

Determinazione del dirigente UPS

Unità Progetti Sanità

DirUPS - n. 2022-027 del 09.07.2022

<i>Tipo atto</i>	Determinazione a contrarre e nomina del responsabile del procedimento per acquisizioni di beni e servizi da operatori economici esterni entro i 40.000,00 euro IVA esclusa
<i>Oggetto</i>	SIWE Servizi di manutenzione correttiva adeguativa e formazione del sistema SIPSO – estensione di durata del contratto ponte a valle di Determinazione DirUPS n. 2022-015 del 28.04.2022 per ulteriori 3 mesi (fino al 30.09.2022) (Affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lett. a) L. 120/2020)

Il dirigente dell'Unità Progetti Sanità (UPS)

PREMESSO CHE con determinazione dell'Amministratore Unico DetAU n. 21/2016 del 07.07.2016, è stata delegata ai dirigenti in organico la funzione di emanare la determinazione a contrarre di cui all'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016, ivi individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, limitatamente alle acquisizioni di beni e servizi dal mercato esterno di importo inferiore a 40.000 euro IVA esclusa;

CHE tale funzione delegata richiede, per ciascuna procedura di acquisizione, e ai fini della piena tracciabilità delle operazioni, che ciascun dirigente provveda all'adozione della determinazione a contrarre alla quale dovrà avere associata apposita istruttoria che manifesti le esigenze dell'acquisizione e indichi gli elementi necessari ad attestare la fattibilità tecnico-prestazionale, economico-finanziaria e giuridico-amministrativa degli stessi;

CHE ai dirigenti responsabili è delegata l'assunzione degli impegni di spesa, la loro modifica e la liquidazione delle spese derivanti dagli ordini e contratti oggetto delle procedure di affidamento che rientrano nell'esecuzione degli incarichi affidati da RAS a Sardegna IT attribuiti alla loro competenza, impegnando la Società nei confronti dei terzi;

RICHIAMATO l'ordine di servizio OdS n. 06/2015 del 14.05.2015 con il quale, per ambito di competenza sugli incarichi attribuiti e/o da attribuirsi da parte di RAS, è stato assegnato il ruolo di Referente per l'esecuzione dell'incarico e sono state delegate le funzioni e la responsabilità sulla verifica e validazione interna delle istruttorie per i procedimenti di acquisizione di forniture e servizi da affidare al mercato, compresa la verifica del relativo dimensionamento e congruità della spesa e la verifica e validazione della documentazione utile per l'espletamento delle procedure d'appalto;

DATO ATTO che nell'ambito della competenza assegnata al dirigente Responsabile UPS, rientra l'esecuzione dell'incarico SIWE nella cui attuazione è richiesto da RAS di provvedere all'acquisizione di componenti strumentali all'evasione del progetto secondo modalità stabilite dall'incarico stesso affidato da RAS, nel rispetto delle condizioni e limiti posti nei progetti di riferimento e nella Convenzione Quadro vigente;

RICHIAMATA la precedente determinazione dell'Amministratore Delegato n. AD 2022-026 del 16.03.2022 con la quale si è disposto di provvedere all'acquisizione dei servizi per la reingegnerizzazione del modulo applicativo SIPSO del SIWE e per la manutenzione correttiva adeguativa ed evolutiva del vecchio sistema e del nuovo con spesa massima complessiva quantificata in 203.600,00 IVA esclusa, tramite la procedura di negoziazione della Richiesta d'Offerta (RdO) al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) gestito dalla Consip SpA, previo avviso preliminare volto a individuare i soggetti interessati ed in possesso dei requisiti minimi di partecipazione e invitando alla RDO le imprese validamente prequalificatesi e nominando RUP l'Ing. Valter Degiorgi e DEC l'Ing. Maria Teresa Carta;

RICHIAMATA la precedente determinazione dirigenziale del Dirigente dell'Unità Progetti Sanità (UPS) di Sardegna IT n. DirUPS - n. 2022-015 del 28.04.2022 con la quale, nelle more dell'efficacia del contratto a valle della gara di cui alla determinazione AD sopra citata, si disponeva di procedere all'ordine in affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 alla AICOF S.r.l. [Via Italia, 55 - 09134 Cagliari (CA) - P.IVA 01529210922 - PEC AICOF@LEGALMAIL.IT] con finalità "ponte" onde garantire la proroga dei servizi sul sistema SIPSO erogati sulla base dei precedenti ordini e contratti (ODA 2019-087 - ODA2020-063 - ODA2021-031 - ODA2021-089 e da ultimo ODA2021-119) e in continuità con essi, in particolare per i seguenti servizi:

- MAC e assistenza specialistica a canone, per 4 mesi (dal 01.03.2022 al 30.06.2022) con clausola di chiusura anticipata, laddove si possa avviare l'esecuzione del servizio a valle della procedura di ri-affidamento attualmente in corso prima del 30.06.2022
- Erogazione a consumo di un numero pari a massimo 14 Giornate per eventuale attività di passaggio di consegna del sistema SIPSO a nuovo fornitore

per un importo del suddetto affidamento "ponte" di complessivi € 9.800,00 IVA esclusa, somma che contempla

- l'erogazione di massimo di 4 mensilità di servizio a canone (1.245,00 € /mese sulla base del canone del contratto di cui all' ODA precedente) pari a 4.980,00 €

+

- budget a consumo pari a 4.900,00 € (su stima a tariffa media fornitore in base alle recenti attività a consumo).

DATO ATTO che la gara indetta sulla base della suddetta determinazione AD n. 2022-026, per criticità dovute alla piattaforma MEPA, non è ancora conclusa, come meglio specificato in istruttoria di cui si riportano gli argomenti salienti nel successivo punto delle premesse;

RICHIAMATA l'istruttoria redatta dal Referente Operativo di Progetto dell'incarico SIWE e validata dal Responsabile dello stesso incarico, con cui si espone e si motiva l'esigenza di una estensione della proroga tecnica dell'ordine all'attuale esecutore del servizio (già oggetto di iter di rinnovo con la RDO suddetta) AICOF Srl (in continuità con il precedente contratto) articolata in servizi a consumo e MAC: per ulteriori tre mesi a far data dal 01.07.2022 (e fino al 30.09.2022), sulla base delle osservazioni e motivazioni che seguono:

La società Sardegna IT S.r.l. (Sardegna IT) - Società in house della Regione Autonoma della Sardegna (RAS) – ha attualmente in conduzione per conto di RAS l'intervento di progetto precedentemente riportato, nell'ambito del quale viene assicurata la gestione del sistema SIPSO (Sistema Informativo delle Politiche Sociali) e la sua evoluzione nell'ottica della realizzazione del sistema Integrato SIWE (Sistema Informativo del WELfare).

In data 18.03.2022 è stata pubblicato l'avviso preliminare di Indizione della nuova procedura per la fornitura di servizi di reingegnerizzazione, manutenzione correttiva, adeguativa, normativa ed evolutiva per il sistema SIPSO. L'avviso ha consentito l'individuazione dei fornitori da invitare a presentare le proprie offerte nella fase successiva.

Al fine di consentire di dare, agli utenti dell'applicativo, continuità dei servizi di assistenza e manutenzione del sistema si è proceduto parallelamente con una proroga tecnica (a valle della Det UPS 2022-015 del 28.04.2022) mediante affidamento-ponte al fornitore AICOF sino al 30.06.2022, prevedendo oltre che il servizio di manutenzione a canone anche un servizio a consumo per eventuale passaggio di consegne al nuovo fornitore aggiudicatario.

Una volta selezionati i partecipanti con l'avviso preliminare, è stata avviata la fase di invito e presentazione delle offerte. In questa fase ci sono stati però, diversi problemi tecnici della piattaforma pubblica CONSIP, sia per la stazione appaltante, che per fornitori, i quali hanno impedito lo svolgimento e completamento della procedura di gara.

Questo comporta che il periodo di proroga del contratto in essere con il fornitore AICOF avente scadenza il 30.06.2022 non sarà sufficiente a garantire la copertura del servizio di assistenza e manutenzione sino all'aggiudicazione della nuova gara.

Per quanto scritto sopra, quindi, si ravvisa la necessità di procedere con una nuova proroga che consenta di usufruire dei servizi di manutenzione e assistenza dell'attuale fornitore, fintanto che non si avrà l'aggiudicazione della procedura di gara in corso.

Si precisa che il budget del contratto in essere con la società AICOF, verrà completamente eroso per quanto riguarda la componente della fornitura relativa ai servizi di manutenzione correttiva e assistenza, mentre resta a disposizione il budget a consumo per le eventuali giornate di passaggio di consegna all'aggiudicatario della procedura di gara, qualora differente dal fornitore attuale.

Pertanto, la proroga tecnica comporterà un'integrazione economica del contratto, nella misura in cui possa garantire copertura per l'erogazione dei servizi a canone sino al mese di settembre, e resterà disponibile il budget residuo a consumo per le giornate di eventuale passaggio di consegne ad un nuovo fornitore.

Alla luce del quadro sopra descritto si rende necessario procedere a:

Proroga tecnica con il fornitore AICOF s.r.l. alle medesime condizioni degli ordini precedenti (ODA 2019-087 - ODA2020-063 - ODA2021-031 - ODA2021-089 - ODA2021-119 nonché ultimo Ordine 2022-04) e in continuità con essi, per i seguenti servizi:

a. MAC e assistenza specialistica a canone, per 3 mesi (dal 01.07.2022 al 30.09.2022) con opzione di chiusura anticipata (A VALERE SU NUOVO BUDGET)

b. Erogazione a consumo di un numero pari a massimo 14 Giornate per eventuale attività di passaggio di consegna del sistema SIPSO a nuovo fornitore (A VALERE SU BUDGET RESIDUO).

La spesa prevista per consentire la proroga suddetta è pari a 3.735,00 € IVA esclusa che corrisponde all'erogazione di 3 mensilità di servizio a canone (1.245,00 € /mese sulla base del canone del contratto di cui all' ODA precedente) pari a 3.735,00 € (cui deve aggiungersi il budget residuo dell'ODA2022-04 di 4.900,00 €).

La copertura finanziaria per la somma non coperta dal budget residuo dell'ODA precedente pari € 3.735,00 IVA esclusa è garantita a valere sul budget disponibile per l'esecuzione del progetto SIWE, Intervento 03 - Interventi per la realizzazione del SIWE - Attività: 03.02.05 Budget per sviluppi o FORNITURE SIWE - Fondo PO-FESR 2014-2020 FORNITURE FASE 3 - U.2.02.03.02.001 Sviluppo software e manutenzione evolutiva

CONSIDERATO che lo strumento più adatto per assicurare la estensione della proroga al contratto in corso, nelle more dell'avvio dell'esecuzione del nuovo contratto di omologo oggetto, a valle della RDO lanciata il 27.04.2022 e tuttora in fase di esame (al netto dei problemi che presenta la piattaforma MEPA, sopra spiegati) secondo quanto consentito dalla normativa vigente, di cui appresso è procedere a un nuovo affidamento diretto con finalità di estendere di 3 mesi la durata dell'affidamento-ponte già disposto;

VISTA la normativa di settore ed in particolare:

- la legge 11 settembre 2020 n. 120 (come modificata dall'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, in vigore dal 1 giugno 2021 e poi convertito nella Legge 29 luglio 2021 n. 108) che, all'art. 1 comma 1 e comma 2. lettera a) e b) prevede:

“1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

RITENUTO che l'istruttoria e la parte espositiva del presente atto siano adeguate a motivare l'affidamento diretto con funzione "ponte", come prescritto dalla normativa in vigore;

CONSIDERATO che è richiesta la nomina di un Responsabile del procedimento (RUP) e di un Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);

RITENUTO per i motivi sopra richiamati di adottare la presente determinazione;

DETERMINA

Art. 1. Le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo.

Art. 2. Di procedere all'ordine in affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) della Legge 11 settembre 2020 n. 120 alla AICOF S.r.l. [Via Italia, 55 - 09134 Cagliari (CA) - P.IVA 01529210922 - PEC AICOF@LEGALMAIL.IT] con finalità "ponte" onde garantire la proroga dei servizi sul sistema SIPSO erogati sulla base dei precedenti ordini e contratti (ODA 2019-087 - ODA2020-063 - ODA2021-031 - ODA2021-089 e da ultimo ODA2021-119) e in continuità con essi, in particolare per i seguenti servizi:

- MAC e assistenza specialistica a canone, per ulteriori 3 mesi (dal 01.07.2022 al 30.09.2022) con clausola di chiusura anticipata, laddove si possa avviare l'esecuzione del servizio a valle della procedura di ri-affidamento attualmente in corso prima del 30.09.2022 (A VALERE SU NUOVO BUDGET)
 - Erogazione a consumo di un numero pari a massimo 14 Giornate per eventuale attività di passaggio di consegna del sistema SIPSO a nuovo fornitore (A VALERE SU BUDGET RESIDUO dell'ODA precedente di 4.900,00 €).
- Art. 3. Di stabilire che l'importo dell'affidamento "ponte" di cui all'art. 2 che necessita di nuova copertura finanziaria (in quanto non coperto dal residuo di budget sull'ODA precedente di 4.900,00 €) ammonta a complessivi € 3.735,00 IVA esclusa.
- Art. 4. Di dare atto che per la somma necessaria di euro 3.735,00 IVA esclusa è stata attestata in istruttoria idonea copertura a valere sul budget dell'incarico sul budget per l'esecuzione del progetto SIWE, Intervento 03 - Interventi per la realizzazione del SIWE - Attività: 03.02.05 Budget per sviluppi o FORNITURE SIWE - Fondo PO-FESR 2014-2020 FORNITURE FASE 3 - U.2.02.03.02.001 Sviluppo software e manutenzione evolutiva;
- Art. 5. Di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 e del Regolamento di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018, n. 49 recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», Titolo III "Il Direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi o forniture" (artt. 16-26), l'Ing. Maria Teresa Carta.

Per la procedura di acquisizione in oggetto, e sulla base della nomina disposta con determinazione AU n. 21/2016, il sottoscritto Dirigente responsabile Ing. Valter Degiorgi:

- assume il ruolo di Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 comma 1 D.lgs. 50/2016;

Il Dirigente responsabile
Unità Progetti Sanità (UPS)
Ing. Valter Degiorgi