



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**DELIBERAZIONE N. 5/48 DEL 11.2.2014**

**Oggetto: Piano straordinario per il Sulcis. Programmazione e situazione interventi infrastrutturali di competenza dell'Assessorato dei Lavori Pubblici.**

L'Assessore dei Lavori Pubblici ricorda che con la deliberazione n. 33/45 del 31.7.2012 la Giunta regionale ha approvato l'atto di indirizzo per la elaborazione ed attuazione del "Piano straordinario per il Sulcis" quale strumento atto a fronteggiare l'attuale crisi e favorire il rilancio e lo sviluppo dell'intero territorio del Sulcis-Iglesiente.

Il Piano nel suo complesso definisce una nuova visione strategica aggregante per il territorio, orientata a rilanciare su nuove basi la tradizione mineraria ed industriale e, nel contempo, individua ambiti di eccellenza sui quali costruire le nuove prospettive di sviluppo e occupazione.

Nell'ambito degli assi strategici del Piano Sulcis è previsto il macro-ambito delle "Infrastrutture per lo sviluppo locale" (punto 5 della richiamata deliberazione), che prevede nuovi interventi infrastrutturali riguardanti il porto industriale di Portovesme, la viabilità, le bonifiche ambientali, la portualità turistica ed i percorsi minerari. Il rilancio del sistema produttivo locale presuppone, infatti, oltre alla prosecuzione delle iniziative di bonifica delle aree minerarie dismesse, anche:

- il potenziamento delle infrastrutture viarie di collegamento delle zone costiere con quelle dell'interno ed ai principali assi stradali, con particolare riferimento alla dorsale Carbonia - San Giovanni Suergiu - Giba;
- gli investimenti infrastrutturali volti al riassetto, alla valorizzazione e alla razionalizzazione del sistema portuale del Sulcis-Iglesiente, nelle valenze della portualità maggiore, dei porti minori e degli approdi della "archeologia mineraria", che rappresentano un'occasione straordinaria per ripensare in senso evolutivo il "modello di sviluppo" del territorio provinciale.

L'Assessore riferisce che importanti interventi di competenza dell'Assessorato dei Lavori Pubblici, ricompresi nel Piano Sulcis, hanno trovato copertura finanziaria nell'ambito delle deliberazioni CIPE n. 62/2011 e n. 93/2012, a valere, rispettivamente, sulle risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) e sulle risorse residue rinvenienti dal Programma attuativo regionale (PAR) 2007-2013.

In particolare, l'intervento denominato "Interconnessione sistemi idrici: collegamento Tirso-Flumendosa 4° lotto. Collegamento Sulcis Iglesiente", dell'importo originariamente stimato di 50 milioni di euro, è stato programmato con la deliberazione CIPE n. 62/2011: la copertura finanziaria dell'intervento, come rimodulato per effetto della deliberazione CIPE n. 93/2012, risultava garantita



per 19 milioni di euro da “economie FSC 2000-2006” e per 31 milioni di euro da “risorse liberate”. Inoltre, la deliberazione CIPE n. 93/2012 ha recato un’ulteriore dotazione finanziaria complessiva di 127,7 milioni di euro a favore del Piano Sulcis, e ha finanziato, tra gli altri, i seguenti interventi:

- Allargamento strada S.S. Carbonia - S. Giovanni Suergiu - Giba, per 30 milioni di euro;
- Riqualficazione sistema portuale turistico Sulcis-Iglesiente, per 19 milioni di euro;
- Infrastrutturazione Porto di S. Antioco: dragaggio e sottopasso, per 15 milioni di euro.

L’Assessore riferisce che in data 13.11.2012, sulla base delle prime valutazioni degli interventi proposti, è stato siglato un Protocollo d’Intesa tra la Regione Autonoma della Sardegna, il Ministero dello Sviluppo Economico, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, il Ministero per la Coesione territoriale, la Provincia di Carbonia-Iglesias e i Comuni della Provincia di Carbonia-Iglesias, allo scopo di definire obiettivi e condizioni generali di sviluppo nel “Sulcis”. Nel Protocollo d’Intesa è stata prevista un’articolata proposta di interventi, tra i quali sono compresi interventi di competenza dell’Assessorato dei Lavori Pubblici.

In particolare, gli interventi “Interconnessione sistemi idrici: collegamento Tirso-Flumendosa 4° lotto. Collegamento Sulcis Iglesias” e “Allargamento strada collegamento Carbonia - San Giovanni Suergiu - Giba”, erano qualificati quali interventi “invarianti”, mentre gli interventi “Riqualficazione sistema portuale turistico Sulcis-Iglesiente” e “Infrastrutturazione Porto di S. Antioco: dragaggio e sottopasso” erano inseriti tra gli interventi in istruttoria da valutare ai fini della loro eventuale “invarianza”.

L’Assessore ricorda che la Giunta regionale, con la deliberazione n. 7/15 del 5.2.2013, ha preso atto del Protocollo d’Intesa, dettando gli indirizzi generali per la sua attuazione. Con la medesima deliberazione, a seguito delle attività istruttorie svolte dopo la firma del Protocollo, gli interventi relativi alla “Riqualficazione sistema portuale turistico Sulcis-Iglesiente” sono stati qualificati “invarianti” e definiti, sulla base delle risorse disponibili di 19 milioni di euro, secondo il seguente dettaglio:

- Portualità di Sant’Antioco: 9 milioni di euro;
- Portualità di Carloforte: 4 milioni di euro;
- Portualità di Calasetta: 6 milioni di euro.

Relativamente all’intervento di “Infrastrutturazione Porto di Sant’Antioco: dragaggio e sottopasso”, in considerazione della strategicità dell’intervento e del suo forte impatto sul territorio, la Giunta regionale, con la richiamata deliberazione n. 7/15 del 5.2.2013, ha disposto di demandare la soluzione più idonea a garantire un nuovo collegamento terrestre dell’istmo con l’isola di Sant’Antioco, al bando internazionale di idee (call for proposals) a cura di Invitalia, quale Agenzia



nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa appartenente al Ministero delle Economia e delle Finanze.

Il rapporto conclusivo della "call for proposals", recentemente trasmesso alla Regione, tuttavia, non ha fornito apprezzabili soluzioni progettuali per tale nuovo collegamento terrestre e, pertanto, si rende necessario, prosegue l'Assessore, effettuare i necessari approfondimenti sulla fattibilità tecnica, tenuto conto delle particolari criticità ambientali del sito, ed avviare subito la relativa progettazione.

A tal fine, l'Assessore propone di approfondire, preliminarmente, la prefattibilità ambientale dell'opera, per poi procedere alla redazione progettuale, da svolgersi in collaborazione con l'ANAS S.p.A., quale proprietaria della viabilità su cui si interviene.

L'Assessore riferisce ancora che, a far data dalla sottoscrizione del richiamato Protocollo d'Intesa, la collaborazione tra le istituzioni firmatarie è proseguita allo scopo di definire puntualmente gli interventi in esso programmati attraverso l'elaborazione di apposite schede tecniche a cura degli uffici tecnici degli Assessorati regionali, della Provincia, dei Comuni, e la collaborazione dei Ministeri competenti.

Tale lavoro di ricognizione ha consentito, per alcuni interventi, di definire l'articolazione puntuale delle opere e di individuarne i soggetti attuatori, come di seguito esplicitato:

- "Riqualificazione sistema portuale turistico Sulcis-Iglesiente", articolato nei tre interventi sopra richiamati (Portualità di Sant'Antioco, Portualità di Carloforte, Portualità di Calasetta): soggetto attuatore Regione Autonoma della Sardegna – Assessorato dei Lavori Pubblici;
- "Allargamento strada statale Carbonia – S. Giovanni Suergiu – Giba", articolato in due interventi:
  - a) "Adeguamento della strada S.P. 77 alla categoria C1", di importo pari a 3 milioni di euro - soggetto attuatore Comune di San Giovanni Suergiu;
  - b) "Adeguamento strada di collegamento San Giovanni Suergiu - Giba (S.S. 195) e messa in sicurezza Strada Giba - Nuxis (S.S. 293)", di importo pari a 27 milioni di euro - soggetto attuatore ANAS S.p.A..

L'Assessore precisa che per l'attuazione dell'intervento di "Adeguamento della strada S.P. 77 alla categoria C1", pur essendo attualmente classificato come "viabilità provinciale", è stato individuato quale soggetto attuatore il Comune di San Giovanni Suergiu, nel cui territorio ricade interamente l'opera, in ragione dell'attuale fase di commissariamento della Provincia di Carbonia-Iglesias secondo le indicazioni della Delib.G.R. n. 25/10 del 2.7.2013. Il nuovo intervento in tale tratta stradale, non configurandosi quale "attività ordinaria" in capo al regime commissariale, come



previsto dalla suddetta deliberazione, verrà pertanto attuato dal Comune territorialmente competente, a cui il Commissario provinciale provvederà a trasmettere i relativi incartamenti.

L'Assessore, proseguendo, fa presente che l'attuazione degli interventi compresi nel Piano Sulcis, come previsto dal Sistema di Gestione e Controllo della Programmazione Attuativa Regionale FSC 2007-2013 (punto 4.1), sarà regolamentata mediante Accordi di Programma Quadro "rafforzati", in corso di definizione da parte degli uffici della Presidenza. Al fine di accelerare l'attuazione degli interventi sopra descritti, l'Assessore propone di autorizzare, nelle more della definizione dei citati Accordi Quadro di settore, la predisposizione di appositi atti convenzionali con i soggetti attuatori già individuati (ANAS S.p.A., Comune di San Giovanni Suergiu), nonché l'avvio immediato delle relative attività attuative.

Per quanto concerne l'intervento sulla portualità turistica, l'Assessore evidenzia come la contrazione dei finanziamenti pubblici negli ultimi anni abbia favorito il ricorso agli strumenti di finanza di progetto, che consentono il coinvolgimento di partners privati qualificati nella realizzazione, nella gestione e soprattutto nell'accollo totale o parziale dei costi di opere pubbliche in vista di guadagni futuri, garantendo nel contempo l'immediata funzionalità dell'opera realizzata, grazie alla convergenza degli intendimenti del partner pubblico e di quello privato.

In relazione alla strategicità delle opere previste nel Piano Sulcis e alla necessità di garantirne la messa a sistema, assicurando contestualmente la massima efficacia dell'intervento pubblico, l'Assessore sottolinea come gli interventi relativi alla portualità turistica sulcitana si prestino particolarmente ad essere attuati con il ricorso alla finanza di progetto, in ragione del ritorno economico che la gestione delle strutture portuali è in grado di garantire, ritenendo opportuno esplorare la possibilità di realizzazione, in partenariato pubblico-privato (PPP), dei suddetti interventi.

Tale iniziativa, prosegue l'Assessore, sarà preceduta dalla redazione di apposito "Piano Economico e Finanziario" volto ad approfondire e definire le potenzialità di sviluppo del sistema della portualità del Sulcis con il coinvolgimento di partners privati, e dalla redazione dei necessari Documenti Preliminari alla Progettazione (DPP) degli interventi, con l'utilizzo dei finanziamenti già disponibili.

Con riferimento, invece, all'intervento "Interconnessione sistemi idrici: collegamento Tirso-Flumendosa 4° lotto. Collegamento Sulcis Iglesiente", l'Assessore riferisce che da un aggiornamento del costo dell'opera, effettuato dall'ENAS è scaturito un incremento costi di circa 10 milioni di euro per la realizzazione dell'opera, rispetto ai 50 milioni stimati in precedenza e per i quali era stata definita la copertura finanziaria con la deliberazione CIPE n. 62/2011 e la deliberazione CIPE n. 93/2012.



L'Assessore, per consentire di ovviare a tale criticità finanziaria, propone di dare immediato avvio, utilizzando parte delle risorse disponibili, alle procedure necessarie per la predisposizione della progettazione preliminare, articolando a tal fine l'intervento in due fasi:

- 1<sup>a</sup> fase: Studio di fattibilità e Progettazione preliminare - importo 1 milione di euro - soggetto attuatore ENAS;
- 2<sup>a</sup> fase: Progettazione definitiva, esecutiva e realizzazione opere - importo 59 milioni di euro, soggetto attuatore ENAS.

L'Assessore, dopo aver illustrato le proposte procedurali relative agli interventi di competenza dell'Assessorato dei Lavori Pubblici ricompresi nel Piano Sulcis, fa notare come la connotazione di urgenza e straordinarietà che è stata attribuita al suddetto Piano deve necessariamente coordinarsi con i vincoli imposti dal rispetto del patto di stabilità interno, per cui l'esigenza di dar corso ad una celere attuazione agli interventi programmati rende necessario attribuire criterio di priorità alla spesa derivante dall'attuazione degli interventi infrastrutturali ricompresi nel Piano Sulcis in sede di definizione dei plafond annuali di competenza eurocompatibile inerenti al "patto di stabilità". L'Assessore, in linea con quanto sopra riferito e in considerazione del fatto che alcuni interventi del Piano Sulcis si trovano in uno stato di attuazione tale da essere in grado di produrre spesa già a partire dall'anno in corso, propone di ricomprendere tra le tipologie di spesa incidenti sulla competenza eurocompatibile 2014, autorizzate dalla deliberazione della Giunta regionale n. 1/30 del 17.1.2014, anche le spese correlate all'attuazione del "Piano straordinario per il Sulcis".

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dei Lavori Pubblici, di concerto con l'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, constatato che il Direttore generale dell'Assessorato ha espresso il parere favorevole di legittimità sulla proposta in esame

#### DELIBERA

- di individuare e definire, nell'ambito del "Piano straordinario per il Sulcis", i seguenti interventi di competenza dell'Assessorato dei Lavori Pubblici, con indicazione dei relativi soggetti attuatori:

INTERVENTO	IMPORTO	SOGGETTO ATTUATORE
Piano Economico e Finanziario volto ad approfondire le potenzialità di sviluppo del sistema della Portualità del Sulcis con il coinvolgimento di partners privati	€ 50.000	Regione – Assessorato dei Lavori Pubblici
Portualità di Sant'Antioco	€ 8.950.000	Regione – Assessorato dei Lavori Pubblici
Portualità di Carloforte	€ 4.000.000	Regione – Assessorato dei Lavori Pubblici
Portualità di Calasetta	€ 6.000.000	Regione – Assessorato dei Lavori Pubblici



Adeguamento della strada S.P. 77 alla categoria C1	€ 3.000.000	Comune di San Giovanni Suergiu
Adeguamento strada di collegamento S. Giovanni Suergiu-Giba (S.S. 195) e messa in sicurezza Strada Giba-Nuxis (S.S. 293)	€ 27.000.000	ANAS
Studio di prefattibilità ambientale, indagini preliminari e progettazione per appalto del nuovo collegamento terrestre dell'istmo con l'isola di Sant'Antioco e sulla viabilità	€ 2.000.000	Regione – Assessorato dei Lavori Pubblici / ANAS S.p.A.
Realizzazione nuovo collegamento terrestre dell'istmo con l'isola di Sant'Antioco e sulla viabilità	€ 13.000.000	ANAS S.p.A.
Interconnessione Sistemi Idrici: collegamento Tirso - Flumendosa 4° lotto. Collegamento Sulcis-Iglesiente - Studio di fattibilità e Progettazione preliminare	€ 1.000.000	ENAS
Interconnessione Sistemi Idrici: collegamento Tirso - Flumendosa 4° lotto. Collegamento Sulcis-Iglesiente - Progettazione definitiva, esecutiva e realizzazione opere	€ 59.000.000	ENAS

- di autorizzare gli uffici competenti dell'Assessorato dei Lavori Pubblici ad avviare le attività attuative e a stipulare specifici atti convenzionali con i soggetti attuatori individuati, nelle more della stipula degli Accordi di Programma Quadro "rafforzati" di settore;
- di ricomprendere tra le tipologie di spesa autorizzate dalla deliberazione della Giunta regionale n. 1/30 del 17.1.2014 per l'adozione da parte degli uffici regionali dei provvedimenti di impegno e pagamento incidenti sulla competenza eurocompatibile 2014 anche le spese correlate all'attuazione del "Piano straordinario per il Sulcis" e di attribuire, comunque, per tutte le annualità necessarie alla completa realizzazione degli interventi, criterio di priorità agli interventi infrastrutturali ricompresi nel "Piano straordinario per il Sulcis" in sede di definizione dei plafond annuali inerenti al "patto di stabilità", autorizzando l'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio ad adeguare di volta in volta i plafond di competenza eurocompatibile assegnati all'Assessorato dei Lavori Pubblici, in linea con le esigenze che emergeranno in fase di attuazione degli interventi medesimi.

**Il Direttore Generale**

Gabriella Massidda

**Il Vicepresidente**

Simona De Francisci