



Servizio: Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance

Settore: CPI CAGLIARI

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL SERVIZIO N° 696 del 19-05-2020

Adottata ai sensi del regolamento per l'adozione delle determinazioni dirigenziali approvato con la Determina D.G. n° 899 del 05.04.2019.

OGGETTO:	L.R. N°1 DEL 11/01/2018 ART. 2 PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" - MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE" - COMUNE DI CAGLIARI - PER L'AVVIAMENTO A SELEZIONE FINALIZZATO ALL'ASSUNZIONE DI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO NELL'AMBITO DEI CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE PER N. 164 UNITA' - PRESA ATTO ORDINANZA SOSPENSIVA TAR PER RICORSO PROMOSSO DALLA SIG.RA C.C.
-----------------	--

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

VISTA la DGR n. 37/11 del 21.06.2016 con cui è stato approvato lo Statuto dell'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro;

VISTA la LR 17 maggio 2016, n. 9 recante "Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro", che istituisce l'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

VISTE la L.R. n. 11/1988, art. 94 e l'art. 5 della L.R. 15 marzo 2012 n.6;

VISTA la DGR n. 50/54 del 21.12.2012, come modificata con deliberazione n.33/19 del 08/08/2013, ed il relativo allegato, avente ad oggetto "Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. 11/1988, art. 94. Integrazione alla DGR n. 50/54 del 21.12.2012.";

VISTA la DGR n. 64/2 del 02/12/2016, con cui sono stati effettuati adeguamenti alle disposizioni del d.lgs. 150/15 dei parametri di calcolo e definizione relativi allo stato di disoccupazione che rilevano nell'ambito delle procedure di reclutamento mediante avviamento a selezione ex art.16 legge 56/87 o mediante avviamento ai Cantieri comunali;

VISTA la Legge 28.03.2019 n. 26 di conversione del D.L. n. 4/2019 che all'art. 4 comma 15-quater interviene in materia di stato di disoccupazione prevista dall'art. 19 del D.lgs. n. 150/2015 che risulta pertanto disciplinato dal combinato disposto delle due disposizioni citate;

VISTO L'articolo 2 della Legge Regionale di stabilità 11 gennaio 2018 n. 1.

ACCERTATO che la L.R. n° 1 del 11/01/2018 - Legge di stabilità 2018, all'art. 2 ha approvato il Programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRas" nel quale è ricompresa, tra le linee di intervento, la macro misura denominata "Cantieri di nuova attivazione" che consente ai Comuni, Unioni di Comuni, città o reti metropolitane, Enti in house ovvero soggetti affidatari esterni (cooperative sociali di tipo B, imprese agricole e forestali) di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, attraverso la presentazione di progetti di cantiere sulla base delle risorse preassegnate con la D.G.R. n. 8/1 del febbraio 2018, poi approvata definitivamente con DGR 11/03 del 2 marzo 2018;

VISTE le deliberazioni n.8/1 del 20/2/2018 e n.11/3 del 2/3/2018 con le quali Giunta Regionale ha approvato, rispettivamente in via provvisoria e poi definitiva, la "Misura Cantieri di nuova attivazione del Programma "LavorRas";

VISTO l'allegato alla D.G.R. 11/3 DEL 2/3/2018 "Strategia generale misura cantieri di nuova attivazione" al paragrafo 1.6 Descrizione delle misure, punto 2 che definisce la misura "cantieri già operativi";

VISTO l'Accordo Quadro sottoscritto in data 17 aprile 2018 dalla Conferenza enti locali che delinea gli elementi principali delle singole Convenzioni e dello schema di disciplinare definendo i tempi, modalità operative, trasferimenti di risorse e monitoraggio;

VISTO l'articolo 24 della LR 22 agosto 1990 n. 40, che prevede la possibilità per le Amministrazioni Regionali di concludere accordi procedurali normativi e di organizzazione aventi per oggetto l'esercizio di potestà amministrative e le corrispettive prestazioni di persone fisiche e giuridiche al fine di raggiungere obiettivi di interesse pubblico;

ATTESO CHE IN.SAR S.p.a. è stato individuato quale soggetto gestore della misura Cantieri di nuova attivazione per conto della Regione con il compito di coordinamento operativo, di gestione delle risorse finanziarie e di assistenza tecnica ai Comuni attuatori dei cantieri;

ATTESO CHE ASPAL, tramite i Centri per l'Impiego (CPI) collabora con l'IN.SAR spa e con gli enti locali in parte dei processi da attivare per la realizzazione di detti Cantieri (accoglienza, orientamento, profilazione, patto di servizio, avviamento a selezione dei lavoratori, etc.);

PRESO ATTO che, in data 14/06/2018, l'INSAR ha pubblicato l'Avviso pubblico rivolto ai Comuni della Sardegna per la presentazione di progetti di cantiere di nuova attivazione sulla base delle risorse pre-assegnate con la DGR 11/3 del 2/03/2018;

VISTI gli articoli da 12 a 17 dell'avviso INSAR che descrivono le procedure di selezione dei lavoratori da assegnare ai cantieri di nuova attivazione definendone tempi, modalità operative;

CONSIDERATO che l'Assessore della Programmazione Bilancio, Credito ed Assetto del Territorio con nota prot.n°1983 del 11/06/2018 ha stabilito che la tempistica delle procedure della misura cantieri di nuova attivazione è da intendersi quali tempi solari;

PRESO ATTO che l'Assessora del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale con direttiva prot. n. 1821 del 31/05/2018, ha impartito indirizzi operativi per i CPI per la gestione del Programma LavoRas, stabilendo che le graduatorie dovranno essere predisposte secondo quanto disposto dalla DGR n. 33/19 del 08/08/2013;

PRESO ATTO che il Direttore del Servizio Lavoro dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale con nota prot. n.27186 del 14.06.2018 (ns. prot. 47665 del 14.06.18), ha confermato quanto contenuto nella citata direttiva prot. n. 1821 del 31/05/2018 in relazione ai criteri e modalità di predisposizione delle graduatorie di avviamento a selezione secondo quanto disposto dalla DGR n. 33/19 del 08/08/2013;

PRESO ATTO che, con nota n. 2236/GAB del 21/06/2018, l'Assessora del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, ha fornito direttive in merito all'ammissione delle società cooperative agricole o forestali, alle quali le Amministrazioni comunali abbiano affidato la realizzazione dei cantieri rientranti nel settore dell'ambiente, compresi i litorali, le aree umide ed il dissesto idrogeologico, alle procedure di reclutamento del personale secondo il disposto della DGR n°33/19 dell' 8/8/2013 e della conseguente nota prot. n.50485 del 25.06.2018 inviata al Direttore generale ASPL dal Servizio Coordinamento Servizi territoriali e governance;

VISTA la nota prot. n. 51895 del 28.06.2018 con la quale sono stati chiesti al Direttore generale dell'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale chiarimenti circa l'applicabilità della Direttiva 2236 del 21.06.18 anche alla misura denominata "Cantieri già operativi" previsti al punto 1.6 dell'allegato alla DGR 26/16 del 03.04.2018 e accertato che, come precisato nella stessa, non essendo pervenuto alcun riscontro deve intendersi che detta Direttiva 2236/2018 è applicabile anche alla Misura "Cantieri già operativi";

CONSIDERATO che l'Accordo Quadro sottoscritto in data 17 aprile 2018 stabilisce espressamente che la Conferenza Enti Locali condivide " ... la convenzione, finalizzata ad individuare i contenuti minimi ed imprescindibili adattabile, modificabile e integrabile al caso specifico degli interventi e delle specifiche esigenze che di volta in volta si potranno presentare...";

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 2939 del 28/12/2018, rettificata parzialmente con Determinazione del Direttore Generale n. 2944 del 28/12/2018, con la quale si è disposto il conferimento dell'incarico di Direttore ad interim del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance al Dott. Marcello Cadeddu;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 635 del 04/05/2020, con la quale è disposto il conferimento dell'incarico di Coordinatore del Settore Servizi alla Pubblica Amministrazione erogati dai CPI, dal 01/05/2020 al 31/12/2020, alla Dott.ssa Rosetta Vacca;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale n. 631 del 30/04/2020, con la quale è disposto il conferimento dell'incarico di Coordinatore del CPI di Cagliari, dal 01/05/2020 al 31/12/2020 al Dott. Gavino Iosetto Marras;

VISTA la nota protocollo n. 2018/5844 del 9/08/2018 con la quale il Centro Regionale di Programmazione - Unità di progetto per il coordinamento della Programmazione Unitaria - dell'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, ha precisato che i termini previsti dall'Avviso pubblicato da IN.SAR. il 14/6/2018 sono da intendersi ordinatori e devono considerarsi allineati a quelli

previsti dalla DGR 33/19 del 8 agosto 2013 che disciplina il procedimento delle "chiamate", e che l'articolo 13 dello stesso Avviso deve leggersi in stretta coerenza con il Regolamento ASPAL, peraltro espressamente citato;

VISTO il Disciplinare interno approvato con Determinazione n. 1508/ASPAL del 30/08/2018, che regola le modalità attuative del procedimento amministrativo volto alla formazione delle graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione nell'ambito dei cantieri comunali ai sensi dell'art. 2 della L. R. 1/2018 Programma integrato plurifondo per il lavoro "Lavoras";

RICHIAMATO il Regolamento disciplinante il Procedimento amministrativo per la pubblicazione delle "Chiamate" e per la formazione delle Graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione ai fini della verifica dell'idoneità a essere assunti nell'ambito dei Cantieri Comunali approvato dall'ASPAL con determinazione dirigenziale n. 42/ASPAL del 18/01/2018.

VISTO l'art.2 punto 3 del regolamento sopra citato, con il quale è disposto che i Coordinatori dei CPI sono Responsabili dei procedimenti amministrativi quali:

- a. lo svolgimento della "chiamata" (predisposizione e pubblicazione Avviso, acquisizione delle candidature e ammissione/esclusione);
- b. la formazione della graduatoria;
- c. la pubblicità da assicurare al procedimento secondo le forme previste dalle norme e regolamenti emanati dalla Regione Sardegna;
- d. i controlli sulle dichiarazioni sostitutive di atto notorio o di certificazione di sua competenza;

VISTA la disposizione di servizio protocollo n. 30168 del 11/04/2018, del Direttore del Servizio Coordinamento dei Servizi Territoriali e Governance, con la quale si è conferito ai Coordinatori pro tempore dei CPI la Responsabilità dei procedimenti relativi al servizio, e al Coordinatore del Settore "Servizi alla PA erogati dai CPI", la validazione dei relativi atti e Determinazioni;

ACCERTATO che il Responsabile del procedimento di cui al presente atto è il Dott. Gavino Iosetto Marras, Coordinatore del CPI di Cagliari, e che allo stesso compete: *"la responsabilità dell'istruttoria e di ogni altro adempimento procedimentale, con esclusione della sottoscrizione del provvedimento conclusivo del procedimento che impegna l'amministrazione verso l'esterno, salvo i casi di delega alla firma da parte del Dirigente del Servizio o del Direttore Generale dell'Aspal"*;

VISTA la Determinazione del Direttore del Servizio n. 2102/ASPAL del 29/10/2018 con la quale viene preso atto della sottoscrizione della Convenzione che disciplina la Misura Cantieri di nuova attivazione da parte dall'Ente attuatore, IN.SAR e ASPAL;

VISTA la richiesta di avviamento a selezione per l'assunzione di personale a tempo determinato presentata al CPI di Cagliari dall'ente attuatore Comune di Cagliari con nota protocollo n. 300830 del 29/11/2018 acquisita con protocollo ASPAL n. 91169 del 30/11/2018 e successiva integrazione ns prot. n. 94799 del 11/12/2018;

RICHIAMATO l'Avviso pubblico di avviamento al lavoro nei cantieri di nuova attivazione dell'Ente attuatore Comune di Cagliari predisposto dal CPI di Cagliari, territorialmente competente ed approvato con determinazione n. 2784/ASPAL del 17/12/2018 del Direttore del Servizio Coordinamento servizi territoriali e governance;

ATTESO che detto Avviso è stato pubblicato, in data 18/12/2018, nella Sezione "Concorsi e selezioni - Cantieri" del portale SardegnaLavoro dedicato ad ASPAL e che il termine per la presentazione delle domande scadeva il giorno 11/01/2019;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. 2814 del 06/11/2019 con la quale sono state approvate le graduatorie per l'avviamento a selezione finalizzato all'assunzione di personale a tempo determinato nell'ambito dei cantieri di nuova attivazione per n. 164 unità;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. 83 del 16/01/2020 con la quale si rettificavano parzialmente, a seguito di ricorso gerarchico, le graduatorie approvate con determinazione n. 2814 del 06/11/2019 per l'avviamento a selezione finalizzato all'assunzione di personale a tempo determinato nell'ambito dei cantieri di nuova attivazione per n. 164 unità;

VISTO il ricorso presentato al TAR Sardegna dalla Sig.ra C.C., acquisito agli atti con protocollo ASPAL n. 736 del 08/01/2020, con il quale la ricorrente chiedeva l'annullamento del provvedimento ns prot. n. 87770 del 07/11/2019 di non accoglimento della richiesta di integrazione della propria domanda;

VISTA l'ordinanza del TAR Sardegna n. 41/2020 nella causa iscritta al RG 80/2020 promossa dalla sig.ra C.C. contro ASPAL, con la quale il TAR, nelle more della trattazione di merito del ricorso fissato per il 24/02/2021, accoglie l'istanza cautelare sospendendo gli atti impugnati ai fini del riesame;

VISTO il parere legale acquisito con protocollo ASPAL n.26578 del 18/05/2020

RITENUTO necessario adempiere all'ordinanza del TAR sopra citata e di assegnare, in attesa del giudizio di merito, in via cautelare e con riserva, alla Sig.ra C.C. n° 25 punti ai fini del calcolo del punteggio finale nell'ambito della procedura per l'avviamento a selezione finalizzato all'assunzione presso il Comune di Cagliari di personale a tempo determinato per n. 164 unità, ai sensi L.R. n°1 del 11/01/2018 - art. 2 programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRAS", in attesa del giudizio di merito;

PRESO ATTO che il Responsabile del Procedimento, proponendo il presente atto, dichiara che lo stesso e i suoi presupposti sono conformi a quanto previsto in materia dalle norme e regolamenti vigenti;

PRESO ATTO che il Coordinatore del Settore Servizi alla Pubblica Amministrazione erogati dai CPI, validando il presente atto, dichiara che lo stesso e i suoi presupposti sono conformi a quanto previsto in materia dalle norme e regolamenti vigenti;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa:

1. di prendere atto del contenuto dell'ordinanza TAR Sardegna n. 41/2020 nella causa iscritta al RG 80/2020 promossa dalla sig.ra C.C. contro ASPAL;
2. di assegnare, in attesa del giudizio di merito, in via cautelare e con riserva, alla Sig.ra C.C. n° 25 punti ai fini del calcolo del punteggio finale;
3. di stabilire che entro 5 giorni dall'adozione della presente determinazione, la stessa sia pubblicata nella Sezione "Concorsi e selezioni - Cantieri" del portale SardegnaLavoro dedicato ad ASPAL;
4. di dare mandato al CPI di Cagliari affinché:
 - provveda alla pubblicazione della presente (www.sardegnaLavoro.it/agenda/bachecca);
 - comunichi al Comune di Cagliari l'adozione del presente provvedimento;
 - comunichi alla ricorrente Sig.ra C.C. l'adozione del presente provvedimento con cui si assegnano, in attesa del giudizio di merito, in via cautelare e con riserva, n° 25 punti ai fini del calcolo del punteggio finale nell'ambito della procedura per l'avviamento a selezione finalizzato all'assunzione presso il Comune di Cagliari di personale a tempo determinato per n. 164 unità, ai sensi L.R. n°1 del 11/01/2018 - art. 2 programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRAS",

Avverso il presente provvedimento è ammesso:

- entro 30 giorni: ricorso gerarchico formalmente circostanziato; lo stesso deve essere indirizzato all'ASPAL Direzione Generale via Is Mirrionis 195, Cagliari;
- entro 60 giorni: ricorso in via giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

Il presente provvedimento non necessita di visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

Visto del CPI CAGLIARI
GAVINO IOSETTO MARRAS

Visto del Settore
ROSETTA VACCA

Il Direttore del Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance
F.to MARCELLO CAEDDU

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate