

Determinazione del dirigente UPS

Unità Progetti Sanità

DirUPS - n. 2022-012 del 12.04.2022

<i>Tipo atto</i>	Determinazione a contrarre e nomina del responsabile del procedimento per acquisizioni di beni e servizi da operatori economici esterni entro i 40.000,00 euro IVA esclusa
<i>Oggetto</i>	e-HEALTH-2020 Acquisizione di una soluzione di autenticazione forte basata su due fattori (Two Factor Authentication) valida per 200 utenti denominata FortiTokenMobile

Il dirigente dell'Unità Progetti Sanità (UPS)

PREMESSO CHE con determinazione dell'Amministratore Unico DetAU n. 21/2016 del 07.07.2016, è stata delegata ai dirigenti in organico la funzione di emanare la determinazione a contrarre di cui all'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016, ivi individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, limitatamente alle acquisizioni di beni e servizi dal mercato esterno di importo inferiore a 40.000 euro IVA esclusa;

CHE tale funzione delegata richiede, per ciascuna procedura di acquisizione, e ai fini della piena tracciabilità delle operazioni, che ciascun dirigente provveda all'adozione della determinazione a contrarre alla quale dovrà avere associata apposita istruttoria che manifesti le esigenze dell'acquisizione e indichi gli elementi necessari ad attestare la fattibilità tecnico-prestazionale, economico-finanziaria e giuridico-amministrativa degli stessi;

CHE ai dirigenti responsabili è delegata l'assunzione degli impegni di spesa, la loro modifica e la liquidazione delle spese derivanti dagli ordini e contratti oggetto delle procedure di affidamento che rientrano nell'esecuzione degli incarichi affidati da RAS a Sardegna IT attribuiti alla loro competenza, impegnando la Società nei confronti dei terzi;

RICHIAMATO l'ordine di servizio OdS n. 06/2015 del 14.05.2015 con il quale, per ambito di competenza sugli incarichi attribuiti e/o da attribuirsi da parte di RAS, è stato assegnato il ruolo di Referente per l'esecuzione dell'incarico e sono state delegate le funzioni e la responsabilità sulla verifica e validazione interna delle istruttorie per i procedimenti di acquisizione di forniture e servizi da affidare al mercato, compresa la verifica del relativo dimensionamento e congruità della spesa e la verifica e validazione della documentazione utile per l'espletamento delle procedure d'appalto;

DATO ATTO che nell'ambito della competenza assegnata al dirigente Responsabile UPS, rientra l'esecuzione dell'incarico E-HEALTH-2020 nella cui attuazione è richiesto da RAS di provvedere all'acquisizione di componenti strumentali all'evasione del progetto secondo modalità stabilite dall'incarico stesso affidato da RAS, nel rispetto delle condizioni e limiti posti nei progetti di riferimento e nella Convenzione Quadro vigente;

RICHIAMATO quanto indicato ed attestato nell'istruttoria redatta dal ROP del progetto e-HEALTH-2020 e approvata dal Responsabile dello stesso incarico con cui si richiede, si espone e si motiva quanto segue.

Nell'ambito di un intervento complessivo di consolidamento dell'infrastruttura hardware dei sistemi informativi sanitari, al fine di realizzare una soluzione di aggregazione infrastrutturale su nuova tecnologia per ottimizzare, potenziare e migliorare l'infrastruttura H-CLOUD per la sanità, sono stati individuati ed acquisiti su convenzione CONSIP "Reti Locali 7" (Rif. Ord. 41/2021 ns prot. n. 1151 del 06.04.2021), nuovi apparati di firewalling, di fascia mid-enterprise, come target di consolidamento e rinnovamento del datacenter, meglio specificati nei prodotti Fortinet - Next Generation Firewall (NGFW) Fortinet FortiGate 1800F. L'intervento di consolidamento porterà alla dismissione di tutti gli apparati obsoleti o comunque non più necessari, ovvero alla centralizzazione dei servizi verso un'unica infrastruttura adeguatamente dimensionata per le attuali necessità, ma con caratteristiche già in essere per performance e crescita future.

Per il completamento di tale intervento, in vista delle migrazioni delle infrastrutture di firewalling e del loro consolidamento sui nuovi apparati Fortinet 1800F, si prevede anche la migrazione su questi ultimi di tutte le VPN che oggi sono attestatae sugli apparati Cisco ASA.

Si intende pertanto procedere all'acquisto di una soluzione di autenticazione forte basata su due fattori (Two Factor Authentication). La soluzione individuata prevede la fornitura di un pacchetto software di licenze perpetue del prodotto one time password tokens denominato FortiTokenMobile. Si stima in base alle attuali esigenze del comparto SISAR e degli operatori che dovranno poter accedere ai sistemi di una necessità di licenze pari a 200.

L'acquisto è altresì necessario in quanto:

- gli apparati Cisco ASA sono in end of life e end of support da diversi anni e rappresentano quindi una situazione di rischio alto sia per la loro anzianità e assenza di supporto in caso di guasto ma

- anche perché rispondono a standard di sicurezza che non sono più in linea con le sempre più stringenti necessità in contesto cybersecurity;
- gli attuali standard di sicurezza rendono necessario l'utilizzo di VPN per accedere ai sistemi e servizi da parte dei fornitori che abbiano più elevati livelli di sicurezza come ad esempio l'adozione di autenticazione a due fattori (MFA: Multy factor authentication);

L'adozione dell'autenticazione a due fattori per l'accesso in VPN è possibile con gli apparati Fortinet di recente acquisizione. Tale funzionalità viene abilitata con un sistema di licensing "a utente". Questo tipo di funzionalità si basa anche su una notifica push che arriva nello smartphone dell'utente in fase di autenticazione per completare il login in VPN. Il prodotto software prevede la possibilità di installare l'applicativo su dispositivi IOS, Android e Windows Phone.

La fornitura consente il potenziamento della soluzione VPN gestita dai nuovi firewall Fortinet FortiGate 1800F mediante l'aggiunta dell'autenticazione forte basata su due fattori, in linea con le più moderne azioni necessarie per la gestione della Cybersecurity al fine di elevare il livello di sicurezza dei servizi erogati. In particolare la fornitura richiesta è denominata: FortiTokenMobile.

Allo scopo, Sardegna IT ha richiesto un'offerta per la fornitura richiesta ad una società professionista esperta di sicurezza e azienda partner Fortinet, individuando allo scopo la Dauvea S.r.l. [via Alberto Riva Villasanta, 233, 09134 Cagliari, email: amministrazione@dauvea.it, PEC: dauveasrl@legalmail.it].

La Dauvea S.r.l. ha riscontrato la richiesta di Sardegna IT con proprio preventivo n. 10-2022-01 del 23.03.2022 consistente nell'offerta di una fornitura FortiTokenMobile (Software one-time password tokens for iOS, Android and Windows Phone mobile devices. Perpetual licenses for 200 users. Electronic license certificate) al prezzo a corpo di € 6.700,00 IVA esclusa.

Si rileva che le licenze richieste possono essere acquisite dalla società Dauvea S.r.l., considerata idonea per la fornitura, per i seguenti motivi:

- si tratta di un partner Fortinet certificato, come riscontrabile sul "Partner Portal" di Fortinet,
- dal mese di Giugno 2021 eroga servizi professionali per attività di setup apparati Fortinet e porting policy a supporto e in collaborazione con il CSR,
- essendo fornitore anche di RAS, conosce già bene il contesto organizzativo ed operativo dell'infrastruttura regionale H/S-Cloud, garantendo maggiore efficacia rispetto ad un altro fornitore.

Si attesta che sussiste la copertura finanziaria a valere sul budget di E-HEALTH-2020 con riferimento all'Intervento 11 - Interventi integrativi Addendum 6: Miglioramenti Sistema CUP interaziendale e regionale, Attività: 11.2. - Potenziamento infrastruttura hardware e software per il CUP e per i sistemi informativi complementari, Azione 11.02.03. - Acquisizione potenziamento infrastruttura HW e SW H-Cloud;

VISTA

la normativa di settore ed in particolare:

- la legge 11 settembre 2020 n. 120 (come modificata dall'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, in vigore dal 1 giugno 2021 e poi convertito nella Legge 29 luglio 2021 n. 108) che, all'art. 1 comma 1 e comma 2. lettera a) e b) prevede:

"1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza

consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati."

RITENUTO che l'istruttoria e la parte espositiva del presente atto siano adeguate a motivare l'espletamento della procedura ivi proposta, come prescritto dalla normativa in vigore;

CONSIDERATO che è richiesta la nomina di un Responsabile del procedimento (RUP) e di un Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);

RITENUTO per i motivi sopra richiamati di adottare la presente determinazione;

DETERMINA

Art. 1. Le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo.

Art. 2. Di procedere all'ordine in affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 alla Dauvea S.r.l. [via Alberto Riva Villasanta, 233, 09134 Cagliari, email: amministrazione@dauvea.it, PEC: dauveasrl@legalmail.it] per l'acquisizione di una soluzione di autenticazione forte basata su due fattori (Two Factor Authentication) valida per 200 utenti denominata FortiTokenMobile (Software one-time password tokens for iOS, Android and Windows Phone mobile devices. Perpetual licenses for 200 users. Electronic license certificate) all'importo di euro 6.700,00 oltre IVA;

Art. 3. Di dare atto che per la somma necessaria di euro 6.700,00 IVA esclusa è stata attestata in istruttoria idonea copertura a valere sul budget dell'incarico sul budget di E-HEALTH-2020 all'Intervento 11 - Interventi integrativi Addendum 6: Miglioramenti Sistema CUP interaziendale e regionale, Attività: 11.2. - Potenziamento infrastruttura hardware e software per il CUP e per i sistemi informativi complementari, Azione 11.2.3. - Acquisizione potenziamento infrastruttura HW e SW H-Cloud;

Art. 4. Di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 e del Regolamento di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018, n. 49 recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», Titolo III «Il Direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi o forniture» (artt. 16-26), l'Ing. Mauro Cubeddu.

Per la procedura di acquisizione in oggetto, e sulla base della nomina disposta con determinazione AU n. 21/2016, il sottoscritto Dirigente responsabile Ing. Valter Degiorgi:

- assume il ruolo di Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 comma 1 D.lgs. 50/2016;

Il Dirigente responsabile
Unità Progetti Sanità (UPS)
Ing. Valter Degiorgi