

**Determinazione dell'Amministratore Delegato**  
**AD - n. 2022-037- del 26.04.2022**

<i>Tipo atto</i>	Determinazione a contrarre e nomina del responsabile del procedimento per acquisizioni di servizi e del Direttore dell'esecuzione del contratto
<i>Oggetto</i>	UPP - Unità Progetti Pubblica amministrazione Struttura Portali Web Acquisizione di servizi professionali di sviluppo e manutenzione applicativa

**L'Amministratore Delegato**

- PREMESSO** che nell'Assemblea dei soci di Sardegna IT del 09.04.2021 è stato nominato il Consiglio di Amministrazione di Sardegna IT in recepimento delle disposizioni contenute nella Deliberazione di Giunta Regionale n. 66/13 del 28 dicembre 2020 e n. 12/36 del giorno 01 aprile 2021;
- che nell'Adunanza del Consiglio di Amministrazione del 23.04.2021 è stato nominato l'ing. Alessio Grazietti in qualità di Amministratore Delegato di Sardegna IT Srl c.s.u. conferendogli altresì i poteri gestori de quo;
- CONSIDERATO** CHE Sardegna IT, è società costituita ad operare in regime di affidamento diretto secondo il modello in house providing nell'ambito dei settori di competenza istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna ai fini dello svolgimento, con caratteri di efficienza, efficacia ed economicità, ed in via esclusiva, dei servizi strumentali della Regione Autonoma della Sardegna;
- CHE essa ha per esclusivo oggetto la fornitura di servizi e prestazioni informatiche, nonché ogni attività connessa, in regime di prevalente autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente pubblico partecipante o allo svolgimento delle sue funzioni, e che effettua, nel rispetto della normativa vigente ed in tema di organismi in house providing, le attività di supporto al Socio Regione Sardegna meglio esplicitate dal suo Statuto societario;
- CHE al fine la società svolge la propria attività esclusivamente nei confronti del Socio o degli altri Enti, agenzie e Società regionali indicati dalla Regione Autonoma della Sardegna e comunque nel territorio di riferimento del Socio medesimo;
- CHE la società non può fornire servizi se non in relazione a specifici contratti e che, nell'acquistare lavori, servizi o forniture eventualmente occorrenti per lo svolgimento delle attività affidate dal Socio, è chiamata ad applicare le norme ed i principi specificamente riferiti alle Società c.d. in house providing e, in particolare, è tenuta al rispetto delle procedure disciplinate dal decreto legislativo n.50 del 2016 e ss.mm.ii;
- RICHIAMATA** la Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti alla società in house Sardegna T s.r.l. aventi ad oggetto la fornitura di servizi strumentali in materia di information and communication technologies (ICT) in favore della Regione Autonoma della Sardegna, sottoscritta in data 21.12.2016 secondo lo schema approvato con Delib. G.R. n. 67/10 del 16.12.2016 e vigente dal 30.12.2026, con la quale è disciplinata la modalità di affidamento in-house e la formalizzazione dei contratti specifici, anche stabilendo le condizioni e modalità di programmazione, indirizzi, controlli e di esecuzione;
- tra dette modalità e condizioni si ritrova, nello specifico, il requisito posto nel realizzare in "autoproduzione" e con impiego di proprio personale per la parte prevalente delle attività di ciascun incarico, ed inoltre la possibilità di operare con diretta acquisizione di beni e servizi specifici sul mercato quando questi stabiliti nelle lettere di incarico;
- CONSIDERATO** che, in merito all'esecuzione di vari affidamenti oggi in essere, da condursi sotto la responsabilità assegnata alla Unità Progetti Pubblica amministrazione, è soddisfatto il requisito di realizzazione da compiersi in "autoproduzione" e con impiego di personale interno per la parte prevalente di ciascun incarico, ma che tuttavia si ha necessità di potersi avvalere di acquisizioni e servizi funzionali all'esecuzione degli incarichi stessi e in sola parte complementare e accessoria, anche considerata dall'incarico sottoscritto;
- CONSTATO** che Sardegna IT, secondo gli affidamenti in essere, è chiamata anche ad operare in esecuzione di attività da rendersi in modalità "a consumo" e su richieste e/o esigenze del socio RAS affidante che spesso richiedono tempestività di gestione e svolgimento in urgenza, implicando assegnazione dinamica delle risorse produttive in organico e effort talvolta massivo o straordinario che comporta saturazione della capacità produttiva di una data struttura, la quale anche se temporanea o circoscritta nel breve periodo, implica riprogrammazione e/o condizione di ritardo o necessità di postponimento di altri task esecutivi;
- che le condizioni operative e produttive di cui sopra, anche accresciute ultimamente per il corso dell'emergenza sanitaria in atto, necessitano comunque di essere gestite in ragione del pieno soddisfacimento dei livelli di servizio e rispetto dei piani di lavoro che Sardegna IT deve garantire al socio RAS affidante gli incarichi;

- OSSERVATO** che, ai fini della produzione da rendersi con impiego delle risorse interne in organico alla società, e in particolare secondo i carichi produttivi che gravano sulla struttura interna UPP Portali Web si ha necessità di sostenere i livelli di produzione con temporaneo ricorso, e comunque sempre in condizione di servizi che possano affidarsi in esterno per specifiche attività riferibili a task esecutivi complementari tali comunque da non inficiare il ruolo prevalente delle attività che la società assume in diretta esecuzione;
- RICHIAMATA** l'allegata proposta istruttoria resa dal direttore Responsabile dell'Unità Progetti Pubblica amministrazione (UPP), questa anche accompagnata da associato documento di relazione con cui il Responsabile della struttura produttiva aziendale, denominata UPP WEB Portali WEB, presenta il contesto di saturazione e necessità di integrazione delle capacità produttive e rivolge l'esigenza di ricorso a servizi sul mercato limitatamente a sola quota parte, non prevalente e ben circoscritte in ambiti operativi, e dunque solo complementari alle attività di analisi, progettazione, verifica, test, applicazione, gestione e controllo, che restano assunte e condotte direttamente dal solo personale interno di Sardegna IT in virtù delle approfondite competenze sviluppate nel corso degli anni nel dominio di riferimento;
- PRESO ATTO** che in detta istruttoria, e ancor più dettagliatamente nel suo allegato documento redatto dal Responsabile:
- si propone la modalità operativa da assumersi per la definizione del rapporto contrattuale di fornitura da affidarsi al fornitore esterno, specificandone i termini temporali, dimensionali e le modalità di computo, misurazione del servizio reso, consuntivazione e pagamento
  - risulta considerato e da attuarsi un processo giudicato efficiente ed efficace che porta a definire con il fornitore esterno le modalità operative di collaborazione basata sulla preventiva condivisione delle tecnologie da impiegarsi nello sviluppo e concepito con fine di consentire a Sardegna IT, a conclusione delle attività rese dal fornitore, di operare in autonomia e agevolmente nella gestione, manutenzione ed evoluzione del software in quanto questo progettato e realizzato secondo i paradigmi tecnologici adottati in azienda basati su linee guida e modalità che la società applica;
  - tale approccio di ricorso a servizi di sviluppo applicativo resi da fornitori esterni è inteso inoltre applicabile in occorrenza di esecuzione di attività su esigenze specifiche, spesso anche di natura urgente e non per tempo prevedibili, ovvero per sostenere fasi di lavoro in determinati periodi temporali in cui la capacità produttiva della struttura è saturata da attività di progetto già pianificate e/o rilasci già stabiliti non altrimenti sospendibili temporaneamente e ripianificabili con rinvio dei termini di previsto completamento;
  - le attività e i servizi che vengono ad essere richiesti al fornitore esterno sono chiaramente identificati e per essi ne sono individuati i requisiti, le competenze richieste, gli ambiti tecnologici di riferimento, modalità di esecuzione e completa definizione del processo di svolgimento che considera la complementarietà di ruoli da applicarsi in corso di esecuzione tra Sardegna IT e il fornitore del servizio in ragione dei risultati attesi e degli output di produzione da ottenersi;
  - per la specificità di servizio richiesto, tecnologie e modalità esecutive di riferimento, proprie delle esigenze di supporto alle attività produttive in capo alla struttura UPP Portali WEB, e per urgenza a dover operare tempestivamente e immediato avvio delle attività da assumersi in capo ad un fornitore esterno, detto fornitore è proposto su base di preventiva ricerca di disponibilità sul mercato di fornitore in grado di poter avviare immediatamente le proprie attività in ragione delle urgenze e scadenze di breve periodo, questo identificato e proposto nella società SoftFobia S.r.l. a socio unico (Cod. Fisc. e P.IVA 02580000921), operativa nel territorio regionale con sede in Via San Tommaso D'Aquino, 18/A Cagliari, società che risulta in possesso delle competenze tecnologiche e in capacità di erogare le prestazioni professionali di cui si necessita;
  - il servizio da richiedersi a detto fornitore si computa in ragione di un equivalente di stima per giornate di effort da dedicarsi alle attività operative tramite un opportuno mix di figure professionali idonee, determinato in un totale n. 300 gg/uu da rendersi nel corso del corrente anno 2022 secondo preventiva programmazione e pianificazione che sarà resa a cura del Responsabile della struttura UPP Portali Web in accordo e coordinamento con le attività e i task programmati secondo i piani di progetto relativi agli affidamenti in esecuzione, e assumendo importo unitario di tariffa media per il team equivalente pari a 350,00 euro a gg/uu, tariffa questa valutata congrua ed entro le normali condizioni di mercato in ragione della specificità e delle modalità di erogazione dei servizi richiesti;
  - l'importo complessivo del servizio che si intende affidare risulta pertanto pari a 105.000,00 euro (IVA esclusa);
- CONSIDERATO** che per il relativo procedimento da compiersi la relativa responsabilità ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 può essere assunta dal dirigente in organico alla società che viene identificato nel Responsabile della struttura UPP e che il ruolo di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 può assegnarsi al Responsabile della struttura UPP Portali WEB;
- VALUTATO** il fatto che la proposta come sopra considerata, su esigenza di ricorrere al mercato al fine dell'acquisizione di servizi professionali di sviluppo e manutenzione applicativa, non può trovare soddisfacimento con il ricorso a forme di contratto quadro tramite CONSIP o altre offerte desumibili da idonei pacchetti di servizio a listino sul MEPA in ragione della specificità delle condizioni operative di svolgimento e requisiti anche sopra richiamati oltre che per l'urgenza e indifferibilità di cui si necessita;

**CONSIDERATO** che al riguardo può comunque provvedersi, nel rispetto del disposto normativo vigente e secondo le condizioni e importi, mediante affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 e ss.mm.ii. a favore dell'impresa SoftFobia S.r.l. a socio unico (Cod. Fisc. E P.IVA 02580000921), per l'importo complessivo di euro 105.000,00 euro IVA esclusa e per i cui dettagli si rinvia all'istruttoria stessa e sua allegata relazione di "Specifiche per l'acquisizione di servizi professionali di sviluppo e manutenzione applicativi"

**VISTA** la normativa di settore, ed in particolare:

la legge 11 settembre 2020 n. 120 (come modificata dall'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, in vigore dal 1 giugno 2021 e poi convertito nella Legge 29 luglio 2021 n. 108) che, all'art. 1 comma 1 e comma 2, lettera a) prevede:

"1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

**DATO ATTO** che la situazione di fatto e di diritto sostiene l'ammissibilità di un ordine diretto alla società SoftFobia S.r.l. a socio unico (Cod. Fisc. e P.IVA 02580000921), per l'acquisizione di servizi professionali di sviluppo e manutenzione applicativa di cui alla citata allegata istruttoria, per il prezzo complessivo di € 105.000,00 IVA esclusa, anche rilevata la specifica connotazione tecnica e operativa di detta impresa rispetto all'intervento da effettuare, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) L.120 del 11.09.2020;

**RITENUTO** che quanto riportato in istruttoria e la parte espositiva del presente atto siano adeguati a motivare l'acquisizione diretta in oggetto ai sensi della normativa in vigore;

**VISTA** la bozza del documento proposto da assumersi a titolo *Disciplinare contrattuale e prestazionale* atto a esplicitare l'oggetto, le specifiche e condizioni esecutive del contratto di servizio da stipularsi con il fornitore, la cui copia è tenuta allegata al presente atto

**RITENUTO** per i motivi sopra richiamati di adottare la presente determinazione;

## DETERMINA

Art. 1. Le premesse e il documento istruttorio sono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e sostengono l'iter del procedimento che si intende condurre per le motivazioni espresse.

Art. 2. Di nominare Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 il dirigente responsabile dell'unità Progetti Pubblica amministrazione, ing. Sandro Costa

Art. 3. Di approvare la richiesta di acquisizione di servizi professionali di sviluppo e manutenzione applicativa come meglio dettagliato nell'istruttoria allegata, mediante affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 e ss.mm.ii. alla società SoftFobia S.r.l. a socio unico (Cod. Fisc. e P.IVA 02580000921), considerate anche le sue connotazioni tecniche ed operative reputate idonee a garantire lo svolgimento dei servizi da richiedersi alle condizioni e secondo le modalità evidenziate nell'istruttoria allegata, cui si rinvia, e per un importo d'ordine complessivo di € 105.000,00 IVA esclusa.

- Art. 4. Di dare atto che detta spesa, da considerarsi quale voce di spesa accessoria e funzionale alle esigenze produttive della struttura aziendale UPP Portali WEB, trova copertura a valersi sui valori della produzione generata dalla struttura stessa sulla base delle attività, task e rilasci finali di prodotti da rendersi secondo quanto previsto dai vari progetti in corso di esecuzione e per le quote di lavorazione assegnate alla stessa struttura UPP Portali Web secondo la realizzazione dei progetti attualmente in essere, affidati dal socio RAS, e pertinenti l'ambito di responsabilità che afferisce all'Unità Progetti Pubblica amministrazione (UPP).
- Art. 5. Di delegare e autorizzare il nominato RUP a provvedere, tempestivamente, alla formulazione del relativo ordine verso il fornitore individuato, anche disponendo avvio dell'esecuzione immediata dei servizi richiesti (rispetto alle verifiche e alla stipula dell'ordine/contratto, come consentito dall'art. 8, co. 1, lett. a della Legge 11 settembre 2020 n. 120) per il tramite del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) che - ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 - è individuato e nominato nella figura del responsabile della struttura UPP Portali Web Sig. Mauro Pili.
- Art. 6. Di approvare, al fine e a regolamentazione del contratto da stipularsi, la bozza del documento a titolo *Disciplinare contrattuale e prestazionale* che più dettagliatamente esplicitare l'oggetto, le specifiche e condizioni esecutive del contratto di servizio da stipularsi con il fornitore, la cui copia è allegata al presente atto.
- Art. 7. Di impegnare il dirigente della unità UPP, anche nominato referente per l'esecuzione dei vari incarichi di diretta competenza assegnati dal socio RAS a Sardegna IT e per i quali si ha necessità di avvalersi (ai fini produttivi) dei servizi posti in affidamento al fornitore esterno, di assicurare che detto ricorso al mercato sia - pro quota per i vari progetti che ne dovessero essere interessati - sempre garantito alle condizioni di sola complementarietà, accessoria e funzionale, e comunque di non prevalenza sulle attività assegnate a Sardegna IT in detti incarichi
- Art. 8. Di imputare i costi del servizio affidato al fornitore esterno secondo una ripartizione consuntiva, anche pro-quota se da riferire a distinti progetti interessati, da rendersi a cura del Responsabile della struttura UPP Portali WEB, anche DEC del relativo contratto, in ragione dell'impiego effettivo delle unità di produzione richieste al fornitore (in gg/uu equivalenti del previsto team costituito dal mix di competenze professionali) da rendersi in occorrenza a ciascuno degli stati di avanzamento periodico approvati al fornitore e previa attestazione del dirigente dell'unità UPP a verifica di quanto riportato al precedente Art. 6

L'Amministratore Delegato  
Ing. Alessio Grazietti