO PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE

Quantificazione oneri - orario H12 diurno e notturno - dipendenti della Protezione civile

		COSTO TOTALE	(dlumo + nottumo)	1		1.677,08	,		1.845,83	2.903,13	3.003,13	978,13	3.051,56	1.091,15	1.136,46	6.593,75	13.725,00	3,354,06	2,743,75	1,425,52	44.038,54	20.145,83	44,038,54	25.994,67	90.179,05
PERSONALE PC	metà personale chiamato per il turno diurno e metà per il turno notturno		NOT LUKNO (costo per n.dip x n. turni)			894,44	-		984,44	1.548,33	1.601,67	521,67	1.627,50	581,94	606,11	3.516,67	7.320,00	2.060,83	1.463,33	760,28					Ti (stimati)
	rno diurno e metà	DIURNO	LÊ	,	,	782,64	4	,	861,39	1.354,79	1.401,46	456,46	1.424,06	509,20	530,35	3.077,08	6.405,00	1.803,23	1.280,42	665,24			E 09		COSTO CONTRATTILIAS E LOBDO H 12 NOTTIBRIO DIURNO N. SO EVENTI (stimati)
0	chiamato per il tu	COSTO TOTALE		·	•	-	-	,	,	-			4.068,75	,		5.494,79	8.006,25	2.576,04	-	٠,	20.145,83	COSTO TOTALE DIURNO NOTTURNO DIPENDENTI DEL CFD	COSTO TOTALE DIURNO NOTTURNO DIPENDENTI DEL CP		12 NOTTHRNO DI
PERSONALE DEL CFD	netà personale c	NOTTURNO	(costo per n.dip x n. turni)	1	·		,		,	1	-	٠	2.170,00	,	,	2.930,56	4.270,00	1,373,89	•	,		IURNO NOTTURN	IURNO NOTTURN	3,50%	H COGGC L # STILL
PE		DIURNO	(costo per n.dip x n. turni)		*	-	,	1	•	1		4	1.898,75		,	2.564,24	3.736,25	1.202,15	t	٠		COSTO TOTALE D	COSTO TOTALE D	ONERI RIFLESSI 40,50%	TASTMON OTPON
	COSTO	SINGOLO	TURNO	16,18	16,88	17,89	17,61	18,38	19,69	20,64	21,36	20,87	21,70	23,28	24,24	23,44	24,40	27,48	29,27	30,41				deima	<b></b>
CMGLITTOM CMGLIT	ONE	4 ORE 40%	% dalle h.6 alle h.10	16,18	16,88	17,89	17,61	18,38	19,69	20,64	21,36	20,87	21,70	23,28	24,24	23,44	24,40	27,48	29,27	30,41					
Civa	N CRINC	0 ORE 40%	dalle h.22 alle h.6		1	-	-	,	1	ŧ	1	1	,	-			1	١		,	AND THE PROPERTY OF THE PROPER				
	COSTO	SINGOLO	TURNO	14,16	14,77	15,65	15,41	16,08	17,23	18,06	18,69	18,26	18,99	20,37	21,21		21,35	24,04	25,61	26,61		THE STATE OF THE S			
020	LOKING DICKING	8 ORE 5%		4,04	4,22	4,47	4,40	4,59	4,92	5,16		5,22			90′9		6,10	6,87		7,60	AUI				
ONGLIF	OKNO	4 ORE 25%	dalle h.10 alle h.14	10,11	10,55	11,18	11,01	11,49	12,31	12,90	13,35	13,04	13,56	14,55	15,15	14,65	15,25	17,17	18,29	19,01	TOTALI	CONTRACTOR			
		=	40%	4,04	4,22	4,47	4,40	4,59	4,92	5,16	5,34	5,22	5,43	5,82	90'9	5,86	6,10	6,87	7,32	2,60					
		MAGGIORAZIONI	25%	2,53	2,64	2,80	2,75	2,87	3,08	3,23	3,34	3,26	3,39	3,64	3,79	3,66	3,81	4,29	4,57	4,75	Transconding of the last				
		MAGG	%5	0,51	0,53	95'0	0,55	0,57	0,62	0,65	0,67	0,65	0,68	0,73	0,76	0,73	0,76	0,86	0,91	0,95	more and the second sec				
stimati)		IZIONE	ORARIA	10,11	10,55	11,18	11,01	11,49	12,31	12,90	13,35	L	_	14,55	15.15	L	<u> </u>	L	L	19,01	рания полительной				
n. eventi 50 (stimati)		RETRIBUZIONE	MENSILE	1.456,00	1.519,00	1.610,00	1.585,00	1.654,00	1.772,00	1.858,00	1.922,00	1.878,00	1.953,00	2.095.00	2.182.00	2.110,00	2.196,00	2.473,00	2.634,00	2.737,00	DESCRIPTION OF THE PROPERTY OF				
_		E	TOTALE	0	0	2	0	0	2	3	3	1	7	1		11	19	2	2	1	58				
		DIPENDENT	δ.	0	0	2	0	0	7	m	m	1	m	-	-	9	12	8	2	г	40				
		N. D.	g.	٥	0	0	٥	0	0	0	0	0	4	0		+	+	2	╀	-	18				
			Cat.	A1	A2	A3	B1	B2	83	84	B5	ü	0	<u>ا</u>	2	5 2	D2	2	D4	DS					

TAB. B)

### REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

### CORAN COMITATO PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE

### Gli oneri contrattuali sono complessivamente i seguenti:

TABELLE	VOCI CONTRATTUALI	IMPORTI TOTALI LORDI
TAB. A)	COSTO CONTRATTUALE LORDO ORARIO H9 DIPENDENTI DEL CFD	67.913,75
TAB. B)	COSTO CONTRATTUALE LORDO ORARIO H12 DIOURNO/NOTTURNO DIPENDENTI DEL CFD E DELLA PC	90.179,05
	COSTO CONTRATTUALE TOTALE A REGIME	158.110,80

In relazione all'annualità 2015 la spesa complessiva, a decorrere dal 1° agosto 2015, è pari a 65.879,50 euro, compresi gli oneri riflessi.

Duca De Angeli