

Direzione Generale Servizio della Governance della Formazione Professionale Settore Programmazione

## DETERMINAZIONE N. 46484/6128/F.P. DEL 04.12.2014

OGGETTO: PROGRAMMA ASTREA - SERVIZIO DI "RIORGANIZZAZIONE DEI PROCESSI LAVORATIVI E DI OTTIMIZZAZIONE DELLE RISORSE DEGLI UFFICI GIUDIZIARI DELLA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA" - "PROGETTI PER IL CONFRONTO DI MODELLI, L'INDIVIDUAZIONE E LA DISSEMINAZIONE DI BUONE PRATICHE IN RELAZIONE AI PRINCIPALI CAMPI DI INTERVENTO DEL FSE" - INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO EX ART. 57 COMMA 5, LETT. B) D.LGS.163/2006 DI SERVIZI ANALOGHI RIFERITI AL CONTRATTO N. 24476/14 DEL 29.05.2013 - CIG: 6026817EB5

## IL DIRETTORE DEL SERVIZIO DELLA GOVERNANCE DELLA FORMAZIONE PROFESSIONALE

- VISTI lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione:
- VISTA la Legge regionale 13.11.1998, n. 31 concernente "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione";
- VISTO il decreto del Presidente della Regione n. 104 del 14 settembre 2010, avente ad oggetto "Modifica dell'assetto organizzativo della Direzione Generale del lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale definito con Decreto presidenziale n. 66 del 28 aprile e successive integrazioni";
- VISTO il Decreto dell'Assessore degli AA.GG, Personale e Riforma della Regione n.23820/70 del 23.09.2014 con cui vengono conferite al dirigente dott. Luca Galassi (matr. 002740) le funzioni di direzione ad interim del Servizio della Governance della Formazione Professionale presso la direzione generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale;
- VISTA la Legge Regionale 21 gennaio 2014, n° 7, recante: "Disposizioni per la formazione del Bilancio annuale e pluriennale della Regione (legge finanziaria 2014);
- VISTA la Legge Regionale 21 gennaio 2014, n° 8, recante: "Bilancio di previsione per l'anno 2014 e bilancio pluriennale per gli anni 2014-2016";
- VISTO il D.lgs. 163/2006, "Codice dei contratti pubblici" e in particolare l'art. 57, comma 5, lettera b), che consente la procedura negoziata "per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale dalla medesima stazione appaltante"
- VISTO il DPR 5.10.2010 n.207, Regolamento di attuazione ed esecuzione del Codice dei Contratti;
- VISTA la deliberazione G.R. n. 30/22 del 12 Giugno 2011 "Progetto Interregionale/Transnazionale "Diffusione delle migliori prassi negli Uffici Giudiziari Italiani" POR FSE Sardegna 2007/2013. Estensione dell'intervento" con la quale viene dato mandato al competente Servizio dell'Assessorato del Lavoro affinché garantisca la piena attuazione del progetto con l'attivazione di apposita procedura pubblica di selezione per la scelta del soggetto attuatore:



Direzione Generale Servizio della Governance della Formazione Professionale Settore Programmazione

Determinazione n° 46484/6128/F.P. del 04.12.2014

**VISTA** 

la Determinazione n. 40946/4899/F.P. del 21.09.2011 con la quale è stata indetta una gara con procedura aperta per l'affidamento del servizio di "Riorganizzazione dei processi lavorativi e di ottimizzazione delle risorse degli uffici giudiziari della Regione Autonoma della Sardegna – Corte d'Appello di Cagliari, Procura Generale di Cagliari, Tribunale di Sassari, Procura presso il Tribunale di Sassari, Procura presso il Tribunale di Nuoro, Corte d'Appello di Sassari, Tribunale di Sorveglianza di Cagliari, Procura presso il Tribunale per i minori di Sassari"- PO FSE 2007/2013 Regione Sardegna, Asse V – Transnazionalità – Interregionalità - Obiettivo specifico m.1.3), per l'importo complessivo di € 1.175.000,00 IVA inclusa, ai sensi dell'art. 55, comma V, D.Lgs. n° 163/2006 e ss.mm.ii., con l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 18 comma 1 lett. c) della L.R. n. 5/2007, per un importo complessivo di € 1.175.000,00;

**VISTA** 

la determinazione n. 47924/6243/F.P. del 08.10.2012 con cui il R.T.I. Ernst & Young – Financial Business Advisors S.p.a. con sede legale in Milano, Via Fernanda Wittgens n° 6 – Cod . Fiscale e P.I. 13221390159, Ernst & Young Business School S.r.I., T.S.C. Consulting S.r.I., viene dichiarato aggiudicatario definitivo della gara mediante procedura aperta per l'affidamento del servizio di "Riorganizzazione dei processi lavorativi e di ottimizzazione delle risorse degli uffici giudiziari della Regione Autonoma della Sardegna", denominato "Astrea", con un'offerta di € 853.872,50 e un ribasso del 27,33%;

**VISTA** 

la nota n. 5302 del 6 febbraio 2013 con cui il Servizio della Governance della FP ha affidato all'Aggiudicatario RTI con capofila E&YFBA, il servizio Astrea, individuato con CIG 3289552030 - CUP E71I11000310009 - Codice Locale 100103VM13PA115177;

VISTO

il Contratto d'Appalto n. 24476/14 del 29.05.2013, con cui è stata assegnata, per l'importo lordo di € 853.872,50, l'esecuzione del servizio di riorganizzazione dei processi lavorativi e di ottimizzazione delle risorse degli uffici giudiziari della Regione Autonoma della Sardegna e individuati i beneficiari (Corte d'Appello di Cagliari, Procura Generale di Cagliari, Tribunale di Sassari, Procura presso il Tribunale di Sassari, Procura presso il Tribunale di Nuoro, Corte d'Appello di Sassari, Tribunale di Sorveglianza di Cagliari, Procura presso il Tribunale per i minori di Sassari) al Raggruppamento Temporaneo di Imprese, costituito da Ernst & Young − Financial Business Advisors S.p.a. con sede legale in Milano, Via Fernanda Wittgens n° 6 − C.F. e P. IVA n. 13221390159 (capofila), Ernst & Young Business School S.r.l., con sede in Roma via Po n. 28, C.F. e P. IVA n. 04012881001 e T.S.C. Consulting S.r.l., con sede in Rende (CS), via Pedro Alvarez Cabrai, snc, C.F. e p. IVA n. 04787850827;

**VISTO** 

il Contratto integrativo n. 54907/41 del 4.12.2013 con cui l'importo lorodo, riportato nel Contratto 24476/14, viene calcolato, al netto dell'IVA, in € **705.679,75**;

CONSIDERATO che negli ultimi anni sono stati effettuati interventi normativi sulla Giustizia, che hanno obbligato gli Uffici a modificare le proprie attività in diversi campi:

- la chiusura delle sedi distaccate di Tribunali (Decreto legislativo 07.09.2012 n° 155 , G.U. 12.09.2012) e di Giudici di Pace (Decreto legislativo 07.09.2012 n° 156 , G.U. 12.09.2012);
- l'obbligo della fatturazione elettronica verso la Pubblica Amministrazione (Decreto Ministeriale n. 55 del 3 aprile 2013, entrato in vigore il 6 giugno 2013, che ha fissato la decorrenza degli obblighi di utilizzo della fatturazione elettronica nei rapporti economici con



Direzione Generale Servizio della Governance della Formazione Professionale Settore Programmazione

Determinazione n° 46484/6128/F.P. del 04.12.2014

la Pubblica Amministrazione ai sensi dell'articolo 1, comma 213, della legge 24 dicembre 2007, numero 244 (G.U. n.118 del 22 maggio 2013);

- l'avvio del Processo Civile Telematico (PCT) Decreto Ministeriale n. 44 del 21 febbraio 2011 pubblicato nella G.U. n. 89 del 18 aprile 2011;
- CONSIDERATO che è prevista per il gennaio 2015 l'introduzione il Sistema Informatico di Cognizione Penale (SICP)
- CONSIDERATO che nel progetto di riforma della Giustizia sono in fase di attuazione i decreti legge nel settore Civile, il dimezzamento dei termini di sospensione feriale dei procedimenti, i disegni di legge nel settore Penale e sulla Magistratura Onoraria, l'introduzione del SICP (sistema informatico di cognizione penale) che prevede l'unione dei vari registri informatici, e una serie di altre riforme:
- RILEVATA la necessità di acquisire ulteriori servizi, analoghi rispetto a quelli oggetto dell'appalto e conformi alle indicazioni dell'offerta tecnica presentata, già oggetto di contratto d'appalto, in attuazione anche delle nuove prescrizioni in materia sopra richiamate, in particolare sulle linee già previste nel Contratto principale:

Linea 1 Analisi e riorganizzazione, con interventi formativi e consulenze, al fine di migliorare l'efficienza operativa e l'efficacia delle prestazioni rivolte agli utenti interni ed esterni degli Uffici giudiziari;

Linea 2 Analisi dell'utilizzo delle tecnologie, adozione e formazione all'utilizzo;

Linea 3 Realizzazione della Carta dei servizi e relativa formazione;

Linea 4 Accompagnamento alla certificazione di Qualità ISO 9001:2000 e relativa formazione;

Linea 5 Costruzione del Bilancio Sociale e relativa formazione;

Linea 6 Comunicazione con la cittadinanza e comunicazione istituzionale: realizzazione e gestione sito WEB, rapporti con i media e organizzazione convegno finale con pubblicazione dei risultati del progetto.

- VISTA la nota n. 43919 del 19.11.2014, atto di indirizzo del Direttore Generale dell'Assessorato del Lavoro, relativa alla riprogrammazione delle risorse resesi disponibili col provvedimento di revoca del Direttore del Servizio della Governance, di cui alla det. 35163/4655 del 24.09,2014;
- CONSIDERATO che, in conformità all'atto di indirizzo di cui alla nota del Direttore Generale dell'Assessorato del Lavoro, n. 43819 del 19.11.2014, l'estensione dei servizi riguarderà anche l'attivazione di una serie di stage formativi, presso alcuni degli Uffici partecipanti al progetto (quelli per i quali il Ministero di Giustizia e la legge lo consentono e pertanto escluse le Procure) con la finalità di offrire agli UU.GG., oltre ad un contributo consulenziale, un ulteriore aiuto qualificato, per la gestione delle attività ordinarie e straordinarie (gruppi di lavoro, studi ad hoc, etc.) richieste dal progetto Astrea:
- CONSIDERATO che l'attività rivolta agli stagisti sarà affidata agli Uffici Giudiziari, coadiuvati dal RTI e rientra pienamente nella Linea 1 del Contratto principale: "Analisi e riorganizzazione



Direzione Generale Servizio della Governance della Formazione Professionale Settore Programmazione

Determinazione  $n^{\circ}$  46484/6128/F.P. del 04.12.2014

dell'ufficio giudiziario al fine di migliorarne l'efficienza operativa e l'efficacia delle prestazioni rivolte agli utenti interni ed esterni'

- CONSIDERATO che per motivi di economicità e per garantire unitarietà alla fornitura in corso, su cui si può esprimere pieno apprezzamento, si ritiene opportuno affidare allo stesso Appaltatore del Servizio originario l'esecuzione dell'integrazione mediante ricorso all'istituto della "ripetizione di servizi analoghi" ai sensi dell'art. 57 comma 5 lett. b) del D.lgs. 163/2006;
- CONSIDERATO che nel Bando di gara approvato con determinazione n. 40946-4899 del 21.09.2011, la Regione, in qualità di Stazione Appaltante, si riservava la facoltà di ricorrere alla ripetizione di servizi analoghi (punto II.2.2 del Bando di Gara);
- CONSIDERATO che la ripetizione di servizi analoghi da effettuare, viene quantificata, in analogia con l'importo di aggiudicazione del contratto principale, in € 705.679,75 (settecentocinquemilaseicento-settantanove/75) IVA esclusa e che l'importo degli oneri di sicurezza è pari a zero (trattandosi di servizi di natura intellettuale come previsto nella Determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture);
- CONSIDERATO che gli Uffici Giudiziari già fruitori del servizio Astrea, interessati alla ripetizione dei servizi con apposite note hanno espresso l'interesse ad usufruire della ripetizione del servizio: la Corte d'Appello di Cagliari, con nota prot. 14417 dell'11.11.2014; la Procura Generale di Cagliari, con nota 66006 del 13.11.2014 il Tribunale di Sassari, con nota 3364 del 13.11.2014 la Procura presso il Tribunale di Nuoro, con nota 4936 del 6.11.2014 la Corte d'Appello di Sassari, con nota n. 2478 del 12.11.2014 la Procura presso il Tribunale per i minori di Sassari, con nota n. 736 dell'11.11.2014.
- VISTA la nota prot. 101721 del 24.10.2011, con cui, ad integrazione della nota prot. 44553 del 29/04/2011, la Segreteria Tecnica del Ministero della Giustizia ha aggiunto all'elenco degli Uffici Giudiziari candidati al Progetto per la "diffusione delle buone pratiche", ulteriori due UU.GG.: la Procura Generale di Sassari e il Tribunale di Oristano;
- CONSIDERATO che la ripartizione tra gli otto Uffici Giudiziari viene calcolata, sulla base dell'importo di base, come segue:

Corte d'Appello di Cagliari	€ 131.965,22
Procura Generale di Cagliari	€ 53.159,14
Tribunale di Sassari	. € 158.544,79
Procura presso il Tribunale di Nuoro	€ 39.636,20
Corte d'Appello di Sassari	€ 106.318,27
Procura presso il Tribunale per i minori di Sassari	€ 39.636,20
Tribunale Ordinario di Oristano	€ 88.209,97
Procura Generale di Sassari	€ 88.209,97



Direzione Generale Servizio della Governance della Formazione Professionale Settore Programmazione

Determinazione  $n^{\circ}$  46484/6128/F.P. del 04.12.2014

- VISTA la nota n. 46452 del 04.12.2014, con cui l'Autorità di Gestione del POR FSE, ha espresso un positivo parere di coerenza sull'indizione di procedura negoziata ex art. 57 comma 5 lett. b) D.lgs. 163/2006 per l'affidamento di servizi analoghi a quelli dell'appalto Astrea e sullo schema di lettera di invito all'Appaltatore;
- CONSIDERATO che nella lettera di invito all'Appaltatore è stata imposta la data del 5 dicembre quale termine di presentazione dell'offerta tecnico/economica e che i lavori dovranno iniziare nello stesso mese di dicembre e concludersi entro luglio 2015;
- PRESO ATTO che il CIG assegnato alla gara è 6026817EB5;
- CONSIDERATA l'urgenza di fornire agli Uffici Giudiziari uno strumento indispensabile a velocizzare i tempi delle procedure e adeguarsi alla nuova normativa, si richiederà all'Appaltatore l'avvio delle attività entro il mese di dicembre 2014 e la loro conclusione entro il mese di luglio 2015.

per quanto riportato in premessa, assume la seguente

## DETERMINAZIONE

- per la ripetizione dei servizi analoghi al "Servizio Astrea", viene indetta ai sensi dell' art. 57, comma 5 lett. b) del D.Lgs. n. 163/2006 una procedura negoziata con richiesta di offerta tecnico/economica al Raggruppamento Temporaneo di Imprese, costituito da Ernst & Young Financial Business Advisors S.p.a., sede legale in Milano, Via Fernanda Wittgens n° 6 C.F. e Partita IVA n. 13221390159 (capofila), Ernst &Young Business School S.r.l., sede in Roma via Po n. 28, C.F. e P. IVA n. 04012881001 e T.S.C. Consulting S.r.l., sede in Rende (CS), via Pedro Alvarez Cabrai, snc, C.F. e p. IVA n. 04787850827, già Appaltatore del servizio principale Astrea, in forza dei Contratti n. 24476/14 del 29.05.2013, e n. 54907/41 del 4.12.2013;
- ART. 2 La ripetizione dovrà avere quale riferimento il Progetto aggiudicatario della gara di cui al Contratto n. 24476/14 del 29.05.2013 e sarà rivolta ad uno stesso numero di uffici, sei dei quali già beneficiari del servizio principale Astrea: Corte d'Appello di Cagliari, Procura Generale di Cagliari, Tribunale di Sassari, Procura presso il Tribunale di Nuoro, Corte d'Appello di Sassari e Procura presso il Tribunale per i minori di Sassari e altri due indicati della Segreteria Tecnica del Ministero di Giustizia con nota n. 101721 del 24.10.2011: la Procura Generale di Sassari e il Tribunale di Oristano:
- ART. 3 L'esecuzione dovrà essere specificata in otto POD, riferiti ciascuno ad un Ufficio Giudiziario, approvati dai rispettivi uffici e contenenti i cronoprogrammi in cui sia previsto l'inizio dell'attività entro il mese di dicembre 2014 e la conclusione entro il mese di luglio 2015. I POD, nel loro complesso, dovranno consistere nello sviluppo delle seguenti linee:
  - Linea 1 Analisi e riorganizzazione, con interventi formativi e consulenze, al fine di migliorare l'efficienza operativa e l'efficacia delle prestazioni rivolte agli utenti interni ed esterni degli Uffici giudiziari;
  - Linea 2 Analisi dell'utilizzo delle tecnologie, adozione e formazione all'utilizzo;



Direzione Generale Servizio della Governance della Formazione Professionale Settore Programmazione

Determinazione n° 46484/6128/F.P. del 04.12.2014

- Linea 3 Realizzazione della Carta dei servizi e relativa formazione:
- Linea 4 Accompagnamento alla certificazione di Qualità ISO 9001:2000 e relativa formazione;
- Linea 5 Costruzione del Bilancio Sociale e relativa formazione:
- Linea 6 Comunicazione con la cittadinanza e comunicazione istituzionale: realizzazione e gestione sito WEB, rapporti con i media e organizzazione convegno finale con pubblicazione dei risultati del progetto.
- ART. 4 Il contenuto della Linea 1 comprenderà l'assistenza per l'attivazione una serie di stage, presso alcuni degli Uffici Giudiziari beneficiari del servizio. Il soggetto attuatore dei tirocini in conformità alla normativa Regionale sarà la stessa Regione, direttamente o tramite un suo ente operativo, mentre il coordinamento sarà affidato agli Uffici Giudiziari, coadiuvati dal RTI Appaltatore. In riferimento a questa quota, l'Appaltatore dovrà fornire:
  - assistenza alla Regione nel coordinamento degli atti necessari per l'attivazione degli stage;
  - coordinamento con gli Uffici Giudiziari del progetto per rilevare i fabbisogni di stagisti e definizione di un piano di inserimento coerente con la dimensione ed il fabbisogno dei singoli uffici;
  - assistenza alla individuazione del progetto formativo e dei contenuti di massima delle attività:
  - assistenza alla selezione degli stagisti;
  - supporto agli Uffici ospitanti ed al soggetto attuatore per il coordinamento delle attività di stage:
- Art. 5 L'importo di base per il servizio descritto è di 705.679,75 (settecentocinquemilaseicentosettantanove/75) IVA esclusa e gli oneri di sicurezza sono pari a zero (trattandosi di servizi di natura intellettuale come previsto nella Determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture). La ripartizione tra gli otto Uffici Giudiziari dovrà essere calcolata, proporzionalmente alle attribuzioni di cui alla tabella sotto riportata:

Corte d'Appello di Cagliari	€ 131.965,22
Procura Generale di Cagliari	€ 53.159,14
Tribunale di Sassari	€ 158.544,79
Procura presso il Tribunale di Nuoro	€ 39.636,20
Corte d'Appello di Sassari	€ 106.318,27
Procura presso il Tribunale per i minori di Sassari	€ 39.636,20
Tribunale Ordinario di Oristano	€ 88.209,97
Procura Generale di Sassari	€ 88.209,97

Art. 6 costituisce parte integrante della presente, sebbene non materialmente allegata, la bozza di lettera di invito indirizzata al Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito tra Ernst Young FBA S.p.a., Ernst & Young BS S.r.l., T.S.C. Consulting S.r.l, approvata



Direzione Generale Servizio della Governance della Formazione Professionale Settore Programmazione

Determinazione  $n^{\circ}$  46484/6128/F.P. del 04.12.2014

dall'Autorità di Gestione del POR, contenente la richiesta di un'offerta tecnica ed economica per la ripetizione del Servizio Astrea.

La presente Determinazione, trasmessa al Direttore Generale e all'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale ai sensi dell'art. 21, commi 8 e 9 della L.R. 13.11.1998, n. 31, è pubblicata per estratto, nella parte concernente il solo dispositivo, nel B.U.R.A.S, e in versione integrale sul sito Internet della Regione Autonoma della Sardegna.

Il Direttore del Servizio

Luca Galassi

Funzion. Amm.vo: Carmen Lobina Resp.Settore: Davide Zepponi