REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

**DELIBERAZIONE N. 52/9 DEL 22.11.2017**

**Oggetto:** **POR FSE 2014-2020 – Programma MASTER AND BACK – Alta formazione. Istituzione dello strumento finanziario Fondo di rotazione "Alta Formazione" e individuazione del Soggetto Gestore. Integrazione della Delib.G.R. n. 36/22 del 25.7.2017.**

L'Assessore del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza sociale ricorda che il programma Master and Back è stato istituito nel dicembre 2005 con l'obiettivo di finanziare la frequenza di percorsi formativi post lauream fuori dal territorio regionale da parte di giovani laureati sardi e, successivamente, favorire il loro rientro lavorativo in Sardegna attraverso l'erogazione di incentivi economici ad aziende e organismi sardi per l'inserimento nel proprio organico.

L'attuazione del programma, iniziata nel corso della Programmazione 2000-2006, si è sviluppata in quella successiva (2007-2013), per un importo complessivo certificato superiore ai 170 milioni di euro, di cui euro 92.456.282,15 certificati sull'Alta Formazione.

Tali risorse hanno consentito di finanziare un percorso di alta formazione o di tirocinio fuori dalla Sardegna per quasi 4.000 destinatari e circa 2.000 percorsi di rientro.

Con la Delib.G.R. n. 24/10 del 19.5.2015 "Programmazione Unitaria 2014-2020. Strategia 1 "Investire sulle Persone. Priorità scuola e Università" sono stati destinati euro 14.000.000, all'azione 10.5.12 del POR FSE 2014-2020, denominata "M&B – Master: Azioni per il rafforzamento dei percorsi di istruzione universitaria o equivalente post-lauream, volte a promuovere il raccordo tra istruzione terziaria, il sistema produttivo, gli istituti di ricerca".

L'Allegato alla Delib.G.R. n. 47/14 del 29.9.2015 individua l'ARL (Agenzia Regionale per il Lavoro) quale Struttura competente per l'Azione 10.5.12 del POR FSE 2014-2020 denominata "Azioni per il rafforzamento percorsi post lauream, raccordo con sistema produttivo e ricerca (M&B)"; la legge regionale n. 9 del 17.5.2016 sostituisce l'ARL con l'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro.

Successivamente, la Delib. G.R. n. 38/5 del 28.6.2016 ha istituito il programma strategico "Entrepreneurship and Back", destinando all'attuazione della fase formativa del programma euro 7.000.000, a valere sulla medesima azione 10.5.12. Pertanto, per il finanziamento dei percorsi di alta formazione del programma Master and Back per la programmazione 2014-2020 sono disponibili euro 7.000.000.

.

Il POR FSE 2014-2020 della Regione Sardegna riserva all'Autorità dei Gestione, nell'ambito della priorità di investimento "10ii - Migliorare la qualità e l'efficacia dell'istruzione superiore e di livello equivalente e l'accesso alla stessa, al fine di aumentare la partecipazione e i tassi di riuscita specie per i gruppi svantaggiati", l'opportunità di ricorrere a strumenti finanziari, previa valutazione ex ante dello strumento. L'Assessore ricorda che il rapporto di valutazione ex ante degli Strumenti Finanziari previsti dal POR FSE Regione Sardegna 2014-2020 analizza l'opportunità di attivare un fondo di rotazione per l'attuazione del Programma Master and Back. Suddetta valutazione ha evidenziato che l'attivazione di un fondo rotativo per la gestione e sostenibilità nel tempo degli interventi previsti dal Programma Master and Back:

- assicurerebbe l'auto-sostenibilità del Programma;
- favorirebbe il matching con il gap del mercato senza la distorsione della concorrenza;
- fornirebbe una risposta medio alta al fallimento del mercato.

Inoltre la valutazione mette in evidenza tre aspetti fondamentali da tenere in considerazione per l' istituzione del Fondo:

- il primo riguardante l'ascesa del fenomeno "overskill", cioè il possesso, da parte del lavoratore, di un livello di istruzione superiore a quello necessario per svolgere la propria attività lavorativa (circa il 15% nel 2004, oltre il 21% del 2010, il 22% nel 2013) che rende di fondamentale importanza la creazione di posti di lavoro specializzati ed il corretto matching tra domanda ed offerta di competenze specialistiche;
- il secondo relativo ai fattori quali l'imprenditorialità, l'indipendenza e l'alta professionalità che rappresentano il maggior aiuto nel bilanciamento tra rischi di perdita del lavoro e facilità di trovare un nuovo impiego;
- il terzo riguardante il focus della Programmazione 2014-2020 che punta a fare crescere la competitività del Sistema Universitario sardo.

Sulla base di quanto rilevato, l'Assessore comunica che, in considerazione del minor ammontare delle risorse stanziate per il settennio rispetto alle precedenti programmazioni, si rende necessaria una riprogrammazione dell'intervento ai fini di rendere maggiormente sostenibile il Programma.
L'Assessore propone pertanto di costituire, nell'ambito della priorità di investimento 10.ii, a carico dell'azione 10.5.12 del POR FSE 2014-2020, un Fondo di rotazione dell'ammontare di euro

1.500.000, denominato “Fondo Alta Formazione”. Nel concreto il Fondo consentirà l’erogazione di un prestito opzionale ai giovani laureati sardi, ammessi a partecipare al Programma Master and Back Alta formazione, per la frequenza di percorsi di alta formazione.

Alla presente deliberazione farà seguito la stipula di un Accordo di Finanziamento, ai sensi del Reg. UE 1303/2013, al quale demandare gli aspetti più strettamente tecnici e procedimentali dell’ intervento.

Come precedentemente evidenziato, l’introduzione di questa novità nell’ambito del Programma Master and Back, deriva dall’esigenza di finanziare un maggior numero di borse di studio, e garantire l’accesso al Programma anche alle generazioni successive; con la restituzione graduale dei prestiti sarà infatti garantita l’erogazione di ulteriori borse di studio. L‘accesso al prestito consentirà ai giovani destinatari di superare le difficoltà di accesso al credito che caratterizzano i soggetti “non bancabili”. Attraverso questa nuova modalità di erogazione dei finanziamenti, si vuole inoltre incentivare una maggiore responsabilizzazione dei destinatari nella scelta del percorso formativo.

Lo strumento rimarrà operativo nel corso della programmazione 2014-2020 e potrà essere ulteriormente alimentato, sulla base delle esigenze riscontrate e delle richieste pervenute nelle prime annualità, dalle risorse provenienti dal POR FSE 2014-2020, nonché attraverso l’utilizzo di eventuali ulteriori risorse.

I destinatari del nuovo Avviso "Master and Back – Alta Formazione" saranno selezionati attraverso apposito Avviso pubblico, che definirà nel dettaglio i requisiti di partecipazione e le modalità di accesso al prestito e di restituzione, nel rispetto della normativa.

Nell’Avviso sarà prevista anche l’erogazione di quote a fondo perduto, modulate sulla base della fascia ISEE di appartenenza dei destinatari.

L’esperienza maturata, durante la passata programmazione comunitaria, nella gestione degli strumenti finanziari da parte della società finanziaria regionale induce a ritenere, anche in considerazione della sua natura in house, che tale soggetto sia il più adeguato a proseguire il percorso intrapreso, valorizzando le competenze maturate nella programmazione 2007-2013, anche nell’ambito della programmazione comunitaria 2014-2020. La SFIRS S.p.A. opererà sulla base di documenti programmatici che costituiscono la cornice normativa per disciplinare gli elementi essenziali dell’intervento medesimo, intesi come obiettivi, finalità, limiti e competenze gestorie del Fondo.

L'Autorità di Gestione del PO FSE ha la responsabilità della verifica della conformità dei requisiti posseduti dalla SFIRS S.p.A. rispetto ai requisiti richiesti dai regolamenti comunitari per la programmazione 2014-2020 ai soggetti gestori degli strumenti finanziari, ai sensi dell'articolo 7 del Regolamento delegato (UE) N. 480/2014.

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, visto il parere di legittimità del Direttore generale dell' Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, che in qualità di Autorità di Gestione del PO FSE, ha espresso anche il relativo parere di coerenza col Programma, e il parere di conformità del Direttore del Centro Regionale di Programmazione quale responsabile dell'Unità di Progetto per la Programmazione Unitaria

**DELIBERA**

- di istituire il Fondo di rotazione denominato "Fondo Alta Formazione" a valere sul POR FSE 2014-2020, ed in particolare sull'azione 10.5.12, per un importo iniziale pari a euro 1.500.000;
- che i destinatari dell'intervento saranno giovani laureati sardi selezionati tramite apposito Avviso pubblico, ammessi a partecipare al Programma Master and Back Alta formazione;
- di affidare, previa verifica, la gestione del "Fondo Alta Formazione", a seguito della stipula di un Accordo di Finanziamento, alla SFIRS S.p.A. che in forza dello statuto si configura quale organismo "in house" della Regione Sardegna;
- di dare mandato agli uffici di adottare tutti gli atti necessari per la costituzione del Fondo, il trasferimento degli importi suddetti e l'attivazione del Fondo.

Letto, confermato e sottoscritto

| | |
|---|---|
| **Il Direttore Generale** | **Il Presidente** |
| Alessandro De Martini | Francesco Pigliaru |