

**Determinazione dell'Amministratore Delegato
AD - n. 2022-078 del 16.09.2022**

<i>Tipo atto</i>	Determinazione a contrarre, nomina del Responsabile unico del procedimento e del Direttore dell'Esecuzione del Contratto
<i>Oggetto</i>	E-HEALTH-2020 Acquisizione servizi di gestione operativa, MAC e servizi professionali per la migrazione dell'infrastruttura applicativa della piattaforma PagoPA – Anno 2022-2023

L'Amministratore Delegato

PREMESSO che nell'Assemblea dei soci di Sardegna IT del 09.04.2021 è stato nominato il Consiglio di Amministrazione di Sardegna IT in recepimento delle disposizioni contenute nella Deliberazione di Giunta Regionale n. 66/13 del 28 dicembre 2020 e n. 12/36 del giorno 01 aprile 2021;

che nell'Adunanza del Consiglio di Amministrazione del 23.04.2021 è stato nominato l'ing. Alessio Graziotti in qualità di Amministratore Delegato di Sardegna IT Srl c.s.u. conferendogli altresì i poteri gestori de quo;

RICHIAMATO quanto richiesto, indicato, attestato ed approvato nell'istruttoria redatta dal Referente Operativo di Progetto e-HEALTH-2020 ed approvata dal Responsabile dell'incarico medesimo, con cui si richiede l'acquisizione di servizi di gestione operativa, MAC e servizi professionali per la migrazione dell'infrastruttura applicativa della piattaforma PagoPA per il periodo 2022-2023, sulla base delle motivazioni ed argomentazioni che seguono:

La piattaforma PagoPA per la Sanità della Regione Sardegna, realizzata e operativa dal mese di gennaio dal 2019, è composta da due componenti:

- Il Sistema Intermediario PagoPA, che consente l'interfacciamento tra il sistema CUP regionale e il nodo dei pagamenti PagoPA per l'attivazione dei pagamenti online dei ticket sanitari. Costituito da due connettori:
 - un connettore verso il Nodo SPC PagoPA, che permette di gestire in accordo alle normative in essere, l'intero processo di pagamento dalla sua nascita fino alla riconciliazione ed emissione della relativa quietanza;
 - un connettore specifico per l'integrazione del portale del CUP regionale, prevedendo anche tutto quanto funzionale al processo di accreditamento a PagoPA.
- La Porta dei Pagamenti, disponibile On Premise in ambienti H/SCloud della RAS, che consente:
 - la gestione delle modalità di connessione a PagoPA in accordo alle nuove "Specifiche di Connessione al Sistema PagoPA", implementando quindi il collegamento su rete Internet tramite certificato X509 Extended Validation e tutte le misure di sicurezza previste da tale specifica;
 - la gestione di tutte le misure di tracciamento e di sicurezza previste dalle "Linee guida per transitare al nuovo modello di interoperabilità", come richiesto dalle norme in essere in caso di dismissione della Porta di Dominio;
 - la gestione in maniera trasparente del routing dei pacchetti PagoPA tra le due stazioni, Sanità e Enti Locali (EL), denominata IRIS, sulla base dell'identificativo "Stazione Intermediario" presente all'interno dei messaggi applicativi del protocollo PagoPA, utilizzando quindi tecniche di "content inspection" dei pacchetti xml in transito.

Nel 2020 la gestione operativa e la manutenzione dell'intera piattaforma PagoPA è stata garantita dal fornitore in attesa del collaudo finale della stessa. Per quanto riguarda la sola componente "Sistema Intermediario PagoPA" il servizio viene erogato al momento in modalità SaaS dal fornitore Al maviva S.p.A, in attesa di migrare verso l'infrastruttura regionale HCloud, per cui si attende conferma di disponibilità da parte del fornitore che gestisce l'infrastruttura.

Concluse le attività tecniche di predisposizione della Piattaforma PagoPA entro i termini contrattuali, al fine di testare il corretto funzionamento della soluzione e prima di procedere con il collaudo finale sono state monitorate le seguenti azioni:

- in data 03.01.2019 è stato eseguito con esito positivo il collaudo PagoPA relativo al modello 1
- in data 02.04.2019 la soluzione IRIS (relativa alla stazione 01 che gestisce i pagamenti PagoPA per gli EL) in staging è stata attestata sulla Porta dei Pagamenti in staging
- In data 25.02.2020 è stato eseguito con esito positivo il collaudo PagoPA relativo al modello 3
- In data 27.05.2020 il servizio PagoPA è stato abilitato per tutta la cittadinanza della RAS

- In data 27.05.2020 con l'avvio in esercizio del servizio in tutto il territorio regionale le attività propedeutiche al collaudo si sono completate

Durante questi mesi si è provveduto al monitoraggio del servizio di pagamento per verificarne il corretto funzionamento al crescere del volume delle richieste di pagamento gestite. Prima di procedere con il collaudo finale della soluzione, in accordo con il fornitore, si è rimasti in attesa sia di processare un volume significativo di pagamenti, per tutte le Aziende Sanitarie, indispensabile per poter testare oltre al servizio, funzionalità e prestazioni, anche la fase di riconciliazione dei pagamenti insieme alle Aziende Sanitarie.

Nel mese di dicembre 2020, avendo concluso positivamente la verifica della fase di riconciliazione dei pagamenti, con l'allineamento del flusso di rendicontazione di PagoPA e il flusso di cassa della tesoreria, si è deciso di procedere, in accordo con il fornitore, con il collaudo finale.

L'attendere la conclusione della verifica della quadratura del flusso di riconciliazione in produzione è stato necessario in quanto questa funzionalità non risultava presente, se non per alcuni test limitati e incompleti, in ambiente di collaudo PagoPA.

Il collaudo della piattaforma PagoPA per entrambe le componenti si è quindi concluso positivamente il giorno 9 Dicembre 2020.

A partire dal 01 Aprile 2021 sono state acquisite sul mercato MEPA delle Subscription Enterprise dei due prodotti GovWay e GovPay

La versione Enterprise rispetto alla soluzione open-source presenta i seguenti vantaggi:

- include un ambiente completo di simulazione del progetto pagoPA che la rendono la soluzione ideale per l'impiego in contesti "mission critical"
- Software certificato: le distribuzioni del software GovPay Enterprise sono derivate da branch estesamente testati e certificati da Link.it e supportati per tutta la durata contrattuale, indipendentemente dall'evoluzione del progetto open source
- SLA garantiti: il supporto è erogato con SLA garantiti, direttamente da parte degli stessi progettisti e sviluppatori del progetto GovPay
- Aggiornamenti prioritari: rilascio di aggiornamenti del software in via prioritaria rispetto all'evoluzione delle distribuzioni pubbliche
- Personale dedicato: supporto erogato da personale tecnico dedicato, in grado di intervenire sulla gestione delle chiamate con una conoscenza puntuale dell'ambiente del cliente.

Sempre su MEPA sono stati acquisiti pacchetti di giornate uomo utilizzabili per attività di estensione e/o personalizzazione dei prodotti GovWay e GovPay Enterprise:

- Codice: GovPayKI10, Kit Integrazione GovPay Enterprise 10g on center
- Codice: GovPayKI20, Kit Integrazione GovPay Enterprise 20g on center un servizio di manutenzione e assistenza per le due soluzioni Nello specifico, l'interconnessione dei portali applicativi della Sanità regionale con la piattaforma centrale pagoPA, utilizza due prodotti open source GovWay (<https://github.com/link-it/govway>) e GovPay (<https://github.com/link-it/govpay>).

Entrambi i prodotti sono stati realizzati e sono attivamente mantenuti dal fornitore Link.it e pubblicati sul portale del software Open source di terze parti di AGID, ai seguenti indirizzi:

- <https://developers.italia.it/it/software/link-it-govway-7218c1.html>
- <https://developers.italia.it/it/software/link-it-govpay-173570.html>

Il servizio di manutenzione e assistenza è stato acquisito per un anno, pertanto si è concluso il 31.03.2022.

Si ritiene pertanto necessario acquisire l'estensione del servizio di Manutenzione adeguativa e correttiva ed ulteriori giornate di supporto specialistico per l'evoluzione della piattaforma in essere.

A giustificazione delle ulteriori giornate necessarie sono state considerate le seguenti esigenze:

- far evolvere la piattaforma di pagamento dal punto di vista prestazionale e di affidabilità, in particolare procedendo a:
 - aggiornare i software GovWay e GovPay alle ultime versioni, anche al fine di assicurare la conformità alle nuove linee di indirizzo per l'Interoperabilità,
 - effettuare un tuning delle configurazioni delle due piattaforme software, finalizzato ad assicurarne la capacità di gestire correttamente i flussi di pagamento, attesi in significativa crescita nel corso del 2022;
 - supportare le attività di migrazione dal servizio attuale in SaaS;
 - Concludere le attività di migrazione di ulteriori 4 Aziende Sanitarie
 - Integrazione con APP IO secondo le nuove linee di indirizzo
 - Aggiornamento Tassonomie sistema PagoPA

Sulla base di quanto sopra esposto e motivato, si ritiene necessario procedere all'acquisizione delle Subscription Enterprise dei due prodotti GovWay e GovPay e di un kit di 30 giornate uomo, utilizzabili per il supporto nelle attività evolutive e di supporto specialistico della piattaforma già in essere, per il periodo 01.04.2022 – 31.03.2023 mediante affidamento diretto alla LINK.IT S.R.L per il prezzo complessivo di € 46.410,00 IVA esclusa, così dettagliato:

- per GPGWPBP11: euro 32.000,00 + IVA
- per GovPayKI10: euro 4.950,00 + IVA
- per GovPayKI20: euro 9.460,00 + IVA

In merito alla scelta del contraente, si rileva, come da "Dichiarazione relativa alla fornitura dei prodotti software "GovWay Enterprise", "GovPay Enterprise" e relativa assistenza tecnica", rilasciata ai sensi e per gli effetti degli artt. 46 e 47 del d.p.r. n. 445/2000, da parte del rappresentante legale di Link.It e che si allega, la società LINK.IT S.R.L. è proprietaria dei sorgenti e dei diritti di proprietà intellettuale dei prodotti software:

- prodotto software "GovWay Enterprise";
- prodotto software "GovPay Enterprise";

nonché è l'unica autorizzata ad effettuare attività di manutenzione correttiva ed evolutiva del software su tali prodotti per qualsivoglia soggetto pubblico o privato.

Inoltre la società LINK.IT S.R.L. è distributore/rivenditore esclusivo per i prodotti e servizi sopra elencati e non

esistono quindi altri rivenditori operanti in Italia e nel territorio degli Stati membri dell'Unione Europea.

Si rileva e si attesta che la spesa prevista di cui sopra (euro 46.410,00 IVA esclusa) trova copertura nel budget dell'incarico E-HEALTH-2020, Intervento 4 - Gestione operativa, manutenzione ed assistenza dei sistemi informativi sanitari esistenti - Attività: 4.3. - Erogazione servizi specialistici, MAC e assistenza specialistica da parte di fornitori esterni - Azione 4.3.11 - Manutenzione HW e SW sistemi informativi esistenti.

VISTA

la legge 11 settembre 2020 n. 120 (come modificata dall'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, in vigore dal 1 giugno 2021 e poi convertito nella Legge 29 luglio 2021 n. 108) che, all'art. 1 comma 1 e comma 2, lettera a) prevede:

"1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

DATO ATTO

che la situazione di fatto e di diritto sostiene l'ammissibilità di un ordine diretto alla LINK IT SRL per l'acquisizione di servizi di gestione operativa, MAC e servizi professionali per la migrazione dell'infrastruttura applicativa della piattaforma PagoPA per il periodo 2022-2023), in quanto:

- L'ordine sarebbe di importo inferiore al limite massimo consentito per l'affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020 (di € 139.000,00 IVA esclusa);

- come specificato in istruttoria e sopra riportato, la società LINK.IT S.R.L. è proprietaria dei sorgenti e dei diritti di proprietà intellettuale dei prodotti software "GovWay Enterprise" e "GovPay Enterprise", nonché è l'unica autorizzata ad effettuare attività di manutenzione correttiva ed evolutiva del software su tali prodotti per qualsivoglia soggetto pubblico o privato. Inoltre la società LINK.IT S.R.L. è distributore/rivenditore esclusivo per i prodotti e servizi sopra elencati e non esistono quindi altri rivenditori operanti in Italia e nel territorio degli Stati membri dell'Unione Europea. LINK IT SRL è dunque l'unico operatore economico a poter eseguire la prestazione per la presenza di diritti esclusivi sui beni oggetto del contratto ed altresì motivi tecnici, possedendo un know how esclusi, situazione che consentirebbe l'esperimento di una procedura negoziata ad unico operatore economico ex art. 63, comma 2 lettere b) e c) del D.lgs. 50/2016, anche ove il valore dell'affidamento travalicasse il limite dell'affidamento diretto

RITENUTO per i motivi sopra richiamati di adottare la presente determinazione, in quanto come evidenziato in istruttoria e riportato nella parte espositiva del presente atto, vi siano adeguati elementi di fatto, diritto e di motivazione che sostengono la fattibilità ed opportunità di procedere all'acquisizione in oggetto ai sensi della normativa in vigore;

DETERMINA

- Art. 1. Le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione.
- Art. 2. Rilevato, per tutto quanto in istruttoria e richiamato in premessa, che:
- L'ordine diretto alla LINK IT SRL per l'acquisizione di servizi di gestione operativa, MAC e servizi professionali per la migrazione dell'infrastruttura applicativa della piattaforma PagoPA per il periodo 2022-2023), sarebbe di importo inferiore al limite massimo consentito per l'affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020 (di € 139.000,00 IVA esclusa);
 - la società LINK.IT S.R.L. è proprietaria dei sorgenti e dei diritti di proprietà intellettuale dei prodotti software "GovWay Enterprise" e "GovPay Enterprise", nonché è l'unica autorizzata ad effettuare attività di manutenzione correttiva ed evolutiva del software su tali prodotti per qualsivoglia soggetto pubblico o privato. Inoltre la società LINK.IT S.R.L. è distributore/rivenditore esclusivo per i prodotti e servizi sopra elencati e non esistono quindi altri rivenditori operanti in Italia e nel territorio degli Stati membri dell'Unione Europea. LINK IT SRL è dunque l'unico operatore economico a poter eseguire la prestazione per la presenza di diritti esclusivi sui beni oggetto del contratto ed altresì motivi tecnici, possedendo un know how esclusi, situazione che consentirebbe l'esperimento di una procedura negoziata ad unico operatore economico ex art. 63, comma 2 lettere b) e c) del D.lgs. 50/2016, anche ove il valore dell'affidamento travalicasse il limite dell'affidamento diretto
- Art. 3. Di approvare la richiesta di acquisizione di servizi di gestione operativa, MAC e servizi professionali per la migrazione dell'infrastruttura applicativa della piattaforma PagoPA per il periodo 2022-2023) verso la Link.it SRL [Via San Martino 51, 56125 Pisa - partita IVA 01313050500] per le motivazioni e nei termini specificati in istruttoria e richiamati in premessa, per complessivi euro 46.410,00 IVA esclusa, così imputati:
- euro 32.000,00 + IVA per l'acquisto del prodotto "GPGWPBP11";
 - euro 4.950,00 + IVA per l'acquisto del prodotto "GovPayKI10"
 - euro 9.460,00 + IVA per l'acquisto del prodotto "GovPayKI20".
- Art. 4. Di dare atto che la spesa stimata per il nuovo affidamento del servizio di cui in oggetto, in premessa e all'art. 3 del dispositivo che ammonta a Euro 46.410,00 IVA esclusa trova copertura nel budget di progetto e-HEALTH-2020, Intervento 4 - Gestione operativa, manutenzione ed assistenza dei sistemi informativi sanitari esistenti - Attività: 4.3. - Erogazione servizi specialistici, MAC e assistenza specialistica da parte di fornitori esterni - Azione 4.3.11 - Manutenzione HW e SW sistemi informativi esistenti.
- Art. 5. Di nominare Responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 l'Ing. Valter Degiorgi.
- Art. 6. Di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016 e del Regolamento di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018, n. 49 recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione», Titolo III "Il Direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi o forniture" (artt. 16-26), l'Ing. Mauro Cubeddu.

L'Amministratore Delegato
Ing. Alessio Grazietti