



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**DELIBERAZIONE N. 57/13 DEL 25.10.2016**

---

**Oggetto:** Disegno di legge concernente "Disposizioni urgenti in materia di usi civici. Modifiche all'articolo 18-bis della legge regionale 14 marzo 1994, n. 12 (Norme in materia di usi civici. Modifica della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1 concernente l'organizzazione amministrativa della Regione sarda)".

L'Assessore degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica rappresenta che a seguito dell'approvazione della legge regionale n. 5 del 11 aprile 2016, recante Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione per l'anno 2016 e per gli anni 2016-2018 (legge di stabilità 2016), la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha proposto ricorso nante la Corte costituzionale, in particolare ha richiesto la declaratoria di illegittimità costituzionale delle disposizioni contenute nell'articolo 4, commi 24, 25, 26 e 27, recanti disposizioni in materia di usi civici, per contrasto con l'articolo 117, comma 1 lettera s) della Costituzione.

L'Assessore ricorda che la Corte Costituzionale si è già espressa su alcune disposizioni contenute in precedenti leggi regionali, sottolinea tuttavia che con la sentenza n. 210 del 18-23 luglio 2014 la Corte si è pronunciata sulla illegittimità costituzionale della previsione, contenuta nell'articolo 1 della legge regionale n. 19 del 2013, attributiva a Regione e Comuni del compito di redigere il piano straordinario per l'accertamento degli usi civici, nella parte in cui non prevedeva il mancato anticipato coinvolgimento del MiBACT al fine di consentire allo stesso, unitamente alla Regione nell'esercizio dei poteri di copianificazione paesaggistica, di verificare se sussistano o meno le condizioni per la loro stessa conservazione.

Ciò premesso, l'Assessore evidenzia che, diversamente dalla legge regionale n. 19 del 2013, le disposizioni contenute nella legge regionale n. 5 del 2016 hanno un ambito applicativo molto più circoscritto.

In particolare, la prima previsione impugnata si limita a rimettere in termini e per un tempo limitato le amministrazioni comunali al fine di proporre la sclassificazione dei terreni gravati da usi civici che siano stati già oggetto di accertamento, nonché a prevedere tale possibilità entro il termine di due anni decorrenti dai futuri atti di accertamento.

La seconda disposizione impugnata espressamente prevede tra le ipotesi di sclassificazione il fatto che i terreni "siano stati già adibiti, alla data di entrata in vigore della presente legge, alla



localizzazione di insediamenti produttivi nelle aree a ciò destinate all'interno delle delimitazioni dei consorzi industriali”.

La disposizione, preliminarmente sottolinea l'Assessore ha, con tutta evidenza, una portata applicativa limitata, all'interno del territorio regionale sono presenti otto consorzi industriali provinciali operanti, salvo uno, all'interno di Nuclei industriali e Aree di sviluppo industriale, e otto consorzi industriali operanti all'interno di zone industriali regionali (ZIR).

In secondo luogo evidenzia che si tratta di disposizione chiarificatrice, ma priva di fatto di portata innovativa.

Da un lato, infatti, si è in presenza di trasformazioni del territorio già intervenute, che hanno determinato, in ragione della localizzazione di opere e impianti al loro interno, l'irreversibile perdita della conformazione fisica e della originaria destinazione funzionale di terreni agrari, boschivi o pascolativi, con conseguente sussumibilità delle fattispecie all'interno della previsione contenuta nell'articolo 18-bis, comma 1 lettera a) della legge regionale n. 12 del 1994.

In secondo luogo, l'Assessore rammenta che le opere comprese nei piani regolatori delle aree e dei nuclei di sviluppo industriale previsti dal D.P.R. 6 marzo 1978, n. 218, sono considerate di pubblica utilità, urgenti ed indifferibili per effetto dell'art. 53 del citato D.P.R. n. 218, con conseguente riconducibilità delle fattispecie ricomprese nell'articolo 4, comma 25 delle legge regionale 5 del 2016 alla previsione già contenuta nel comma 1, lettera b) del citato articolo 18-bis, che fa riferimento alle opere permanenti di interesse pubblico. Peraltro, osserva l'Assessore i Piani consortili più risalenti, adottati ai sensi del citato D.P.R., risalgono alla fine degli anni '60.

Le ulteriori disposizioni impugnate, contenute nei commi 26 e 27 dell'articolo 4 della legge regionale n. 5 del 2016, hanno un contenuto provvedimentale e determinano la sclassificazione ope legis di alcuni terreni ricadenti all'interno dei territori comunali di Irgoli e Orosei. Anche con riferimento a tali disposizioni la sollevata questione di legittimità costituzionale si incentra sulla violazione dell'obbligo di copianificazione e sul mancato coinvolgimento del Mibact.

L'Assessore ricorda che la sclassificazione ha natura dichiarativa e produce effetti di sanatoria sugli atti di disposizione intervenuti in assenza del rispetto delle condizioni di cui all'articolo 12 della legge n. 1766 16 giugno 1927, sugli effetti degli atti di sclassificazione, si è pronunciata in tali termini la Corte Costituzionale con sentenza n. 511 del 19-30 dicembre 1991 relativamente alla questione di legittimità costituzionale sollevata in via incidentale sull'articolo 10 legge regionale n. 25 del 3 marzo 1988, disposizione regolante la sclassificazione dal regime demaniale civico delle terre gravate da uso civico nella Regione Abruzzo.

Ciò premesso, l'Assessore rappresenta alla Giunta la necessità di prevenire e ricomporre il conflitto



con lo Stato, almeno limitatamente all'impugnazione dell'articolo 4, commi 24-27, e propone quindi all'approvazione della stessa il disegno di legge, che si allega, che introduce all'articolo 18-bis un comma aggiuntivo. Informa, altresì la Giunta che il testo proposto è stato oggetto di condivisione con l'ufficio legislativo del Ministero dei Beni e delle attività culturali e del turismo, che per quanto di competenza si è espresso favorevolmente.

In particolare, l'Assessore degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica, nell'illustrare la proposta citata evidenzia che la disposizione aggiuntiva all'articolo 18 bis della legge regionale n. 12 del 14 marzo 1994 recante "Norme in materia di usi civici. Modifica della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1 concernente l'organizzazione amministrativa della Regione sarda", espressamente rinvia la produzione di effetti in merito al regime vincolistico alle attività di cui agli articoli 143 e 156 del decreto legislativo n. 42 del 22 gennaio 2004, prevedendo la possibilità di ricorrere ad accordi di copianificazione con effetti anticipatori rispetto alle attività di elaborazione congiunta e verifica e adeguamento del piano paesaggistico regionale.

Tanto in coerenza con la sentenza n. 210 del 18-23 luglio 2014, con la quale la Corte Costituzionale ha sancito l'illegittimità costituzionale delle disposizioni che prevedono atti modificativi dei vincoli di destinazione, senza prevedere che "lo Stato possa far valere la propria competenza a tutelare il paesaggio con la conservazione dei vincoli esistenti o l'apposizione di diversi vincoli, e affinché, in ogni caso, effetti giuridici modificativi del regime dei relativi beni non si producano prima, e al di fuori, del Piano paesaggistico regionale".

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica, visto il parere della Direzione generale dell'Area Legale e della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio

#### **DELIBERA**

di approvare il disegno di legge concernente "Disposizioni urgenti in materia di usi civici. Modifiche all'articolo 18-bis della legge regionale 14 marzo 1994, n. 12 (Norme in materia di usi civici. Modifica della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1 concernente l'organizzazione amministrativa della Regione sarda)", nel testo allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

**Il Direttore Generale**

Alessandro De Martini

**Il Vicepresidente**

Raffaele Paci