



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 36/21 DEL 25.7.2017

Oggetto: Affidamento "in house providing" al Formez P.A. del servizio di gestione delle prove concorsuali.

L'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione rappresenta alla Giunta che la Società in house Formez P.A. centro servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle P.A., fornisce le proprie prestazioni nei confronti dell'Amministrazione regionale, attraverso interventi di formazione, informazione, assistenza e consulenza, al fine di promuovere lo sviluppo e l'innovazione del sistema amministrativo, così come previsto dall'art. 5 dello Statuto.

L'Istituto, unico nel suo genere, è organismo in house al Dipartimento della Funzione Pubblica, come riconosciuto nel 2010 dalla Commissione Europea e, riguardo la Regione Sardegna, come dichiarato dalla stessa Commissione con nota del 24.11.2011. Il Formez è un organismo pluripartecipato, i cui associati, oltre al Dipartimento della Funzione Pubblica, che ne detiene la quota associativa maggioritaria, sono rappresentati dalle amministrazioni dello Stato, dalle Regioni, le Province e i Comuni.

La natura di organismo in house del Formez è stata riconosciuta, a seguito di formale richiesta di parere, anche tramite delibera del consiglio ANAC n. 381 del 5.4.2017, provvedimento nel quale è stabilito "che il Formez P.A., considerati i profili soggettivi e oggettivi dell'associazione come previsti dalla normativa e dallo statuto, per le attività specificamente individuate all'art. 2, comma 1, d.lgs. 6/2010 e che la normativa stessa riconosce come aventi funzione pubblicistica o istituzionale, possa configurarsi come organismo in house rispetto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento della Funzione Pubblica, alle amministrazioni dello Stato e agli enti associati".

L'Amministrazione regionale, che ha aderito al Formez con la deliberazione della Giunta regionale n. 25/8 del 27 maggio 1998, ha un proprio rappresentante tra gli organi decisionali dell'istituto, ragione per cui esercita, per la propria sfera di competenza, un'influenza dominante riguardo gli obiettivi cruciali e le decisioni, posto che l'associazione non può perseguire fini e interessi contrari a quelli degli enti controllanti.



Le attività espletate dal Formez sono esplicitate nell'art. 5 del suo statuto avente ad oggetto le seguenti finalità:

- A) Formazione;
- B) Servizi e assistenza tecnica;
- C) Svolgimento di ogni altra attività devoluta mediante apposito accordo dal Dipartimento della funzione Pubblica o dalle altre amministrazioni.

La normativa nazionale, riordinata nel nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. n. 50/2016), all'art. 5 riprende i principi affermati dalla giurisprudenza comunitaria e, con l'art. 192, comma 1, stabilisce che "È istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3".

Il procedimento per l'iscrizione nell'elenco è disciplinato, in forma vincolante, dalle linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, predisposte dall'Autorità Nazionale Anticorruzione.

L'art. 192, oltre all'istituzione del sopracitato elenco, al comma 2, stabilisce che "Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

L'Assessore prosegue proponendo alla Giunta di affidare a Formez P.A. l'attività di assistenza per il reclutamento dei dirigenti, previsto dal piano triennale del fabbisogno, al fine di rendere le



modalità di espletamento più funzionali alla celerità del procedimento, oltre che più idonee ad assicurare innovazione, economicità, imparzialità e trasparenza nello svolgimento della procedura concorsuale.

Soffermandosi in particolar modo sulle ragioni di fatto e di convenienza che giustificano l'affidamento al Formez P.A. dell'ausilio nell'espletamento delle procedure concorsuali può rilevarsi che:

- tale soluzione organizzativa è già stata perseguita da parte della Regione Campania e della Regione Puglia;
- le attività svolte da Formez P.A. sono escluse dal campo di applicazione IVA, ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. n. 6 del 2010. e, conseguentemente, l'Amministrazione realizza un risparmio del 22% essendo l'IVA per l'Amministrazione un puro costo;
- le attività vengono realizzate da Formez P.A. in regime di equilibrio di bilancio, con ottimizzazione e razionalizzazione della produttività del personale, i cui compiti al di fuori dell'attività istituzionale rivestono soltanto il 4%, come disciplinato dall'art. 5 dello Statuto;
- il bilancio di Formez P.A. è inserito in quello consolidato dello Stato e tutta la spesa è orientata verso finalità pubbliche, posto che gli atti compiuti dall'associazione sono vigilati dalla Presidenza del Consiglio nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, evitando pertanto il sostenimento di spese improduttive;
- Formez P.A. ha una struttura consolidata che consente di abbattere ed in alcuni casi di eliminare i costi di impianto;
- l'attività istituzionale di Formez P.A. non è perseguita con finalità di lucro, considerato che tutto il suo operato è svolto a vantaggio degli interessi della collettività, al fine di migliorare le performance delle pubbliche amministrazioni, e in regime di trasparenza.

Per quel che invece attiene la congruità economica, disciplinata al comma 2 dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, e il mancato ricorso all'esternalizzazione al mercato, si precisa che le attività oggetto della convenzione sono realizzate senza alcun margine di profitto e i servizi forniti sono altamente specialistici e difficilmente standardizzabili, motivo per cui si può ritenere che gli stessi siano solo parzialmente disponibili sul mercato in regime di concorrenza, pertanto la congruità economica può essere valutata in relazione alle seguenti analisi:

- Formez P.A. espone il valore economico delle attività prestate, con una puntuale rendicontazione dei costi sostenuti, distinguendo tra le risorse interne, quelle esterne e le



spese generali per la realizzazione di un progetto. Tale attività è sottoposta ad un molteplice numero di verifiche. Le regole di rendicontazione adottate garantiscono che alla formazione del costo di un'azione, attività o progetto concorrono solo costi effettivamente sostenuti a fronte dell'erogazione di una prestazione/servizio direttamente prodotta o acquistata da terzi. Da tali regole di rendicontazione discende che il FormezPA realizza le attività oggetto delle convenzioni senza realizzare alcun margine;

- è importante sottolineare che l'istituto, per la contrattualizzazione di risorse esterne adotta procedure di selezione, competitive e trasparenti, che, per i fornitori di servizi, prevedono modalità ancor più restrittive rispetto a quanto stabilito dalla legge e comunque improntate al principio di economicità e concorrenzialità e, per i collaboratori/consulenti, stringenti limiti regolamentari in materia di compensi giornalieri, periodici ed annuali, e massimali di costo a giornata inferiori ai corrispondenti parametri previsti in ambito FSE;
- il costo delle attività è assimilabile ad un contributo per la copertura delle spese, rendicontate a costi reali, tale da escludere margini di profitto;
- il know how tecnico-professionale consolidato nella gestione dei progetti cofinanziati e non, consente di ottimizzare per ciascuna attività l'efficienza e l'efficacia degli interventi minimizzando i costi.

L'Assessore precisa che i parametri afferenti la congruità economica utilizzati si discostano da quelli che tradizionalmente vengono utilizzati mediante la comparazione dei preventivi prodotti dalle ditte appaltatrici nelle tradizionali procedure di gara. Trattandosi di affidamenti "in house providing", non vengono infatti considerati i prezzi di mercato, bensì, come si evince dall'allegato alla presente deliberazione, si utilizza prevalentemente il metodo della parametrizzazione dei costi relativi alle ore lavorate dalle unità impiegate per lo svolgimento delle attività.

In considerazione di quanto sopra esposto, l'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, al fine di perseguire l'interesse pubblico primario nel rispetto del contenimento della spesa, come da valutazione economica effettuata sulla scorta di quanto menzionato, ritiene necessario usufruire dell'ausilio del Formez P.A., per la procedura di reclutamento con riferimento, in particolare, al supporto nella gestione delle attività, all'individuazione delle sedi, all'organizzazione logistica e alla gestione diretta della prova preselettiva, come meglio specificato nel piano finanziario allegato.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, acquisito il parere favorevole di legittimità del



Direttore generale dell'Organizzazione e del personale

DELIBERA

- di procedere, in coerenza con quanto esposto in premessa, all'affidamento “in house providing” al Formez P.A. dei servizi di supporto alle procedure concorsuali con riferimento ai quali si allegano la documentazione concernente l'analisi dei costi (allegato 1) e il piano finanziario (allegato 2) per farne parte integrante;
- di demandare alla Direzione generale della Presidenza della Regione Autonoma della Sardegna l'iscrizione di Formez P.A. nell'apposito elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori istituito presso l'ANAC, di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016.

Il Direttore Generale

Alessandro De Martini

Il Presidente

Francesco Pigliaru