

Determinazione dell'Amministratore Delegato

AD - n. 2022-007 - del 13.01.2022

<i>Tipo atto</i>	Determinazione a contrarre e nomina del responsabile del procedimento per acquisizioni di beni e servizi da operatori economici esterni di importo superiore ai 40.000,00 euro IVA esclusa
<i>Oggetto</i>	E-HEALTH-2020 Acquisizione licenza Enterprise di MongoDB – anno 2022 e servizi di consulenza specialistica (Procedura negoziata per affidamenti sotto soglia svolta tramite RDO al MEPA di CONSIP)

L'Amministratore Delegato

PREMESSO che nell'Assemblea dei soci di Sardegna IT del 09.04.2021 è stato nominato il Consiglio di Amministrazione di Sardegna IT in recepimento delle disposizioni contenute nella Deliberazione di Giunta Regionale n. 66/13 del 28 dicembre 2020 e n. 12/36 del giorno 01 aprile 2021;

che nell'Adunanza del Consiglio di Amministrazione del 23.04.2021 è stato nominato l'ing. Alessio Graziotti in qualità di Amministratore Delegato di Sardegna IT Srl c.s.u. conferendogli altresì i poteri gestori de quo;

RICHIAMATO quanto indicato ed attestato nell'istruttoria predisposta dal Referente Operativo di Progetto (ROP) del progetto E-HEALTH-2020 e approvata dal Responsabile del medesimo incarico, nella quale si richiede l'acquisizione della licenza Enterprise di MongoDB per l'anno 2022 e servizi di consulenza specialistica, sulla base delle osservazioni e motivazioni che seguono.

Nell'ambito delle attività di sviluppo del Fascicolo Sanitario Elettronico 2.0 è stato adottato una soluzione Enterprise di MongoDB.

MongoDB Enterprise, infatti, offre alcune caratteristiche utili per la gestione dei dati biometrici del Taccuino come la possibilità di restringere l'accesso ai dati mediante meccanismi di autenticazione LDAP e Kerberos. Con l'integrazione LDAP, MongoDB Enterprise infatti può autenticare e autorizzare gli utenti direttamente sull'infrastruttura LDAP esistente per sfruttare le architetture centralizzate di controllo degli accessi. MongoDB Enterprise può essere configurato per applicare la log redaction e impedire che informazioni potenzialmente sensibili, come gli identificatori personali, vengano scritte nel log diagnostico del database, evitando così la disclosure accidentale di dati personali. In questo modo, gli sviluppatori e gli amministratori di database che potrebbero aver bisogno di accedere ai file di log per l'ottimizzazione delle prestazioni del database o per le attività di manutenzione non potranno comunque vedere i dati personali associati agli eventi del database.

Infine, MongoDB Enterprise offre anche la Transparent Data Encryption (TDE), rendendo la protezione dei dati at rest una caratteristica integrante del database. Crittografando in modo nativo i file di database su disco viene fornito un ulteriore livello di difesa. Solo il personale con le credenziali del database appropriate può accedere ai dati personali crittografati.

MongoDB è stato utilizzato per garantire scalabilità alla soluzione del taccuino ospitata attualmente nel cloud Oracle. In virtù dei tre principali vantaggi:

- controllo degli accessi tramite LDAP
- misura di protezione contro la disclosure accidentale di dati personali
- strumento per crittografare in modo nativo i file del database attraverso la Transparent Data Encryption (TDE)

E' inoltre molto opportuno prevedere un supporto tecnico specialistico in quanto nel 2022 è previsto un passaggio di consegne della gestione sistemistica di Mongo DB dal fornitore che ha in carico lo sviluppo e la manutenzione del FSWE 2.0. Si prevede necessario acquisire un pacchetto 5 giornate di servizi specialistici più altre 5 giornate a consumo per supporto alla gestione delle configurazioni e funzionamento del MongoDB.

In sostanza è necessario acquisire:

SKU	Prodotto/servizio	Periodo	Quantità	Valore di Uscita
SUB-EA	MongoDB Enterprise Advanced	28.1.2022 - 27.1.2023	4	€39,959.01
SUB-EA-TQA	MongoDB Enterprise Advanced Test/QA	28.1.2022 - 27.1.2023	3	€14,984.63
CONS-D	Consulting: per Day (Prepagato)	28.1.2022 - 27.1.2023	5	€8,512.00
CONS-D	Consulting: per Day (A consumo)	28.1.2022 - 27.1.2023	5	€8,512.00
				€71,967.64

Si propone dunque di espletare una RDO su MEPA con invito trasmesso ad aziende certificate MongoDB.

Le Aziende partner sono le seguenti (.../.../...omissis: per garantire la segretezza degli invitati fino ad esito della procedura, cfr. combinato disposto art. 52, comma 5 e art. 53, comma 2, lettera b) e comma 3 e 4 D.lgs. 50/2016)

Si propone di selezionare il criterio del minor prezzo quale criterio di selezione della migliore offerta. Per la somma massima necessaria (da porre a base d'asta) di Euro 71.967,64, si attesta la copertura finanziaria a valere sul budget disponibile del progetto E-HEALTH-2020, Intervento 9 - Altre somme a budget per ulteriori esigenze di supporto, realizzazione sistemi informativi, acquisizione di infrastrutture, tecnologie HW e licenze SW, servizi professionali, comunemente condivisibili tra i diversi interventi in essere e/o di integrazione con i sistemi e le infrastrutture RAS del CED/CSR o altri interventi di interesse sull'E-HEALTH Attività: 9.1. - Altre somme a budget.

VISTA

la normativa di settore, ed in particolare:

- l'art. 3 "Definizioni", comma 1, lettera dddd), n. 3) del D.lgs. 50/2016 che tra gli "strumenti di negoziazione" contempla il mercato elettronico realizzato da centrali di committenza nel caso di acquisti effettuati attraverso confronto concorrenziale;
- l'art. 36 "Contratti sotto soglia", del D.lgs. 50/2016 che al comma 6, prevede che per lo svolgimento delle procedure sotto soglia le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e (a tal fine) che il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA);
- l'art. 95 "Criteri di aggiudicazione dell'appalto" del D.lgs. 50/2016 che al comma 4, lettera b), dispone che può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera ed al comma 5 dispone che le stazioni appaltanti che dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 (con il criterio del minor prezzo) ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta;
- la legge 11 settembre 2020 n. 120 (come modificata dall'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, in vigore dal 1 giugno 2021 e poi convertito nella Legge 29 luglio 2021 n. 108) che, all'art. 1 comma 1 e comma 2. lettere a) e b) prevede:

"1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000

euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.

- le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

CONSIDERATO - che l'oggetto del contratto si sostanzia nella fornitura di licenze software, fornitura connotata da caratteristiche standardizzate, il cui affidamento può quindi basarsi sul criterio del minor prezzo, a norma dell'art. 95, comma 4, lettera b) di D.lgs. 50/2016;

- che in base al combinato disposto dell'art. 40 comma 2 e dell'art. 52 comma 5 del D.lgs 50/2016 per garantire la segretezza delle offerte, laddove tale valore sia essenziale (ossia in relazione a qualsiasi tipo di "gara" formale o informale che coinvolga più di un soggetto e il cui esito sia basato sull'esame degli elementi salienti dell'offerta, che devono quindi rimanere segreti fino ai termini in cui possano disvelati dovrà unicamente essere, si necessita di utilizzare un piattaforma telematica - mercato elettronico (es. MEPA o CAT), quale unico strumento, allo stato, che consente di garantire la segretezza delle offerte alla stessa stazione appaltante, fino al momento in cui l'esigenza di detta segretezza venga meno;

CONSIDERATO quindi che la selezione dell'offerta più conveniente per il servizio richiesto può quindi operarsi tramite procedura comparativa di negoziazione di Richiesta d'Offerta (RdO) al MEPA di Consip nel pertinente bando "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" verso le imprese indicate in istruttoria (e abilitate al suddetto bando) e con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo;

VISTO il bando del MEPA di CONSIP "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" e ritenuto che esso sia strumento congruo per regolare la gara e l'esecuzione del contratto a valle;

RITENUTO che la parte espositiva del presente atto siano adeguate a motivare l'indizione della procedura in oggetto.

CONSIDERATO che è richiesta la individuazione di un Responsabile del procedimento (RUP) e si ritiene opportuna anche la nomina di un Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC);

RITENUTO per i motivi sopra richiamati di adottare la presente determinazione;

DETERMINA

Art. 1. Le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo.

Art. 2. Di approvare la proposta di provvedere all'acquisizione della licenza Enterprise di MongoDB per l'anno 2022 e servizi di consulenza specialistica:

- con spesa massima complessiva e importo massimo da porre a base d'asta fissata in Euro 71.967,64 IVA esclusa,
- tramite lo strumento di negoziazione di cui all'art. 3, comma 1, lettera dddd,) n. 3 della Richiesta d'Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da CONSIP SpA ex art. 1 comma 1 e comma 2. lettera b) della legge 11 settembre 2020 n. 120 e ss.mm.ii. nel pertinente bando "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio";
- invitando alla RDO le imprese specificate in istruttoria,
- utilizzando il criterio di aggiudicazione del minor prezzo.

Art. 3. Di dare atto che per la somma necessaria pari ad € 71.967,64 netti, si è attestata in istruttoria idonea copertura finanziaria a valere sul budget disponibile del progetto E-HEALTH-2020, Intervento 9 - Altre somme a budget per ulteriori esigenze di supporto, realizzazione sistemi informativi, acquisizione di infrastrutture, tecnologie HW e licenze SW, servizi professionali, comunemente condivisibili tra i diversi interventi in essere e/o di integrazione con i sistemi e le infrastrutture RAS del CED/CSR o altri interventi di interesse sull'E-HEALTH Attività: 9.1. - Altre somme a budget.

Art. 4. Di nominare Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 l'Ing. Valter Degiorgi e quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 e del Regolamento di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018, n. 49 recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del

direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», Titolo III "Il Direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi o forniture" (artt. 16-26), l'Ing. Lea Venturino.

L'Amministratore Delegato
Ing. Alessio Grazietti