



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

AGENZIA CUNSERVATORIA DE SAS COSTERAS DE SARDIGNA  
AGENZIA CONSERVATORIA DELLE COSTE DELLA SARDEGNA

# Agenzia regionale Conservatoria delle coste della Sardegna

*Rapporto sui primi 5 anni di attività*

Giugno 2014

# Conservatoria delle coste | Cronistoria

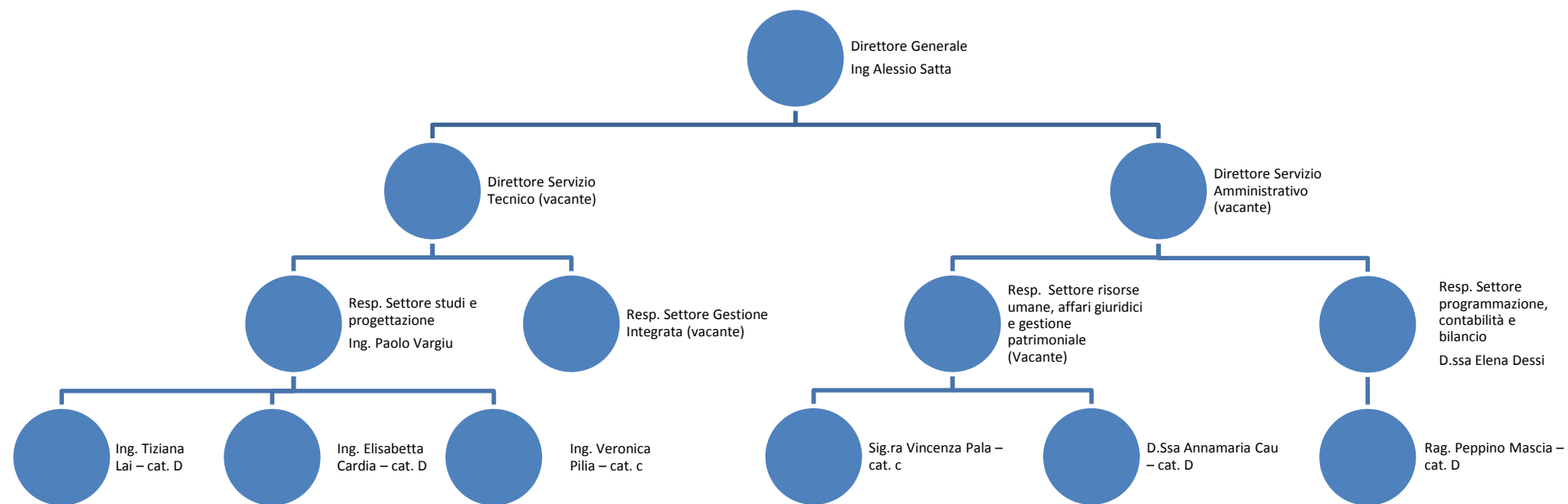
- L'agenzia regionale Conservatoria delle coste è stata istituita con **l'Art. 16 della legge regionale 29 maggio 2007, n. 2** ed è stata di fatto avviata con la contrattualizzazione del direttore esecutivo in data 28/02/2008. Per tutto il 2008 il direttore esecutivo ha lavorato senza personale occupandosi di tutti i primi adempimenti dell'Agenzia (es. pianta organica, sede, primo bilancio di funzionamento, ecc.);
- L'anno **2009** è stato il **primo anno di piena attività per la Conservatoria delle coste** con l'entrata in servizio dei primi funzionari amministrativi e tecnici della dotazione organica di primo funzionamento;
- Nel **2009** l'Agenzia ha avuto in affidamento da parte dei servizi del demanio e patrimonio della Regione Sardegna le seguenti aree da salvaguardare, tutelare e valorizzare: Il **patrimonio regionale sull'Isola dell'Asinara; 16 torri costiere** del periodo aragonese; il compendio di **Is Mortorius** nel Comune di Quartu S. Elena; il compendio di **Mangiabarche** nel Comune di Calasetta;
- Nel **2010** inoltre la Conservatoria ha acquisito l'ex-ospedale minerario di Buggerru per trasformarlo nel primo Eco-Ostello in Sardegna;
- Nel **2012** sono stati trasferiti alla Conservatoria delle coste i seguenti ulteriori beni del patrimonio regionale: **Aree ex-SBS** nei comuni di Sassari, Alghero, Arborea, Buggerru, Iglesias, Castiadas, Muravera per un totale di circa 1500 ettari site in zone costiere ad alto valore paesaggistico ambientale; **e i seguenti fari, stazioni semaforiche e vedette**: Ex Stazione Semaforica Capo Ferro (Arzachena); Ex Stazione di vedetta di Capo Figari (Golfo Aranci); Ex Vedetta Puntiglione; Ex Vedetta Testiccioli; Faro di Punta Filetto Isola S. Maria; Vecchio Faro Isola di Razzoli; Ex Vedetta Marginetto (La Maddalena); Ex Vedetta di Capo Ceraso (Olbia); Faro Capo d'Orso (Palau); Ex Stazione semaforica di Punta Falcone (Santa Teresa di Gallura); Faro Capo Mannu (San Vero Milis); Ex Stazione Semaforica Punta Scorno sull'Isola dell'Asinara (Porto Torres); Torre Torregrande (Oristano); Ex Stazione semaforica Capo Sperone (Sant'Antioco); Torre dei Segnali Capo Sant'Elia (Cagliari).

# Conservatoria delle coste | Funzioni

**Nell' Art. 3 della legge istitutiva vengono specificate le funzioni dell'Agenzia:**

- a) il coordinamento delle iniziative regionali in materia di gestione integrata delle zone costiere nei rapporti con le altre regioni italiane e con le autorità locali dei paesi rivieraschi del Mediterraneo;
- b) il coordinamento delle iniziative in materia di gestione integrata delle zone costiere poste in essere dall'Amministrazione regionale, dagli enti locali e dagli organismi di gestione di aree marine protette o di altre aree e siti di interesse comunitario;
- c) la promozione e diffusione delle tematiche relative alla tutela ambientale e paesaggistica ed allo sviluppo sostenibile delle aree costiere;
- d) l'elaborazione degli indirizzi e criteri di cui all'Art. 43, comma 1, lettera a) della legge regionale n. 9 del 2006;
- e) l'esercizio del diritto di prelazione ai sensi dell'Art. 4 della legge 29 maggio 1967, n. 379 (Modificazioni alle norme sulla riforma fondiaria), e dell'Art. 11 della legge 30 aprile 1976, n. 386 (Norme di principio, norme particolari e finanziarie concernenti gli enti di sviluppo), sugli atti di vendita di terreni ed immobili derivanti da assegnazioni pubbliche, che ricadono nella fascia costiera dei due chilometri dal mare;
- f) l'esproprio e/o l'acquisto di quelle aree e quei beni immobili la cui qualità ambientale, paesaggistica e culturale è tale da ritenere necessaria la loro conservazione e salvaguardia;
- g) l'esercizio delle competenze regionali in materia di demanio marittimo e costiero nelle aree demaniali immediatamente prospicienti le aree di conservazione costiera e sui singoli beni ad esso affidati;
- h) l'esercizio delle competenze demandate alla Regione ai sensi degli articoli 60, 61, 62, 106 e 115 del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, per i beni del patrimonio culturale immobiliare ricadenti nelle aree di conservazione costiera ad essa affidate.

# Conservatoria delle coste | Pianta organica di primo funzionamento



- La Pianta organica di primo funzionamento è stata approvata nel 2008 con Delibera del 1 luglio 2008, n. 36/24 [file .pdf]
- L'attuale organico della Conservatoria è composto da 8 Funzionari:
  - 6 di categoria D
  - 2 di categoria C

# ATTIVITÀ REALIZZATE DALLA CONSERVATORIA DELLE COSTE NEL PERIODO 2009-2013

Le attività della Conservatoria delle coste si possono sintetizzare in 4 priorità strategiche in applicazione delle finalità istituzionali espresse nella legge istitutiva e nello Statuto dell'Agenzia:

1. Gestione integrata delle zone costiere;
2. Tutela, riqualificazione e valorizzazione del patrimonio regionale affidato all'agenzia Conservatoria delle coste ed istituzione delle aree di conservazione costiera;
3. Cooperazione con le autorità locali dei paesi rivieraschi del Mediterraneo e sviluppo di progetti internazionali per l'attrazione di fondi europei;
4. Promozione e diffusione delle tematiche relative alla tutela ambientale e paesaggistica ed allo sviluppo sostenibile delle aree costiere.

# Priorità 1\_Gestione integrata delle Zone Costiere

- **Attività prevista dal punto b) dell'art.3 del suo Statuto.**
- Dal 2009 l'agenzia coordina il progetto **CAMP - Coastal Area Management Programme** che coinvolge 22 comuni costieri, 3 aree marine protette ed un Parco Regionale compresi in due aree CAMP Ovest (tra Buggerru e S. Caterina di Pittinurri) e CAMP Nord (tra Alghero e Trinità d'Agultu);
- Il progetto è cofinanziato dal Ministero dell'Ambiente con **608.000 euro**;
- Il progetto ha definito i seguenti obiettivi strategici in accordo con il Protocollo ICZM:
  - **mitigazione dal rischio dell'erosione costiera:** finanziamento interventi (fino ad un massimo di 120.000 euro) che mirano alla salvaguardia e alla ricostituzione dei litorali sabbiosi. I primi interventi finanziati riguardano le aree di Putzu Idu (S. Vero Milis), Portixeddu (Buggerru e Fluminimaggiore), Piscinas (Arbus) e i litorali di Trinità d'Agultu, S. Giovanni di Sinis (Cabras) e Mugoni (Alghero);
  - **turismo sostenibile:** rete degli eco-ostelli: Buggerru e Montevecchio ; diffusione ecolabel europeo;
  - **gestione integrata delle risorse di pesca:** il progetto è articolato in tre azioni specifiche, due azioni di gestione sperimentale del riccio di mare *Paracentrotus lividus* (in un'area di mare compresa tra Arbus e Buggerru) e del polpo comune *Octopus vulgaris* (a San Vero Milis), e un'azione di ripopolamento dell'astice *Homarus gammarus* (a Castelsardo).
- Attraverso il CAMP Italia il Ministero dell'Ambiente definirà la Strategia Nazionale per la Gestione Integrata delle Zone Costiere.

## **Priorità 2\_ Tutela, riqualificazione e valorizzazione del patrimonio regionale affidato alla Conservatoria delle coste \_Obiettivi**

- 1. tutelare e salvaguardare il patrimonio** ambientale, paesaggistico e culturale regionale;
- 2. incrementare il valore del patrimonio regionale** (canoni ricavati dagli affitti, concessioni, servizi e vendita dei prodotti riconducibile ai beni oggetto di investimento);
- 3. aumentare il numero di piccole e medie imprese** che utilizzano in affitto o concessione i beni del patrimonio regionale e aumento del personale impiegato;
- 4. aumentare il numero di fruitori dei beni** del patrimonio regionale e dei territori di riferimento resi finalmente accessibili al pubblico.

# Priorità 2\_Recupero conservativo, riqualificazione e valorizzazione del patrimonio regionale affidato alla Conservatoria delle coste ed istituzione delle aree di conservazione costiera\_ Interventi\_1

- **Area di conservazione costiera Isola dell'Asinara (La Conservatoria gestisce il 96% dell'Isola):**
  - Manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili e dell'asse viario Fornelli-Cala d'Oliva;
  - Procedura pubblica per affidamento attività di ristorazione presso l'ex spaccio di Cala d'Oliva;
  - Procedura pubblica per affidamento Centro Diving su Cala d'Oliva;
  - Procedura pubblica per affidamento attività ricettivo alberghiera presso l'ex direzione di Cala d'Oliva;
  - Concorso internazionale di progettazione e procedura di partenariato pubblico-privato per realizzazione Centro velico eco-sostenibile a Trabuccato;
  - Lavori per migliorare l'efficienza energetica dell'Ostello di Cala d'Oliva e per trasformarlo in Eco-Ostello;
  - Affidamento immobili a Cala d'Oliva tramite bando PFSL in collaborazione CRP.
- **Area di conservazione costiera Torri costiere della Sardegna:**
  - recupero conservativo di nove torri costiere tra quelle in maggior stato di degrado nell'ambito del programma APQ "Torri Costiere" (2.400.000 euro);
  - accordo con l'Istituto di Storia dell'Europa Mediterranea (ISEM) del CNR, per progetto di valorizzazione «TORRI MULTIMIDIALI» delle torri di Chia a Domus de Maria e S. Maria Navarrese a Baunei;
  - Recupero e valorizzazione Torre IV Regia (Cagliari).
- **Area di conservazione costiera Is Mortorius:**
  - Messa in sicurezza del compendio di 7 ettari e la bonifica dei rifiuti speciali ed degli ordigni bellici;
  - processo di partecipazione con il coinvolgimento della popolazione locale;
  - Concorso di idee per la valorizzazione di Is Mortorius;
  - Lavori restauro Nuraghe Diana e riapertura al pubblico;
  - Lavori realizzazione del primo centro di documentazione sul sistema di difesa costiero antinave della II Guerra Mondiale (investimento 450.000 euro di fondi UE);
  - Affidamento di alcuni immobili attraverso partenariato pubblico privato per realizzazione centro di servizi turistico-ricreativi attraverso il recupero dell'ex-tonnara di Is Mortorius, la riqualificazione naturalistica della stessa area e la pedonalizzazione dell'area per la creazione di un parco costiero pubblico.



## **Priorità 2\_Recupero conservativo, riqualificazione e valorizzazione del patrimonio regionale affidato alla Conservatoria delle coste ed istituzione delle aree di conservazione costiera\_Interventi\_2**

- ***Area di conservazione costiera Mangiabarche:***
  - lavori messa in sicurezza e riqualificazione attraverso la bonifica da ordigni bellici e la rimozione dell'amianto e altri rifiuti speciali presenti nell'area;
  - lavori recupero degli immobili appartenenti all'ex batteria militare Mangiabarche;
  - Realizzazione di una Galleria d'arte contemporanea a cielo aperta con residenza artistica internazionale;
  - Lavori di riqualificazione ambientale e forestale in collaborazione con Ente Foreste.
- ***Area di conservazione costiera Buggerru :***
  - Progettazione e lavori per convertire l'ex ospedale minerario di Buggerru in Eco Ostello quale caso emblematico di recupero conservativo di un edificio storico in ambito costiero al fine di raggiungere l'obiettivo di portare l'edificio alla classe energetica "A". E' il primo edificio della rete degli eco ostelli costieri della Sardegna nata con l'obiettivo di ridurre l'impatto ambientale sulle coste e attirare i flussi turistici in zone già urbanizzate.
- ***Area di conservazione costiera Montevecchio:***
  - Progettazione e lavori per convertire l'Ex Alloggio Dirigenti di Montevecchio in Eco-Ostello sul modello di quello di Buggerru. Anch'esso entrerà nella rete degli eco-ostelli costieri della Sardegna con l'obiettivo di promuovere una nuova cultura della tutela degli ecosistemi costieri.
- ***Aree di conservazione costiera ex SBS:***
  - Definizione di un piano di gestione dell'area di conservazione costiera e delle azioni di tutela e salvaguardia ambientale per le aree già appartenenti al patrimonio Società Bonifiche Sarde (SBS) nei comuni di Sassari, Alghero, Arborea, Buggerru, Iglesias, Castiadas, Muravera per un totale di circa 1500 ettari (L.R. 30 giugno 2011 n. 12, art. 4, comma 1 e successiva deliberazione N. 33/34 DEL 10.8.2011).

## Priorità 3\_Cooperazione con le autorità locali dei paesi rivieraschi del Mediterraneo e sviluppo di progetti per l'attrazione di fondi europei

- **Attività prevista dal punto a dell'Articolo 3 dello Statuto.**
- Accordo con il *Conservatoire du Littoral*. In particolare sono stati definiti alcuni obiettivi condivisi da entrambe le agenzie che riguardano: 1) la definizione di un programma di cooperazione Sardegna-Corsica sul tema della Gestione delle Aree Costiere nel Nord-Sardegna coordinato dal *Conservatoire du Littoral* e dalla Conservatoria delle coste; 2) il programma di scambio scientifico su alcuni temi chiave quali gestione sostenibile delle zone umide ed in particolare delle Saline; 3) il trasferimento del modello del *Conservatoire* per la gestione delle "aree conservate": processo di acquisizione, definizione del piano di gestione, appalto dei servizi a soggetti esterni e attività di monitoraggio;
- Membro del "Club des Agences Littorales", coordinato dal *Conservatoire*, e che riunisce tutte le Agenzie del Mediterraneo preposte alla protezione e alla gestione delle coste, tra cui la Francia, la Spagna, la Tunisia e il Marocco;
- Accordo con il PAP/RAC (Priority Actions Programme/Regional Activity Centre), l'Agenzia delegata dal Programma Ambiente delle Nazioni Unite nel Mediterraneo (UNEP) ad occuparsi di Gestione Integrata delle Aree Costiere;
- Collaborazione con il Plan Bleu dell'UNEP-MAP, l'Agenzia coordina la parte italiana del progetto «Sustainability profile of tourism destinations» finalizzata alla creazione della Carta Mediterranea delle Destinazioni Turistiche Sostenibili;
- L'Agenzia è coinvolta nei seguenti progetti finanziati nell'ambito del PO Italia-Francia Marittimo:
  - **PERLA** (Progetto per l'Accessibilità, la fruibilità e la sicurezza della fascia costiera delle regioni transfrontaliere) che è già stato rifinanziato con PERLA 2
  - **I-PERLA**. Proseguimento di PERLA - PO MARITTIMO
  - **FOR-ACCESS** (Accessibilità sostenibile e gestione comune delle fortificazioni difensive), RESMAR (Reseau pour l'environnement dans l'espace Maritime) - PO MARITTIMO
  - **ACCESSIT** (Itinéraire des Patrimoines Accessibles) in qualità di beneficiario - PO MARITTIMO
  - **RESMAR**, in qualità di beneficiario
  - **RESMARINE** – PO MARITTIMO, capofila
  - **ShMILE2** (De l'expérimentation à la diffusion de l'Ecolabel en Méditerranée) nell'ambito del programma ENPI CBC MED
  - **MED-PHARES** sulla valorizzazione del patrimonio dei fari nel Mediterraneo - ENPI CBC MED
  - **STERNA** – LIFE PLUS

## Priorità 4\_Promozione e diffusione delle tematiche relative alla tutela ambientale e paesaggistica ed allo sviluppo sostenibile delle aree costiere

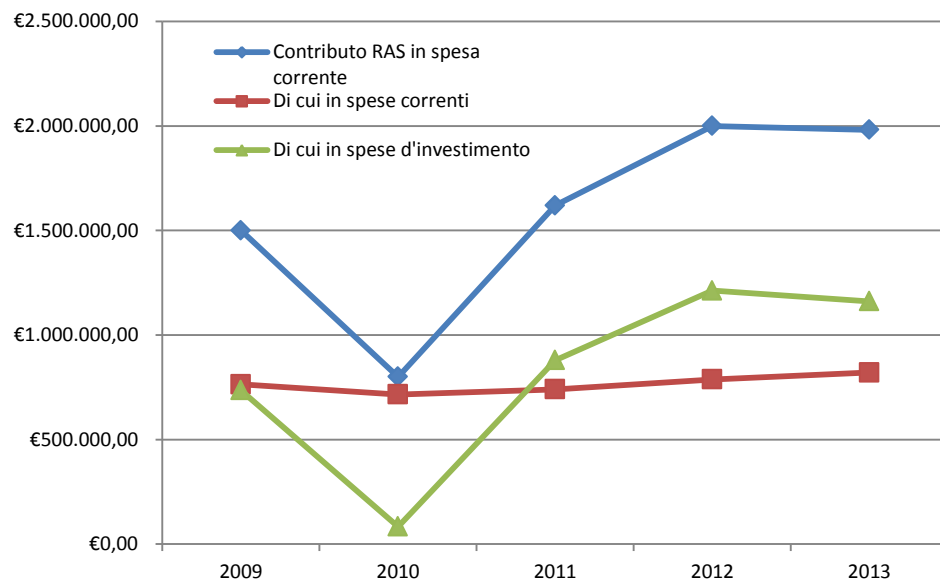
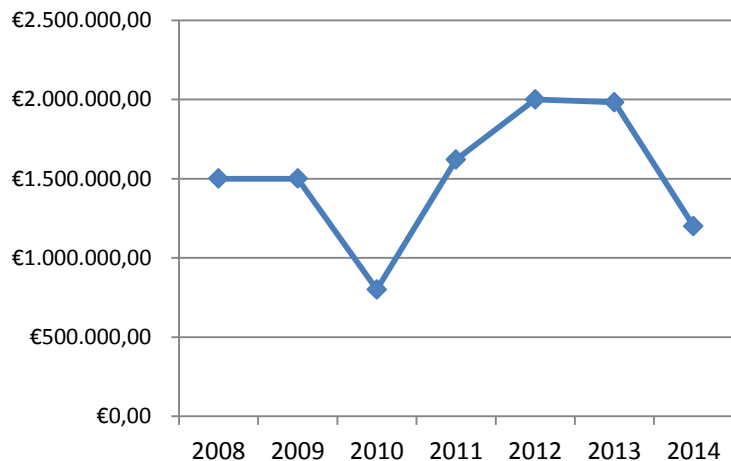
- Il punto c dell'art. 3 dello Statuto dell'Agenzia prevede, quale attività istituzionale, la promozione e la diffusione delle tematiche relative alla tutela ambientale e paesaggistica ed allo sviluppo sostenibile delle aree costiere.
- La strategia messa in campo dalla Conservatoria delle coste opera mettendo in relazione le persone e l'ambiente con l'obiettivo generale di sviluppare comportamenti positivi per la conservazione del patrimonio ambientale a livello naturale, storico e culturale.
- Gli obiettivi più specifici si concentrano sull'educazione all'ambiente, la progettazione partecipata, lo sviluppo sostenibile e la cittadinanza attiva.
- Tali obiettivi sono stati declinati nelle diverse attività che l'Agenzia ha già svolto:
  - Organizzazione edizioni italiane dell'evento internazionale Coast Day (anni 2008 e 2009);
  - Campagna di sensibilizzazione estiva «Dedicato a chi ama il mare», sul tema della fruizione sostenibile delle spiagge, è stata avviata nel 2008 ed è arrivata alla sua quarta edizione. Per il biennio 2011-2012 sono stati distribuiti oltre 100.000 posaceneri da spiaggia e circa 500.000 flyer indicanti gli obblighi e i divieti per un comportamento responsabile sia in spiaggia che in barca presso tutte le aree costiere della Sardegna;
  - Concorso di idee «Adotta una spiaggia», un progetto di educazione ambientale rivolto alle scuole secondarie di I grado dei comuni costieri della Sardegna che ha riscontrato l'interesse degli studenti e dei professori;
  - Concorso di immagini sulla Sardegna «Visioni sulla costa», rivolto agli esperti di arti fotografiche e cinematografiche.

# Costi dell'Agenzia

Anno	Contributo Funzionamento
2008	€ 1.500.000,00
2009	€ 1.500.000,00
2010	€ 800.000,00
2011	€ 1.620.000,00
2012	€ 2.000.000,00
2013	€ 1.982.000,00
2014	€ 1.200.000,00

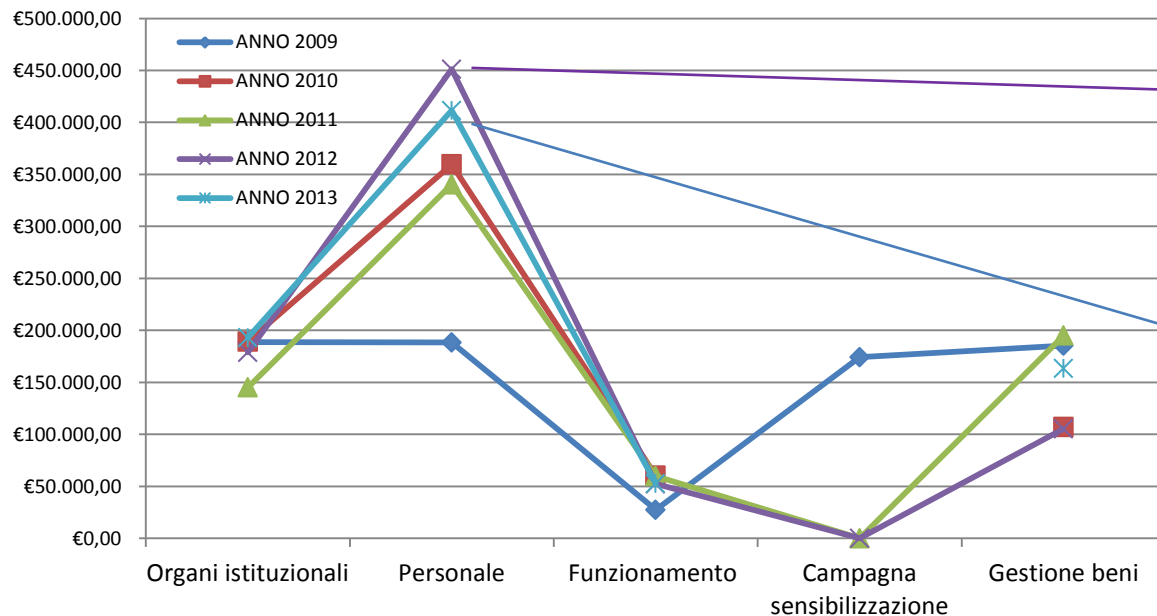
Anno	Contributo RAS in spesa corrente	Di cui in spese correnti	Di cui in spese d'investimento
2009	€ 1.500.000,00	€ 764.141,48	€ 735.858,52
2010	€ 800.000,00	€ 715.982,46	€ 84.017,54
2011	€ 1.620.000,00	€ 740.274,12	€ 879.725,88
2012	€ 2.000.000,00	€ 787.680,47	€ 1.212.319,53
2013	€ 1.982.000,00	€ 820.556,57	€ 1.161.443,43

## Contributo Funzionamento



# Andamento spesa corrente

	Organi istituzionali	Personale	Funzionamento	Campagna sensibilizzazione	Gestione beni	Totale
<b>ANNO 2009</b>	€ 188.784,09	€ 188.393,56	€ 27.426,90	€ 174.206,93	€ 185.330,00	<b>€ 764.141,48</b>
<b>ANNO 2010</b>	€ 189.299,60	€ 359.637,25	€ 60.130,14		€ 106.915,47	<b>€ 715.982,46</b>
<b>ANNO 2011</b>	€ 145.088,12	€ 340.384,50	€ 59.853,56		€ 194.947,94	<b>€ 740.274,12</b>
<b>ANNO 2012</b>	€ 178.863,01	€ 451.153,90	€ 52.356,65		€ 105.306,91	<b>€ 787.680,47</b>
<b>ANNO 2013</b>	€ 192.941,35	€ 411.466,17	€ 52.710,34		€ 163.438,71	<b>€ 820.556,57</b>



Nel 2012 il costo è aumentato perché c'è stato il rientro in servizio di un funzionario e la progressione economica di 3 funzionari. Nel 2012 sono stati aboliti i rimborsi per il personale comandato

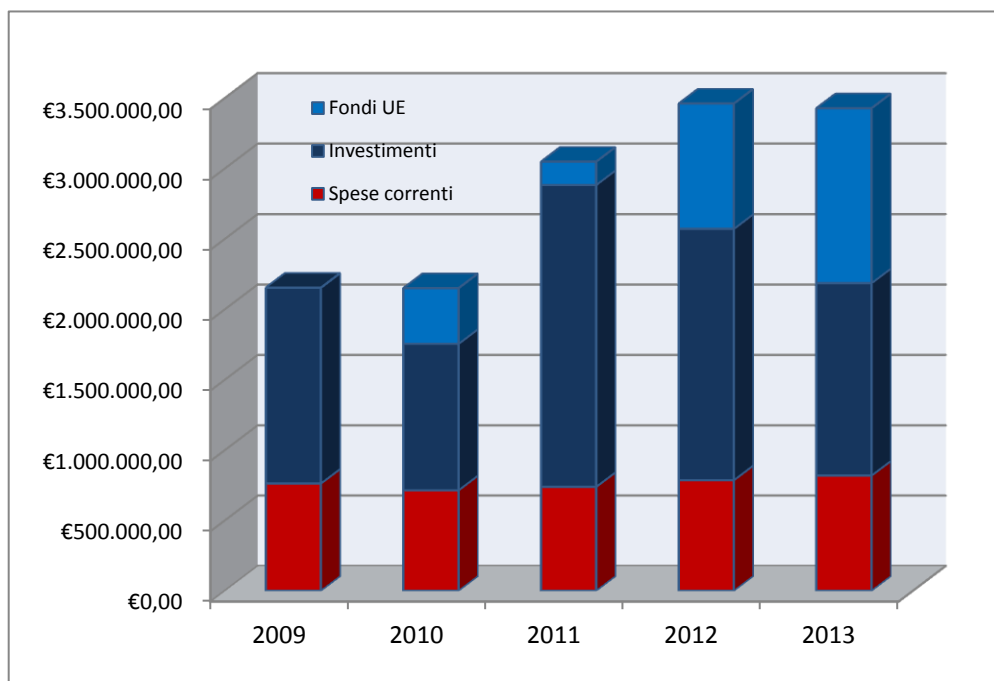
Nel 2013 il costo del personale è diminuito perché un funzionario era in aspettativa non retribuita da Agosto. Va aggiunto anche l'abbattimento dell'Irap

# La performance dell'Agencia

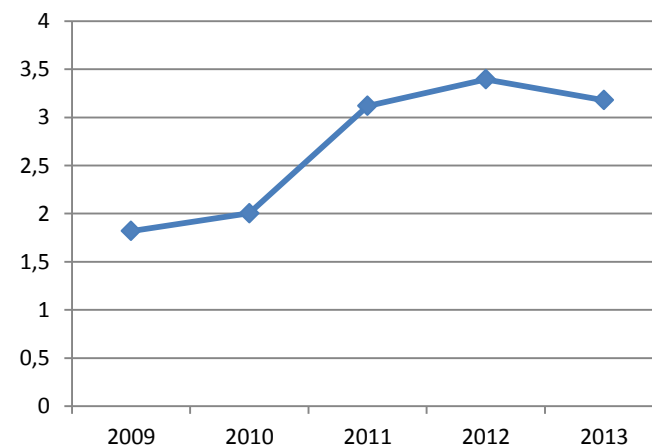
	Spese correnti	Investimenti	Finanziamenti UE
2009	€ 764.141,48	€ 1.390.393,24	
2010	€ 715.982,46	€ 1.040.415,22	€ 394.973,32
2011	€ 740.274,12	€ 2.144.333,18	€ 164.959,27
2012	€ 787.680,47	€ 1.785.156,30	€ 889.303,89
2013	€ 820.556,57	€ 1.366.813,03	€ 1.241.662,26

La performance dell'Agencia è misurata come rapporto tra investimenti realizzati e finanziamenti diretti ottenuti attraverso progetti UE rispetto alla spesa corrente da finanziamento RAS.

L'indice di performance è dato dal rapporto:  
**(Fondi UE + Investimenti) / Spese Correnti**



**Indice di Performance**



L'indice indica un andamento crescente della performance dell'Agencia ed un valore medio di 2,7. Tale valore indica che mediamente per ogni euro di stanziamento dal Bilancio Regionale la Conservatoria produce 2,7 euro.

L'indice non tiene conto delle ulteriori entrate provenienti dai canoni degli immobili che la Conservatoria ha affidato in gestione

# I risultati ottenuti ed i punti di forza

- **Capacità di gestire e valorizzare i beni del patrimonio regionale** in alcuni casi abbandonati da decenni (patrimonio dell'Isola dell'Asinara, batteria antinave Carlo Faldi ad Is Mortorius, e Mangiabarche a Calasetta) proponendo soluzioni innovative per la conservazione, la gestione ed il rilancio economico di queste aree costiere aumentando **incrementando il valore del patrimonio regionale precedentemente abbandonato che oltre a non creare reddito comportava un costo per l'amministrazione;**
- **Ruolo diretto di supporto alle politiche di gestione delle aree costiere messe in campo dalle amministrazioni comunali e progetti di sviluppo locale sostenibile** (ad oggi l'Agenzia ha collaborato direttamente con oltre 40 amministrazioni comunali ed ha sottoscritto un accordo di collaborazione strategica con ANCI Sardegna nell'Ottobre 2009);
- **Efficacia** nel predisporre i **bandi europei** ed efficienza di **ottenimento del finanziamento** grazie all'autonomia finanziaria, organizzativa e gestionale della forma agenziale. In 4 anni di attività l'Agenzia si è aggiudicata progetti europei per quasi **3 milioni di euro;**
- **Ruolo strategico** nel panorama nazionale ed europeo sulle **politiche di gestione integrata delle zone costiere e di adattamento ai cambiamenti climatici** come struttura avanzata per intercettare i **finanziamenti europei della programmazione 2014-2020** su tali tematiche;
- **Capacità di condurre tutti gli stadi della progettazione: preliminare, definitiva ed esecutiva;**
- Competenza nell'organizzazione autonoma di eventi complessi come Coast Day, Louis Vuitton Cup e concorso Adotta una Spiaggia;
- **Visibilità e prestigio della Regione Sardegna a livello nazionale ed internazionale nel campo delle politiche di gestione integrata delle aree costiere.**