Determinazione del dirigente UPS
Unità Progetti Sanità

DirUPS - n. 2021-023 del 14.06.2021

Tipo atto	Determinazione a contrarre e nomina del responsabile del procedimento per acquisizioni di beni e servizi da operatori economici esterni entro i 40.000,00 euro IVA esclusa
Oggetto	E-HEALTH-2020 Acquisizione del servizio di spedizione mediante corriere espresso *(Procedura negoziata ex art. 1, comma 2, lett. b) L. 120/2020 come modificata dall'art. 51 del DL 77/2021)*

Il dirigente dell'Unità Progetti Sanità (UPS)

PREMESSO CHE con determinazione dell'Amministratore Unico DetAU n. 21/2016 del 07.07.2016, è stata delegata ai dirigenti in organico la funzione di emanare la determinazione a contrarre di cui all'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016, ivi individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, limitatamente alle acquisizioni di beni e servizi dal mercato esterno di importo inferiore a 40.000 euro IVA esclusa;

CHE tale funzione delegata richiede, per ciascuna procedura di acquisizione, e ai fini della piena tracciabilità delle operazioni, che ciascun dirigente provveda all'adozione della determinazione a contrarre alla quale dovrà avere associata apposita istruttoria che manifesti le esigenze dell'acquisizione e indichi gli elementi necessari ad attestare la fattibilità tecnico-prestazionale, economico-finanziaria e giuridico-amministrativa degli stessi;

CHE ai dirigenti responsabili è delegata l'assunzione degli impegni di spesa, la loro modifica e la liquidazione delle spese derivanti dagli ordini e contratti oggetto delle procedure di affidamento che rientrano nell'esecuzione degli incarichi affidati da RAS a Sardegna IT attribuiti alla loro competenza, impegnando la Società nei confronti dei terzi;

RICHIAMATO l'ordine di servizio OdS n. 06/2015 del 14.05.2015 con il quale, per ambito di competenza sugli incarichi attribuiti e/o da attribuirsi da parte di RAS, è stato assegnato il ruolo di Referente per l'esecuzione dell'incarico e sono state delegate le funzioni e la responsabilità sulla verifica e validazione interna delle istruttorie per i procedimenti di acquisizione di forniture e servizi da affidare al mercato, compresa la verifica del relativo dimensionamento e congruità della spesa e la verifica e validazione della documentazione utile per l'espletamento delle procedure d'appalto;

DATO ATTO che nell'ambito della competenza assegnata al dirigente Responsabile UPS, rientra l'esecuzione dell'incarico E-HEALTH-2020 nella cui attuazione è richiesto da RAS di provvedere all'acquisizione di componenti strumentali all'evasione del progetto secondo modalità stabilite dall'incarico stesso affidato da RAS, nel rispetto delle condizioni e limiti posti nei progetti di riferimento e nella Convenzione Quadro vigente;

RICHIAMATO quanto indicato e attestato nell'istruttoria redatta dal ROP del progetto E-HEALTH-2020 e approvata dal Responsabile dello stesso incarico, nella quale si richiede l'acquisizione del servizio di spedizione mediante corriere espresso, sulla base delle osservazioni e motivazioni che seguono.

Nell'ambito delle attività del progetto E-HEALTH-2020 sono stati acquisiti lettori di Smart Card e buste Pin da utilizzare per le attivazioni delle Tessere Sanitarie del cittadino presso le Farmacie e presso tutte le ASL regionali dove, sulla base delle esigenze dei punti di attivazione, vengono periodicamente inviati.

Il servizio di spedizione utilizzato finora per l'invio dei beni suddetti presso tutti gli sportelli di attivazione distribuiti nell'intero territorio regionale è scaduto in quanto l'importo di 10.000,00 euro, definito sulla base del servizio erogato nelle precedenti annualità (ODA 146/2019 e 24/2020), è stato completamente utilizzato. Va anzi evidenziato che, a seguito dell'emergenza COVID-19 che ha determinato un incremento della richiesta, da parte dei cittadini, di attivazioni delle Tessere Sanitarie presso le farmacie, sono state effettuate nell'annualità 2020 – rispetto a quanto pianificato in sede di acquisizione del servizio - un elevato numero di spedizioni determinando uno sforamento dell'importo inizialmente stimato.

Al fine di evitare l'interruzione del servizio di spedizione e dare prontamente riscontro alle esigenze dei punti richiedenti, da gennaio 2021 si sta proseguendo nell'erogazione delle attività con il medesimo fornitore dei suddetti contratti, rendendosi quindi necessario procedere all'adeguamento del budget mediante un'estensione dell'importo contrattuale dell'ODA 24/2020 per un importo complessivo di 12.000,00 euro da utilizzarsi fino all'espletamento di una nuova procedura di gara.

Infatti, al fine di consentire il proseguo del servizio, poiché sul Mepa esiste un bando di servizi postali, si ritiene opportuno avviare una nuova procedura mediante RDO sul medesimo portale, che individui

un fornitore per la gestione delle spedizioni di pacchi mediante modalità a consumo e fino al completo esaurimento dell'importo messo a disposizione.

Sulla base delle attività erogate nel corso dell'ultima annualità si ipotizza una base d'asta per la RDO di 25.000,00 euro.

Relativamente all'oggetto della RdO e alla definizione della base d'asta, si considera la definizione di servizio universale di spedizione pacchi ordinari come da tabella seguente, secondo quanto definito nel documento "TARIFFE DEI SERVIZI POSTALI UNIVERSALI" (aggiornato a marzo 2021) di Poste Italiane, il principale player in Italia per tali servizi:

SPEDIZIONI NAZIONALI

Scaglioni di peso	***Tariffe a base d'asta***	
	Spedizioni standard	***Spedizioni ingombranti***
0-5 kg	9,00 €	13,90 €
5-10 kg	11,00 €	15,90 €
10-20 kg	15,00 €	19,90 €

Formati:

Standard: Lunghezza + giro massimo misurato in un senso che non sia quello della lunghezza: 200 cm (lunghezza: max 100 cm).

Ingombrante: il pacco che superi le dimensioni Standard è considerato Ingombrante. In questo caso le dimensioni massime consentite sono:

- Lunghezza + giro massimo misurato in un senso che non sia quello della lunghezza: 300 cm (lunghezza: max 150 cm).

Il servizio Poste Delivery Standard è esente da IVA ai sensi dell'art. 10 comma 1 n. 16 del DPR 633/1972 in quanto servizio universale.

Come criterio di aggiudicazione della RdO si propone il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii. in quanto trattasi di servizio standardizzato.

Si propone dunque:

1. *Fino al subentro nel servizio dell'aggiudicatario della nuova procedura di cui in oggetto e al punto n. 2*, l'estensione contrattuale al medesimo fornitore SDA- Poste Italiane Spa - Consorzio Logistica Pacchi S.c.p.A, titolare dei contratti effettuali nelle precedenti annualità (ODA 146/2019 e 24/2020):

   SDA Express Courier

   Sede legale: VIALE EUROPA 175 - 00144 Roma

   P.IVA 05714511002

2. *Per selezionare il nuovo aggiudicatario*, RDO MEPA sul bando pertinente per consentire il proseguo del servizio e favorire la rotazione dei fornitori

Le somme necessarie per le due procedure proposte sono le seguenti:

1. Per la procedura estensione contrattuale (ODA 146/2019 e 24/2020) da gennaio a luglio 2021: 12.000,00 euro

2. Per la RDO – MEPA: 25.000,00 euro

L'importo complessivo risulta essere pari a 37.000,00 euro per la quale si attesta che sussiste la copertura finanziaria a valere sul budget di E-HEALTH-2020 con riferimento al PdP vers 09.00 in fase di rilascio - 9.0.0. Altre somme a budget per ulteriori esigenze di supporto, realizzazione sistemi informativi, acquisizione di infrastrutture, tecnologie HW e licenze SW, servizi professionali, comunemente condivisibili tra i diversi interventi in essere e/o di integrazione con i sistemi e le infrastrutture RAS del CED/CSR o altri interventi di interesse sull'E-HEALTH - 9.1.0 Altre somme a budget;

VISTA la normativa di settore, ed in particolare:

- la legge 11 settembre 2020 n. 120 (come modificata dall'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, in vigore dal 1 giugno 2021) che, all'art. 1 comma 1 e comma 2. lettere a) e b) prevede:

"*1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.*
2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati."

- le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

RITENUTO che l'istruttoria e la parte espositiva del presente atto siano adeguate a motivare l'espletamento delle procedure ivi proposte, come prescritto dalla normativa in vigore

VISTE le condizioni particolari di fornitura che, unitamente alle disposizioni del bando CONSIP relativo alla categoria "Servizi Postali di Raccolta e Recapito", disciplineranno l'espletamento della procedura e l'esecuzione del contratto

CONSIDERATO che è richiesta la individuazione di un Responsabile del procedimento (RUP);

RITENUTO per i motivi sopra richiamati di adottare la presente determinazione;

DETERMINA

Art. 1. Le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo.

Art. 2. Di approvare la richiesta di l'acquisizione del servizio di spedizione mediante corriere espresso e le allegate condizioni particolari di fornitura per la regolamentazione della RDO al MEPA di Consip per l'acquisizione del servizio medesimo.

Art. 3. Di procedere:

a) all'ordine in affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 alla SDA Express Courier [Sede legale: VIALE EUROPA 175 - 00144 Roma P.IVA 05714511002] come proroga tecnica del servizio nelle more dell'affidamento a valle di nuova gara e dunque alle condizioni negoziate e trasfuse nell'ordine ancora in esecuzione, per l'importo complessivo di euro 12.000,00

b) ad avviare la RDO al MEPA di Consip per l'acquisizione del servizio di spedizione mediante corriere espresso con le specifiche di cui alle allegate condizioni particolari di fornitura e per l'importo massimo del contratto di euro 25.000,00

Art. 4. Di dare atto che per la somma necessaria complessiva di euro 37.000,00 IVA esclusa, si è attestata in istruttoria idonea copertura a valere sul budget dell'incarico sul budget di E-HEALTH-2020 con riferimento al PdP vers 09.00 in fase di rilascio - 9.0.0. Altre somme a budget per ulteriori esigenze di supporto, realizzazione sistemi informativi, acquisizione di infrastrutture, tecnologie HW e licenze SW, servizi professionali, comunemente condivisibili tra i diversi interventi in essere e/o di integrazione con i sistemi e le infrastrutture RAS del CED/CSR o altri interventi di interesse sull'E-HEALTH - 9.1.0 Altre somme a budget.

Art. 5. Di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 e del Regolamento di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018, n. 49 recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», Titolo III "Il Direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi o forniture" (artt. 16-26), l'Ing Roberto Aresu

Per la procedura di acquisizione in oggetto, e sulla base della nomina disposta con determinazione AU n. 21/2016, il Dirigente responsabile (Ing. Valter Degiorgi) assume il ruolo di Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 comma 1 D.lgs. 50/2016.

Il Dirigente responsabile
Unità Progetti Sanità (UPS)
Ing. Valter Degiorgi

DEGIORGI VALTER
14.06.2021 08:22:51 GMT+00:00