

Determinazione del dirigente UPS
Unità Progetti Sanità

DirUPS - n. 2019-027 del 09.08.2019

<i>Tipo atto</i>	Determinazione a contrarre e nomina del responsabile del procedimento per acquisizioni di beni e servizi da operatori economici esterni entro i 40.000,00 euro IVA esclusa
<i>Oggetto</i>	e-HEALTH-2020 Acquisizione del servizio di correzione automatica della prova d'esame per l'ammissione al corso di formazione specifica in medicina generale per il triennio 2019-2021 (Affidamento di servizi tramite strumento di negoziazione di cui all'art. 3, comma 1, lettera dddd,) n. 3 della Richiesta d'Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da CONSIP SpA ex art. 36, comma 3 terzo quarto periodo del D.lgs. 50/2016)

Il dirigente dell'Unità Progetti Sanità (UPS)

- PREMESSO** CHE con determinazione dell'Amministratore Unico Det. AU n. 21/2016 del 07.07.2016, è stata delegata ai dirigenti in organico la funzione di emanare la determinazione a contrarre di cui all'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016, ivi individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, limitatamente alle acquisizioni di beni e servizi dal mercato esterno di importo inferiore a 40.000 euro IVA esclusa;
- CHE tale funzione delegata richiede, per ciascuna procedura di acquisizione, e ai fini della piena tracciabilità delle operazioni, che ciascun dirigente provveda all'adozione della determinazione a contrarre alla quale dovrà avere associata apposita istruttoria che manifesti le esigenze dell'acquisizione e indichi gli elementi necessari ad attestare la fattibilità tecnico-prestazionale, economico-finanziaria e giuridico-amministrativa degli stessi;
- CHE ai dirigenti responsabili è delegata l'assunzione degli impegni di spesa, la loro modifica e la liquidazione delle spese derivanti dagli ordini e contratti oggetto delle procedure di affidamento che rientrano nell'esecuzione degli incarichi affidati da RAS a Sardegna IT attribuiti alla loro competenza, impegnando la Società nei confronti dei terzi;
- RICHIAMATO** l'ordine di servizio OdS n. 06/2015 del 14.05.2015 con il quale, per ambito di competenza sugli incarichi attribuiti e/o da attribuirsi da parte di RAS, è stato assegnato il ruolo di Referente per l'esecuzione dell'incarico e sono state delegate le funzioni e la responsabilità sulla verifica e validazione interna delle istruttorie per i procedimenti di acquisizione di forniture e servizi da affidare al mercato, compresa la verifica del relativo dimensionamento e congruità della spesa; verifica e validazione della documentazione utile per l'espletamento delle procedure d'appalto;
- DATO ATTO** che nell'ambito della competenza assegnata al dirigente responsabile UPS rientra l'esecuzione dell'incarico e-HEALTH-2020 nella cui attuazione è richiesto da RAS l'acquisizione di componenti strumentali all'evasione del progetto secondo modalità stabilite dall'incarico stesso affidato da RAS, nel rispetto delle condizioni e limiti posti nei progetti di riferimento e nella Convenzione Quadro vigente;
- RICHIAMATO** il documento istruttorio redatto dal referente operativo e approvato dal Responsabile dell'incarico e-HEALTH-2020, con cui si espone e si motiva l'esigenza di acquisizione del servizio di correzione automatica della prova d'esame per l'ammissione al corso di formazione specifica in medicina generale per il triennio 2019-2021, in base a quanto di seguito riportato e con le specifiche ed osservazioni appresso indicate:

PREMESSE

L'Assessorato dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale della Regione Autonoma della Sardegna (RAS), manifesta l'esigenza di organizzare nell'annualità 2019, la prova dell'esame di ammissione al corso di formazione specifica in medicina generale per il triennio 2019-2022, mediante correzione automatica degli elaborati concorsuali, così come avvenuto durante lo svolgimento dell'analoga prova d'esame nell'annualità precedente per l'ammissione al corso di formazione specifica in medicina generale per il triennio 2018-2021.

Con nota a mezzo email del 09.05.2019 il Coordinatore del Settore Sistema Informativo Sanitario della RAS - Direzione Generale della Sanità - Servizio sistema informativo, affari legali e istituzionali, richiede al Coordinatore del Servizio Gestione Progetti Sanità dell'Unità organizzativa Progetti per la Sanità di Sardegna IT, di provvedere, nell'ambito dell'incarico e-HEALTH-2020, all'acquisizione di un prodotto di correzione automatica degli elaborati concorsuali con esperimento di procedura negoziata ad inviti sotto soglia ex D.lgs. 50/2016, senza preferenze in merito al sistema di acquisizione da impiegarsi, nel rispetto delle linee guida

Anac per le acquisizioni sotto soglia, specificatamente in relazione al principio di rotazione, indicando il responsabile del Settore Gestione del Personale delle Aziende Sanitarie della RAS quale referente con cui approfondire le necessità del caso.

Le aziende, che hanno erogato servizi simili in altre Regioni, sono le seguenti:

Azienda	Regione prova d'esame
ALES SRL Via Boccaccio, 8 - 09047 Selargius (CA) P.IVA: 02457970925 Tel/Fax: +39 070 5489106/070 548464 E-mail: info@software-ales.it Pec: alesconcorsi@legalmail.it	Puglia
TECHNOSOFT SRL Via Di Campigliano, 55/A – 50012 Bagno a Ripoli (FI) P.IVA: 04856190485 Tel/Fax: +39 055 6461552/055 6461560 E-mail: info@technosoftsrl.it Pec: technosoftsrl@pec.it	Toscana, Marche, Veneto
ALIMEDE S.R.L. Piazza Maria Solaro, 4B 22076 MOZZATE (CO) Pec: alimede@pec.it	Liguria
INTERSISTEMI ITALIA SPA Via dei Galla e Sidama, 23 - 00100 – Roma (RM) Tel/Fax: +39 06 89924900/06 89924950 P.IVA: 01937781001 E-mail: tomassoli@intersistemi.it	Lombardia
SELEXI SRL Via Gerolamo Vida, 11 – 20127 Milano (MI) Tel/Fax: 02 58322302/02 58434833 P.IVA: 12852900153 Email: servizi@selexi.it Pec: amministrazione.selexi@pec.it	Lombardia
PRAXI S.p.A. Via Marconi, 71 40122 Bologna Email: bologna@praxi.praxi	Liguria
MERITO S.r.l. Via Tortona 2 dr 16139 GENOVA PEC: meritosrl@legalmail.it	Liguria
CINECA Via Magnanelli 6/3 40033 Casalecchio di Reno - Bologna Pec: cineca@pec.cineca.it	Liguria

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO RICHIESTO

Servizio di supporto alla correzione automatica della prova d'esame di ammissione al corso di formazione specifica in medicina generale 2019-2022, comprensivo di:

- acquisizione delle anagrafiche delle candidature da supporto elettronico (file Excel) elaborato e trasmesso dal personale RAS al fornitore, sui sistemi informativi del fornitore
- identificazione schede/moduli cartacei d'esame mediante stampa e affissione, su ciascun modulo cartaceo, di apposite etichette adesive rappresentative dell'anagrafica codificata del candidato e della versione ministeriale del compito d'esame somministrato al candidato, o mediante analoga soluzione identificativa
- acquisizione automatizzata, mediante dispositivi a lettura ottica (OMR e BCR), delle informazioni

contenute nelle schede/moduli cartacei stampati dal Poligrafico dello Stato, di risposta ai quesiti d'esame, compilati e consegnati dai candidati alla commissione d'esame al termine della sessione del concorso

- elaborazione elettronica e correzione automatica secondo le corrispondenze indicate dai moduli di risposta ministeriali per ogni versione d'esame somministrata, delle informazioni acquisite dalle schede di risposta consegnate

- produzione della classifica anonima delle prove d'esame sostenute mediante elaborazione delle schede di risposta consegnate alla commissione d'esame

- aggiornamento sui sistemi informativi del fornitore (laddove necessario) delle anagrafiche dei candidati con le eventuali diverse informazioni anagrafiche inserite nel "modulo anagrafica" cartaceo compilato da ciascun candidato iscritto al concorso

- elaborazione della graduatoria con valutazione anche per titoli laddove necessaria (p.es. a parità di punteggio conseguito nella valutazione della prova d'esame) ed emissione della classifica dei candidati ammessi e non ammessi al corso di specializzazione di medicina generale

- assistenza in loco, nella sede d'esame ubicata presso l'hotel Setar in via Lipari 1/3, 09045 - Quartu Sant'Elena (CA) (o presso altra sede d'esame in provincia di Cagliari indicata da RAS), per l'intera durata del concorso, dall'accettazione dei candidati alla elaborazione della graduatoria definitiva, con supporto alla commissione d'esame erogato mediante personale professionale preposto a supportare la procedura d'esame, secondo procedimento indicato dai referenti RAS, in tutte le fasi di automatizzazione necessarie, con la strumentazione appositamente occorrente (quale, a titolo d'esempio non esaustivo, lettori ottici, stampanti, programmi software e personal computer)

- supporto specialistico alle eventuali richieste di accesso agli atti inerenti il servizio fornito

- simulazione di una o più prove d'esame, su esigenza e indicazione RAS, volte ad accertare, preliminarmente alla prova d'esame ufficiale, la qualità del servizio che verrà reso con l'adozione della strumentazione appositamente occorrente.

CONDIZIONI, TERMINI e SCADENZE

È richiesto l'espletamento della fornitura da parte di azienda fornitrice con comprovata esperienza specifica nell'erogazione del servizio come sopra descritto.

E' necessario predisporre la procedura affinché preveda, oltre l'importo a base d'asta per l'anno in corso, la clausola che, se l'esito del servizio risultasse condotto a regola d'arte da parte dell'aggiudicatario, allo stesso potrà essere riconfermato il contratto per i due anni successivi, alle medesime condizioni contrattuali.

E' necessario prevedere nel disciplinare/condizioni particolari della procedura che la RAS si riserverà il diritto di rivalersi sull'aggiudicatario per le eventuali spese legali connesse a ricorsi/contenziosi imputabili al medesimo.

Su esigenza RAS e alla luce delle difficoltà riscontrate nella prova dell'anno precedente si stabiliscono dei requisiti da inserire nella documentazione della gara:

1. SLA/Penali: si stabilisce il tempo massimo di un'ora ogni 100 candidati per la consegna della graduatoria provvisoria, oltre il quale ad ogni ora di ritardo verrà applicata una penale e la commissione d'esame si riserverà il diritto di revocare l'incarico e di affidarlo al secondo fornitore in graduatoria;

2. Penale: nel caso in cui la correzione degli elaborati presentasse errori/lacune/incongruenze, verrà applicata una penale e la commissione d'esame si riserverà il diritto di revocare l'incarico e di affidarlo al secondo fornitore in graduatoria;

3. All'aggiudicatario verrà richiesta la simulazione della prova d'esame sulla base delle prove dell'anno precedente (2018);

4. All'interno del tempo definito per la consegna della graduatoria (punto 1) l'aggiudicatario dovrà effettuare, su richiesta della Commissione d'esame, verifiche su campioni di elaborati selezionati dalla Commissione stessa nella misura massima complessiva del 10% del numero totale degli elaborati. Le verifiche potranno essere richieste dalla Commissione d'esame a correzione in corso o a correzione ultimata in una sola volta o in più volte, in ogni caso nel limite massimo complessivo del 10% degli elaborati;

5. La commissione si riserverà il diritto di effettuare delle verifiche sulla correzione degli elaborati il giorno della prova d'esame e/o i successivi in presenza dell'aggiudicatario;

6. Si stabilisce un numero di giornate minimo (3) di presenza dell'aggiudicatario a Cagliari e un eventuale rimborso forfettario per ogni giornata aggiuntiva (5 % del prezzo aggiudicato) nel caso in cui la Commissione d'esame richieda giornate aggiuntive (in ogni caso nel limite massimo di 7 complessive), eventuali giornate aggiuntive necessarie per cause imputabili all'aggiudicatario saranno interamente a carico del medesimo;

7. Il servizio dovrà essere fornito a Cagliari nelle sedi, nelle giornate e con le modalità indicate dai referenti RAS per l'intera durata del concorso e anche funzionalmente alla predisposizione delle eventuali simulazioni della prova d'esame, fino all'eventuale esigenza di supporto per l'evasione delle richieste di accesso agli atti.

8. I due anni ulteriori, per mancanza certa di copertura finanziaria, sono da considerarsi come opzionali e non possono essere quindi definiti come servizio garantito.

STIMA DEGLI IMPORTI E COPERTURA FINANZIARIA

L'importo massimo complessivo del contratto è stato definito in euro 36.000,00 (trentaseimila/00) IVA esclusa.

Il suddetto importo a base d'asta è stato calcolato computando 12.000,00 Euro + IVA per la prova d'esame relativa a ciascuna annualità (di cui la sola annualità 2019 è servizio garantito, mentre le restanti 2 annualità costituiscono opzione, come precedentemente spiegato). In particolare, per ciascuna annualità si computano € 12.000,00 di cui € 10.000,00 di base d'asta, più € 2.000,00 quale plafond massimo da dedicare a un eventuale servizio ulteriore fino ad un massimo di 4 giorni aggiuntivi di servizio ciascuno dei quali se richiesto da corrispondere al 5% del prezzo (annuo) aggiudicato.

La copertura dell'importo massimo definito in euro 36.000,00 (trentaseimila/00) IVA esclusa è assicurata dal budget disponibile per il progetto e-HEALTH-2020, Intervento 09: "Altre somme a budget per ulteriori esigenze di supporto, realizzazione sistemi informativi, acquisizione di infrastrutture, tecnologie HW e licenze SW, servizi professionali, comunemente condivisibili tra i diversi interventi in essere e/o di integrazione con i sistemi e le infrastrutture RAS del CED/CSR o altri interventi di interesse sull'E-HEALTH" - Attività 09.01 "Altre somme a budget";

VISTO

il D.lgs. n. 50/2016, in particolare nelle norme sotto indicate:

- l'art. 3 "Definizioni", comma 1, lettera cccc), n. 1) che tra gli "strumenti di acquisto" contempla le convenzioni quadro di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate, ai sensi della normativa vigente, da CONSIP S.p.A. e dai soggetti aggregatori;

- l'art. 36 "Contratti sotto soglia", che prevede:

- * al comma 2 lettera b): la possibilità di procedere ad affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia comunitaria per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

- * al comma 6: la possibilità dell'affidamento di contratti sotto soglia attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

- l'art. 58 "Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione" che, al comma 8, prevede che le procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici possono essere adottate anche ai fini della stipula delle convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488;

- l'art. 95 "Criteri di aggiudicazione dell'appalto" che al comma 4, lettera b), dispone che può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera ed al comma 5 dispone che le stazioni appaltanti che dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 (con il criterio del minor prezzo) ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta;

CONSIDERATO

- che in base al combinato disposto dell'art. 40 comma 2 e dell'art. 52 comma 5 del D.lgs 50/2016 per garantire la segretezza delle offerte, laddove tale valore sia essenziale (ossia in relazione a qualsiasi tipo di "gara" formale o informale che coinvolga più di un soggetto e il cui esito sia basato sull'esame degli elementi salienti dell'offerta, che devono quindi rimanere segreti fino ai termini in cui possano disvelati dovrà unicamente essere, si necessita di utilizzare un piattaforma telematica - mercato elettronico (es. MEPA o CAT), quale unico strumento, allo stato, che consente di garantire la segretezza delle offerte alla

stessa stazione appaltante, fino al momento in cui l'esigenza di detta segretezza venga meno;

- che tra le 8 imprese che risultano avere svolto il medesimo servizio in gara per altre regioni, tutte tranne la ALIMEDE SRL, risultano iscritte al MEPA di CONSIP e quindi può utilizzarsi detta piattaforma, con lo strumento della RdO, per gestire la procedura di acquisizione dei servizi di cui si necessita;

- che trattasi di procedura di importo massimo complessivo inferiore a euro 40.000,00 che consentirebbe anche l'affidamento diretto;

- che anche ove dovesse operarsi una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016, sarebbe sufficiente invitare n. 5 operatori, mentre gli operatori individuati ed iscritti al MEPA e quindi invitabili, sono 7;

- che il servizio da richiedersi può considerarsi standardizzato in quanto esiste un unico iter operativo possibile (caricamento anagrafiche e master, scansione compiti e acquisizione, confronto dei compiti con il master, definizione della graduatoria provvisoria) e può quindi essere aggiudicato con il criterio del minor prezzo in conformità al disposto dell'art. 94, comma 4, lettera b) del D.lgs. 50/2016;

VISTO

l'allegato disciplinare di gara annesso, proposto quale documento atto a regolamentare lo svolgimento della gara e l'esecuzione del contratto;

CONSIDERATO

quindi che la selezione dell'offerta più conveniente per il servizio richiesto può quindi operarsi tramite procedura comparativa di negoziazione di Richiesta d'Offerta (RdO) al MEPA di Consip tra le sotto elencate sette imprese che hanno già erogato medesimo servizio per altre regioni e risultano iscritte al MEPA:

Aziende da invitare
<p>ALES SRL Via Boccaccio, 8 - 09047 Selargius (CA) P.IVA: 02457970925 Tel/Fax: +39 070 5489106/070 548464 E-mail: info@software-ales.it Pec: alesconcorsi@legalmail.it</p>
<p>TECHNOSOFT SRL Via Di Campigliano, 55/A – 50012 Bagno a Ripoli (FI) P.IVA: 04856190485 Tel/Fax: +39 055 6461552/055 6461560 E-mail: info@technosoftsrl.it Pec: technosoftsrl@pec.it</p>
<p>INTERSISTEMI ITALIA SPA Via dei Galla e Sidama, 23 - 00100 – Roma (RM) Tel/Fax: +39 06 89924900/06 89924950 P.IVA: 01937781001 E-mail: l.tomassoli@intersistemi.it</p>
<p>SELEXI SRL Via Gerolamo Vida, 11 – 20127 Milano (MI) Tel/Fax: 02 58322302/02 58434833 P.IVA: 12852900153 Email: servizi@selexi.it Pec: amministrazione.selexi@pec.it</p>
<p>PRAXI S.p.A. Via Marconi, 71 40122 Bologna Email: bologna@praxi.praxi</p>
<p>MERITO S.r.l. Via Tortona 2 dr 16139 GENOVA PEC: meritosrl@legalmail.it</p>
<p>CINECA Via Magnanelli 6/3</p>

40033 Casalecchio di Reno - Bologna
Pec: cineca@pec.cineca.it

RITENUTO che l'annesso disciplinare di gara e la parte espositiva del presente atto siano adeguate a motivare l'indizione della procedura in oggetto;

DETERMINA

Art. 1. Le premesse con annesso disciplinare di gara, sono approvati.

Art. 2. Di approvare la proposta di provvedere all'acquisizione del servizio di correzione automatica della prova d'esame per l'ammissione al corso di formazione specifica in medicina generale per il triennio 2019-2021,

- a. con spesa massima complessiva quantificata in € 36.000,00 IVA esclusa, tramite la procedura di negoziazione della Richiesta d'Offerta (RdO) al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) gestito dalla Consip SpA,
- b. invitando le sotto elencate sette imprese che hanno già erogato medesimo servizio per altre regioni e risultano iscritte al MEPA:

Aziende da invitare
<p>ALES SRL Via Boccaccio, 8 - 09047 Selargius (CA) P.IVA: 02457970925 Tel/Fax: +39 070 5489106/070 548464 E-mail: info@software-ales.it Pec: alesconcorsi@legalmail.it</p>
<p>TECHNOSOFT SRL Via Di Campigliano, 55/A – 50012 Bagno a Ripoli (FI) P.IVA: 04856190485 Tel/Fax: +39 055 6461552/055 6461560 E-mail: info@technosoftsrl.it Pec: technosoftsrl@pec.it</p>
<p>INTERSISTEMI ITALIA SPA Via dei Galla e Sidama, 23 - 00100 – Roma (RM) Tel/Fax: +39 06 89924900/06 89924950 P.IVA: 01937781001 E-mail: l.tomassoli@intersistemi.it</p>
<p>SELEXI SRL Via Gerolamo Vida, 11 – 20127 Milano (MI) Tel/Fax: 02 58322302/02 58434833 P.IVA: 12852900153 Email: servizi@selexi.it Pec: amministrazione.selexi@pec.it</p>
<p>PRAXI S.p.A. Via Marconi, 71 40122 Bologna Email: bologna@praxi.praxi</p>
<p>MERITO S.r.l. Via Tortona 2 dr 16139 GENOVA PEC: meritosrl@legalmail.it</p>
<p>CINECA Via Magnanelli 6/3 40033 Casalecchio di Reno - Bologna Pec: cineca@pec.cineca.it</p>

- c. utilizzando il criterio di aggiudicazione del minor prezzo
- d. applicando la disciplina e le regole indicate e/o richiamate nel disciplinare di gara annesso all'istruttoria

- e. imprese iscritte al bando unico di servizi, categoria “SERVIZI PER L'INFORMATION & COMMUNICATION TECHNOLOGY”, secondo specifiche della gara, modalità di esecuzione e tempistica definite dai suddetti disciplinare di gara e capitolato tecnico.
- Art. 3. Di impegnare la somma complessiva necessaria di euro 36.000,00 (trentaseimila/00) IVA esclusa sul budget disponibile per il progetto e-HEALTH-2020, Intervento 09: “Altre somme a budget per ulteriori esigenze di supporto, realizzazione sistemi informativi, acquisizione di infrastrutture, tecnologie HW e licenze SW, servizi professionali, comunemente condivisibili tra i diversi interventi in essere e/o di integrazione con i sistemi e le infrastrutture RAS del CED/CSR o altri interventi di interesse sull'E-HEALTH” - Attività 09.01 “Altre somme a budget”, sulla base dell’attestazione di copertura finanziaria indicata nell’istruttoria.
- Art. 4. Di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto a norma dell’art. 101 del D.lgs. 50/2016 la dott.ssa Rosalia Carta.

Per la procedura di acquisizione in oggetto, e sulla base della nomina disposta con determinazione AU n. 21/2016, il Dirigente responsabile (Ing. Valter Degiorgi) assume il ruolo di Responsabile del procedimento ai sensi dell’art. dell’art. 31 comma 1 D.lgs. 50/2016.

Il Dirigente responsabile

Unità Progetti Sanità (UPS)

Ing. Valter Degiorgi