

RDO n. 2745838 - E-HEALTH-2020 – SERVIZI PROFESSIONALI DI ASSISTENZA IN MATERIA DI CONSULENZA SULLA PRIVACY/DATA PROTECTION IN AMBITO DI SANITÀ ELETTRONICA- CIG 86304275A9 - CUP E71B17000160009

VERBALE DELLA COMMISSIONE AGGIUDICATRICE – QUINTA SEDUTA – SEDUTA RISERVATA

Il giorno 7 settembre 2021, alle ore 9.30 in videoconferenza, come prescritto dal comma 2 dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, si è riunita la Commissione di gara nominata con determinazione dell'Amministratore Delegato di Sardegna IT n. AD 2021-023 - del 13.07.2021 ed incaricata di procedere al vaglio e valutazione delle offerte pervenute in relazione alla procedura di negoziazione tramite RdO al MEPA di CONSIP SPA n. 2745838, nell'ambito del progetto E-HEALTH-2020, per l'acquisizione di servizi professionali di assistenza in materia di consulenza sulla privacy/data protection in ambito di sanità elettronica, altresì identificata dal CIG 86304275A9 e dal CUP E71B17000160009.

La Commissione è così composta:

- Ing. Valter Degiorgi (Presidente – RUP della procedura – Responsabile dell'incarico E-HEALTH-2020)
- Dott. Alessandro Cubeddu (componente – DPO di Sardegna IT)
- Dott.ssa Stefania Musu (componente – soggetto esperto indicato dalla struttura affidante l'incarico E-HEALTH-2020)
- Dott. Alessio Cusenza (Segretario - funzionario della struttura amministrativa di Sardegna IT e soggetto esperto e deputato alla gestione dei cruscotti del MEPA dell'azienda).

PREMESSO CHE

- La procedura è stata indetta da Sardegna IT Srl in forza alla determinazione dell'Amministratore unico f.f. n. 2021-020 - del 12.02.2021 con la quale, tra l'altro:

- è stato disposto di acquisire dei servizi professionali di assistenza in materia di consulenza sulla privacy/data protection in ambito di sanità elettronica
- tramite RdO al MEPA di CONSIP SPA aperta a tutti gli abilitati nel bando di servizi per la categoria "Servizi Professionali legali e normativi",
- ponendo la somma di euro 45.000,00 (inclusi oneri e oltre IVA) quale importo a base d'asta
- selezionando quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa
- nominando RUP l'Ing. Valter Degiorgi

- Come risulta attestato dal verbale del Seggio di gara che ha curato la fase amministrativa, verbale allegato al presente, in data 12.02.2021 ore 19.07, è stata lanciata sulla piattaforma acquistinretePA di CONSIP SPA la procedura suddetta (classificata dal sistema come RdO n. 2745838 e riferita al CIG 86304275A9 e al CUP E71B17000160009) con l'invio delle lettere d'invito a tutti gli operatori abilitati nel bando di servizi "Prestazione di servizi alle pubbliche amministrazioni" e categorie "Servizi professionali di consulenza del lavoro" e "Servizi Professionali legali e normativi" e con termine di scadenza per la presentazione delle offerte fissato per il 23.03.2021 ore 23.59.

- Nel termine di scadenza sopra indicato sono state caricate nella piattaforma le seguenti 4 (quattro) offerte, nelle date/ore e con le specificità appresso indicate:

#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data/ora presentazione offerta
1	GLOBAL COM TECHNOLOGIES	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	23/03/2021 22:48:10
2	LIGURIA DIGITALE S.P.A. (mandataria RTI costituendo con mandante AVV. GIOVANNI BATTISTA GALLUS)	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	22/03/2021 18:32:37
3	LINKS MANAGEMENT AND TECHNOLOGY S.P.A. (mandataria RTI costituendo con mandante LIQUIDLAW S.R.L. - SPINOFF DELL'UNIVERSITÀ DEL SALENTO)	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	23/03/2021 11:05:46
4	NB CONSULTING	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	19/03/2021 08:34:17

RDO n. 2745838 - E-HEALTH-2020 – SERVIZI PROFESSIONALI DI ASSISTENZA IN MATERIA DI CONSULENZA SULLA PRIVACY/DATA PROTECTION IN AMBITO DI SANITÀ ELETTRONICA- CIG 86304275A9 - CUP E71B17000160009

- Il suddetto Seggio di gara si è riunito in prima seduta il giorno 07.04.2021, alle ore 15:30. La seduta si è svolta in forma pubblica, previa convocazione dei concorrenti tramite sistema di comunicazione del MEPA e è stata garantita idonea dialettica e interazione tra Seggio e partecipanti alla seduta tramite collegamento in videoconferenza creato ad hoc su piattaforma Microsoft Teams con invito esteso a tutti i concorrenti.

- La predetta seduta è stata dedicata allo spoglio e alla verifica della documentazione amministrativa a corredo delle offerte pervenute, che ha consentito di accertare le risultanze e disporre gli esiti, anche a seguito di soccorso istruttorio, con i dettagli esposti nella tabella seguente:

#	Denominazione concorrente	DGUE e appendice	PASS OE	Copia doc. identità	ESITI
1	GLOBAL COM TECHNOLOGIES	<p>Risultavano presenti le seguenti irregolarità sanabili / delucidazioni da fornire: 1) Manca la specificazione del motivo della esenzione dalla L 68/99 sui disabili, come richiesto dal DGUE e ivi non specificato / 2) occorrono maggiori dettagli sui contratti analoghi tutti genericamente nominati "Consulente per la protezione dei Dati Responsabile della protezione dei dati". Quali attività di consulenza/supporto sono state concretamente fornite nei vari contratti indicati (supporto giuridico-normativo, tecnico, logistico etc.). Occorre specificare detta attività, sinteticamente, per tutti i contratti indicati.</p> <p>Documenti e delucidazioni fornite sono stati esaminati in data 28.04.2021 e giudicati soddisfacenti</p>	conforme	conforme	<p>Sospeso in attesa di soccorso istruttorio concesso il 15.04.2021 e con termine finale 26.04.2021 ore 13.00. Documenti e delucidazioni forniti in data 19.04.2021 ore 09.41 ed esaminati in data 28.04.2021</p> <p>ESITO FINALE: AMMESSO</p>
2	LIGURIA DIGITALE S.P.A. (mandataria RTI costituendo con mandante AVV. GIOVANNI BATTISTA GALLUS)	conforme	conforme	conforme	AMMESSO
3	LINKS MANAGEMENT AND TECHNOLOGY S.P.A. (mandataria RTI costituendo con mandante LIQUIDLAW S.R.L. - SPINOFF DELL'UNIVERSITÀ DEL SALENTO)	<p>Occorrono le seguenti delucidazioni: 1) fornire i seguenti elementi di soccorso istruttorio a integrazione della documentazione amministrativa presentata: Fornire maggiori dettagli sui contratti analoghi tutti genericamente nominati "Consulenza Privacy in ambito di sanità elettronica". Quali attività di consulenza/supporto sono state concretamente fornite nei vari contratti indicati (supporto giuridico-normativo, tecnico, logistico etc. si chiede di specificare detta attività, sinteticamente, per tutti i contratti indicati). Si richiedono anche maggiori informazioni sui committenti di detti contratti. Evidenziando che, come richiesto da bando, devono essere "PAL, PAC, società, aziende, consorzi o altri enti aventi forma giuridica di enti privati ma soggetti a controllo pubblico", a prima vista la maggior parte dei committenti dei contratti portati a fatturato specifico sembrano mere società private/ 2) occorrono maggiori dettagli sui contratti analoghi tutti genericamente nominati "Consulente per la protezione dei Dati Responsabile della protezione dei dati". Quali attività di consulenza/supporto sono state concretamente fornite nei</p>	conforme	conforme	<p>Sospeso in attesa di soccorso istruttorio concesso il 15.04.2021 e con termine finale 26.04.2021 ore 13.00. Documenti e delucidazioni forniti in prima risposta in data 26.04.2021 ore 11.41 ed esaminati in</p>

RDO n. 2745838 - E-HEALTH-2020 – SERVIZI PROFESSIONALI DI ASSISTENZA IN MATERIA DI CONSULENZA SULLA PRIVACY/DATA PROTECTION IN AMBITO DI SANITÀ ELETTRONICA- CIG 86304275A9 - CUP E71B17000160009

#	Denominazione concorrente	DGUE e appendice	PASS OE	Copia doc. identità	ESITI
		<p>vari contratti indicati (supporto giuridico-normativo, tecnico, logistico etc.). Occorre specificare detta attività, sinteticamente, per tutti i contratti indicati.</p> <p>-----</p> <p>A seguito di prima risposta del concorrente del 26.04.2021, esaminata più volte (il 28.04.2021, 05.05.2021, il 07.05.2021 e, definitivamente decidendo, il 10.05.2021) il 10.05.2021, ore 16.00 si sono richieste le seguenti ulteriori precisazioni: esplicitare gli interventi effettuati relativamente all'ambito di Sanità Elettronica quali p.e. Fascicolo Sanitario Elettronico, Dossier sanitario, referti on-line, Ricette digitali, telemedicina, CUP, Tessera Sanitaria, Dematerializzazione dei referti medici e delle cartelle cliniche, consenso informato inerenti accessi a prestazioni sanitarie, etc. Allo stato attuale non paiono potersi ritrovare infatti nei contratti citati, esperienze in questi ambiti e più in generale in ambiti specifici di sanità elettronica. Si è posto come termine per la risposta alle ulteriori delucidazioni richieste le ore 16.00 del 14 maggio 2021.</p> <p>Documenti e delucidazioni fornite in sede di precisazioni sono stati esaminati in data 17.05.2021 e giudicati soddisfacenti</p>			<p>data 28.04.2021 Nuovi chiarimenti richiesti in data 10.05.2021 e da fornire entro il 14.05.2021 ore 16.00, fornite il 14.05.2021 ore 10.13 ed esaminati in data 17.05.2021</p> <p>-----</p> <p>ESITO FINALE: AMMESSO</p>
4	NB CONSULTING	<p>Risultavano presenti le seguenti irregolarità sanabili / delucidazioni da fornire: 1) Manca la specificazione del motivo della esenzione dalla L 68/99 sui disabili, come richiesto dal DGUE e ivi non specificato /</p> <p>2) Fornire maggiori dettagli sui contratti analoghi tutti genericamente nominati "Supporto consulenziale Privacy". Quali attività di supporto sono state concretamente fornite nei vari contratti indicati (supporto giuridico-normativo, tecnico, logistico etc. si chiede di specificare detta attività, sinteticamente, per tutti i contratti indicati)</p> <p>3) trasmettere le condizioni particolari sottoscritte</p> <p>Documenti e delucidazioni fornite sono stati esaminati in data 28.04.2021 e giudicati soddisfacenti</p>	conforme	conforme	<p>Sospeso in attesa di soccorso istruttorio concesso il 15.04.2021 e con termine finale 26.04.2021 ore 13.00.</p> <p>Documenti e delucidazioni forniti in data 16.04.2021 ore 08.38 ed esaminati in data 28.04.2021</p> <p>-----</p> <p>ESITO FINALE: AMMESSO</p>

- alle ore 12.25 del 17.05.2021 si è definitivamente chiusa la fase amministrativa con ammissione di tutti i quattro concorrenti alla fase di valutazione tecnica, in ragione degli esiti dettagliati nella tabella che precede

- nella prima seduta della Commissione del 21 luglio 2021:

- si è accertata l'assenza di conflitto di interessi dei Commissari,
- si sono condivise le offerte tecniche e i fogli di lavoro per le valutazioni tra tutti i commissari
- si è verificata la regolarità formale e la visualizzabilità di tutte le offerte tecniche

RDO n. 2745838 - E-HEALTH-2020 – SERVIZI PROFESSIONALI DI ASSISTENZA IN MATERIA DI CONSULENZA SULLA PRIVACY/DATA PROTECTION IN AMBITO DI SANITÀ ELETTRONICA- CIG 86304275A9 - CUP E71B17000160009

- si è deciso il metodo di lavoro: lettura delle offerte in singolo da parte di ciascun commissario e successiva riunione per la discussione e valutazione delle offerte da valutare in ordine alfabetico

- si è disposto il calendario dei lavori:

- seconda seduta: 27 luglio 2021, ore 11.00-14.00 per discutere e valutare le prime due offerte in ordine alfabetico per fornitore offerente

- terza seduta: 30 luglio 2021 per discutere e valutare le restanti due offerte in ordine alfabetico per fornitore offerente

- nella seconda seduta della Commissione del 27 luglio 2021 si è proceduto alla discussione e valutazione della prima offerta in ordine alfabetico per fornitore offerente, come da calendario, ovvero le offerte della GLOBAL COM e, ad esito è stato assegnato a detta offerta il punteggio tecnico complessivo di 70 su 80 punti (per i dettagli si rimanda alla tabella appendice 1 ai verbali).

- nella terza seduta della Commissione del 30 luglio 2021

- si è proceduto alla discussione e valutazione delle restanti tre offerte in ordine alfabetico per fornitore offerente, ovvero le offerte della LIGURIA DIGITALE (mandataria del RTI costituendo con mandante AVV. GALLUS), LINKS MANAGEMENT AND TECHNOLOGY S.P.A. (mandataria RTI costituendo con mandante LIQUIDLAW S.R.L. - SPINOFF DELL'UNIVERSITÀ DEL SALENTO) e della NB CONSULTING e, ad esito, sono stati assegnati a dette offerte i punteggi tecnici complessivi (per i dettagli si rimanda, rispettivamente, alle tabelle appendice 2, 3 e 4 ai verbali) di cui al seguito:

RTI LIGURIA DIGITALE – AVV. GALLUS: punti 77

RTI LINKS MANAGEMENT AND TECHNOLOGY – LIQUID LAW: punti 49

NB CONSULTING: punti 53,50

- si è definita, quindi, la graduatoria tecnica come segue

pos.	concorrente	Punteggio tecnico complessivo (su max 80)
1°	RTI LIGURIA DIGITALE – AVV. GALLUS	77
2°	GLOBAL COM TECHNOLOGIES	70
3°	NB CONSULTING	53,50
4°	RTI LINKS MANAGEMENT AND TECHNOLOGY – LIQUID LAW	49

- si è rinviato alla quarta seduta del 4 agosto 2021, ore 10.30 e ss., seduta pubblica economica per la valutazione delle offerte economiche e la determinazione della graduatoria finale e, salvo necessità di valutazione di congruità delle offerte, determinazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa e proposta di aggiudicazione della gara, richiedendo al Segretario di convocare la suddetta seduta mediante comunicato a tutti i concorrenti in piattaforma, specificando la possibilità di partecipazione da remoto tramite piattaforma Microsoft Teams, analogamente a come fatto per la prima seduta pubblica amministrativa.

- il Segretario, subito dopo la chiusura della terza seduta, come richiesto, ha convocato la quarta seduta mediante comunicato a tutti i concorrenti in piattaforma, specificando la possibilità di partecipazione da remoto tramite piattaforma Microsoft Teams, analogamente a come fatto per la prima seduta pubblica.

- alla quarta seduta del 4 agosto 2021, ore 10.30 e ss., seduta pubblica economica, svolta con la partecipazione di 2 rappresentanti dei concorrenti il RTI LIGURIA DIGITALE – AVV. GALLUS (Barbara Massa) e RTI LINKS MANAGEMENT AND TECHNOLOGY – LIQUID LAW (Marco Fasiello) la Commissione ha:

- determinato la seguente graduatoria finale al netto delle verifiche di congruità:

Pos.		concorrente	Punteggio tecnico (max 80 punti)	Prezzo complessivo offerto in Euro IVA esclusa (max 45.000,00)	Punteggio economico	Punteggio complessivo
1°		LIGURIA DIGITALE (mandataria RTI con	77	29.776,00	19,67	96,67

RDO n. 2745838 - E-HEALTH-2020 – SERVIZI PROFESSIONALI DI ASSISTENZA IN MATERIA DI CONSULENZA SULLA PRIVACY/DATA PROTECTION IN AMBITO DI SANITÀ ELETTRONICA- CIG 86304275A9 - CUP E71B17000160009

		mandante AVV. GALLUS)				
2°		GLOBAL COM TECHNOLOGIES	70	29.280,00	20	90,00
3°		NB CONSULTING	53,50	29.700,00	19,72	73,22
4°		LINKS MANAGEMENT AND TECHNOLOGY (mandataria RTI con mandante LIQUID LAW)	49,00	41.775,00	14,02	63,02

- disposto che l'aggiudicazione provvisoria in favore della migliore offerta di LIGURIA DIGITALE (mandataria RTI con mandante AVV. GALLUS) sarebbe stata definita solo a seguito dell'iter di verifica di congruità sulla medesima offerta e, laddove detta verifica di congruità non sarebbe stata raggiunta, si sarebbe proceduto a verifica di congruità sulla seconda migliore offerta di GLOBAL COM TECHNOLOGIES con aggiudicazione della gara a detta impresa, qualora sarebbe risultata la migliore offerta al netto delle verifiche di anomalia, come prescritto dall'art. 97 del D.lgs. 50/2016;

- in data 4 agosto 2021 venivano richieste le giustificazioni delle due offerte anomale alla LIGURIA DIGITALE (mandataria RTI con mandante AVV. GALLUS, cfr. prot. interno n. 2449 del 04.08.2021) e alla GLOBAL COM TECHNOLOGIES (cfr. prot. interno n. 2448 del 04.08.2021), giustificazioni da presentare entro le 23.59 del 31.08.2021;

- in data 25.08.2021, con nota acquisita a prot. interno n. 2567 del 25.08.2021, LIGURIA DIGITALE (mandataria del RTI con mandante AVV. GALLUS) titolare dell'offerta prima in graduatoria, ha presentato le richieste giustificazioni¹.

TUTTO CIO' PREMESSO

La Commissione inizia la valutazione delle giustificazioni sul prezzo per l'offerta della LIGURIA DIGITALE (mandataria del RTI con mandante AVV. GALLUS), offerta prima in graduatoria, con le considerazioni e gli esiti che seguono.

Gli importi praticati dal RTI risultano congrui rispetto alle caratteristiche ed i livelli di servizio delle prestazioni richieste in gara e specificamente declinate nell'offerta tecnica, e le giustificazioni risultano verosimili ed allineate alle referenze ed esperienze indicate nella medesima offerta.

Pertanto, la congruità e affidabilità dell'offerta emerge dal prospetto giustificativo del RTI in quanto esso dimostra il possesso di condizioni eccezionalmente favorevoli per l'erogazione del servizio, in particolare:

- i costi della manodopera indicati, comprensivi delle spese di trasferta, risultano verosimilmente abbattuti grazie alla disponibilità su Cagliari del soggetto con funzioni di punto di contatto del RTI, residenza in Cagliari;

- le tariffe praticate appaiono verosimilmente ribassate grazie alle economie derivanti dalla corposa esperienza del RTI che potrà consentire ad esso l'ottimizzazione delle attività;

Inoltre le tariffe risultanti, come proposte, risultano paragonabili con quelle già praticate nell'ambito del precedente servizio analogo in corso di esecuzione, che sarà proseguito ad opera del nuovo contraente alle attuali condizioni;

Costi e tariffe sono stati valutati dalla commissione in linea con costi e tariffe medie di precedenti analoghe acquisizioni di servizi del particolare settore di mercato in cui si colloca la gara.

Si osserva infine che non emergono necessità di ulteriori approfondimenti utili ad definire la congruità dell'offerta.

¹ Si specifica che in data 22.09.2021, nelle more della verifica ed approvazione dei verbali, sono giunte le giustificazioni della GLOBAL COM TECHNOLOGIES, acquisite a prot. interno n. 2735 del 22.09.2021, che la Commissione, su unanime accordo, non procede a verificare in quanto le giustificazioni della offerta prima in graduatoria sono state approvate e dunque la verifica delle giustificazioni della seconda classificata risulta priva di utilità.

RDO n. 2745838 - E-HEALTH-2020 – SERVIZI PROFESSIONALI DI ASSISTENZA IN MATERIA DI CONSULENZA SULLA PRIVACY/DATA PROTECTION IN AMBITO DI SANITÀ ELETTRONICA- CIG 86304275A9 - CUP E71B17000160009

Con le osservazioni che precedono la Commissione approva come congrua la migliore offerta in gara, dichiara di non dover dunque sottoporre a verifica di congruità la seconda migliore offerta della GLOBAL COM TECHNOLOGIES (vedasi nota 1: giustificazioni della GLOBAL COM TECHNOLOGIES giunte in data 22.09.2021, nelle more della verifica ed approvazione dei verbali, acquisite a prot. interno n. 2735 del 22.09.2021) e, conseguentemente:

- conferma dunque la graduatoria già stilata in sede di quarta seduta come segue:

Pos.		concorrente	Punteggio tecnico (max 80 punti)	Prezzo complessivo offerto in Euro IVA esclusa (max 45.000,00)	Punteggio economico	Punteggio complessivo
1°		LIGURIA DIGITALE (mandataria RTI con mandante AVV. GALLUS)	77	29.776,00	19,67	96,67
2°		GLOBAL COM TECHNOLOGIES	70	29.280,00	20	90,00
3°		NB CONSULTING	53,50	29.700,00	19,72	73,22
4°		LINKS MANAGEMENT AND TECHNOLOGY (mandataria RTI con mandante LIQUID LAW)	49,00	41.775,00	14,02	63,02

- propone l'aggiudicazione della gara al RTI costituendo LIGURIA DIGITALE SPA (mandataria) – AVV. GALLUS (mandante) risultando l'offerta economicamente più vantaggiosa e verificata come congrua, con punti 96,67 su 100 (di cui 77 su 80 per il pregio tecnico e 19,67 su 20 per il prezzo) per l'importo complessivo offerto di euro 29.776,00 IVA esclusa.

Il presente verbale, costituito da sei pagine, è letto, approvato e sottoscritto con firma digitale del segretario e dei membri della Commissione. Il verbale si considera chiuso alla data e ora dell'ultima delle firme digitali apposte dai commissari e sarà trasmesso all'Amministratore Delegato di Sardegna IT per l'approvazione e la decisione di aggiudicazione.

La Commissione aggiudicatrice:

Ing. Valter Degiorgi (Presidente)	Dott. Alessandro Cubeddu (componente)	Dott.ssa Stefania Musu (componente)

Dott. Alessio Cusenza (Segretario):